

基于人口特征的基础公共服务设施均等化研究

——以南昌市为例

邹源飞

南昌市城市规划设计研究总院

摘要：随着我国经济的迅速发展，人们对于公共服务建设有着更多的关注，为了能够让南昌市的基础公共服务设施具有广泛性和均衡性，实现全人口的覆盖，让人们能够做到在住房，医疗，教育等所有方面享受到国家的保障，提升生活质量，我们应当积极结合南昌市的人口特征研究出来基础公共服务设施均等化的相关举措，只有将改革发展的成果惠及于全体人口，才能够让南昌市获得更好的发展。

关键词：公共服务；均等化；人口；南昌

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.22.013

一、前言

目前我们进入了一个新的时代，已经完成了脱贫攻坚，立足于当今这个新的时代背景，我们必须坚持高质量发展，追求更高水平的治理，坚持以人民为中心，不断创新公共基础服务设施的方式方法，结合南昌市目前的人口数量、人口分布规律以及人口年龄结构等等相关因素进行研究，摸清目前南昌市基础公共服务设施存在的不足，制定出来详细的规划和科学的举措，保障南昌市能够尽快实现基础公共服务设施人口均等化。

二、服务设施均等化的概念和意义

公共服务设施的建设在南昌市已经获得了巨大的成果，但是如何能够根据南昌市的人口特征，比如说儿童的入学率、病人的覆盖率以及人均看病费用等等相关指标来实现均等化，是我们需要一直研究的课题。在国家层面，很早就提出完善公共财政制度的政策。由于公共服务设施是由政府方面主导的，要不断调整，使其适用于经济发展，保障人们的基本生活需要，是一项惠及人民群众的措施，因此，享受基本公共服务设施的便利和服务，既是南昌市全体人民享有的权利，也是政府部门应当承担的职责。基础公共服务设施是一个非常广的领域，涉及到生活的方方面面，比如说就业、住房保障、文化、体育、教育等方面。市民的生活质量如果做不到基本公共服务均等化，那么可能会造成贫富差距，市民感受到不公平，进而加剧社会矛盾，不利于我国实现社会主义。因此，我们应当尽可能的将基础公共服务设施平衡分布，尽量涵盖于所有人群，但是均等并不是指完全一样，而是指大致的均等，达到一个良好的平衡即可。尤其是目前进入社会主义现代化建设新征程，人们对于高质量的生活有了更高的追求，所以必须通过问题导向的方式，利用调查问卷法、实地走访法等多种方式，研究目前南京市的人口分布特征，并由此得出科学的举措。只有结合当今的现状以及形势，研判出最科

学的公共服务发展方向，才能够在重大的挑战和经济的迅速发展形势下，保障人们能够在各个领域得到公平的服务。

三、南昌市的人口分布特征

南昌市的人口发展是一个动态变化的，因此我们应当追溯历史，首先回顾一下南昌市的历史人口变化有无规律，大体的发展形势是怎样的，以及地域的分布特征，只有结合时间和空间两个维度进行深入的分析与研判，才能够详细地把握到南昌市的人口特征。从以往的经验来看，以及通过大量的数据表明，南昌市的户籍人口自然增长率较高，但是最近几年它的流动人口规模不断增加，具有一定的动态变化性，所以我们在进行数据计算和测量的时候，也应当制定一个弹性的综合分析法，要结合现在的人口特征以及对于未来发展方向的预测进行保障，使制定出来的基本公共服务设施均等化方案能够在未来较长一段时间内适应南昌市的经济的发展。同时，要不断创新公共服务体系的模式，在医疗、住房、公共文化、交通、通信等方面坚持以人为本的原则，更多的站在南昌市人民的角度上进行思考与考虑，确保能够实现高质量的教学，全面提升医疗资源服务。同时，也要加快文娱方面的建设，保障人们的精神食粮，最重要的是要为人民提供住房保障和就业保障，这样才能够维护城市稳定和谐，促进可持续发展，对于一些特殊性的人群，也应当制定一些特殊性的优待政策，保障这部分人群的特殊利益。

四、南昌市的发展形势与发展背景

随着全国经济的迅速发展，我国的经济在面临重大机遇的同时，也面临着重大风险挑战，在这个国际形势尤其复杂的当今时代，南昌市和全国一样，也是处在转变经济发展方式，促进产业转型升级的改革攻坚关键期，在这样的时代背景下，许多的民生保障和民生举措有更多的风险性以及不确定性，为了能够保障南昌市民的公共服务设施的稳定性，促进社会大局稳定和谐发展。我们必须对当今的发展形势进行综合的研判，制定出来科学的措施来应对贸易保护主义强化、经济下行压力加大等种种考验。不仅仅是南昌市，更多的是我国在最近几年的人口老龄化都迅速加快，也开放了三孩政策，面对这样的人口调整政策，群众的诉求也有了不断的变化，对于社会民生发展的相关要求和保障提出了更多的要求。同时，在城镇化过程当中，涌现出来了大量农民进城，留守儿童出现的现象发生，为了保障这部分人群，让他们更好地融入城市生活，必须为他们提供相应的就业保障和福利措施，为他们制定一些基础公共服

务设施的权利维护，尤其是对于一些老年家庭、孤寡老人等及时开展一些上门送温暖的志愿服务活动。政府部门应当不断的加大，对于老年人口的重视与服务，不断调整我国养老服务体系，加强老年人的心理健康辅导，保障他们老有所依、老有所养，能够度过一个幸福快乐的晚年生活。同时，随着时代的发展，南昌市人民的自主意识也有了更高的提升，他们对于政府的社会公共服务举措有了更多的主动参与意识，因此政府在制定相关公共服务设施政策的时候，应当积极地听取民意，倾听民声。只有了解到来自最基层人民的诉求与反应，才能够找到问题的关键，不断对现有政策进行调整，保障人民的生活质量大大提升。当今互联网发展非常迅速，可以说是涵盖了经济社会生态政治等多个社会领域，面对这样的互联网热潮，我们应当积极地利用信息技术的发展红利，依托于信息技术的突飞猛进，发展一些新兴的经济，这不仅可以带动经济的发展，也可以对于社会民生建设提供更多的便利。短视频的走红，自媒体时代的到来，让互联网信息传播更加广泛和迅速。许多市民也可以利用自身的兴趣爱好和专业知识能力开展自媒体活动，提升自己的经济实力，这是我国社会民生方面发展的一个重要经济增长点，所以对于一些新兴的事物，政府部门不能够以粗暴的扼杀掉，而是应当给予温和的环境，引导它们朝着一个比较好的方向发展。

五、基础公共服务设施存在的问题

（一）教育方面

南昌市的小学学位总体来说数量充足，能够满足广大学生的需求，但是在初中的建设上存在着学位普遍不足的现象，许多小学生难以获得，而高中学位更是比较明显的分布在城市中心领域，在周边地区比较短缺，难以做到基础设施人口均等化，无法为人民提供比较平衡的教育保障设施。

（二）养老服务体系方面

存在着床位供需不足供给与需求结构不匹配的现象，许多老年人的生活照料服务内容比较单一，相关工作人员素质也比较低下。对于医疗护理方面没有得到更好的满足，而且许多养老基地建设由于没有进行良好的规划，缺少土地资源等方面，许多项目难以落实到位，在住房方面存在着房价过高、住房规划建设比较慢，棚户区的改造比较繁琐等问题，许多外来务工人员难以得到一定的住房补贴。此外，在特殊人群优抚方面，虽然已经制定了相关政策，但是许多特殊人群，比如说军人和残疾人在具体生活当中并没有享受到相应的福利与补贴待遇，因此还存在着一定的问题。

六、如何完善基础设施的均等化建设

（一）加强义务教育均衡发展，保证义务教育是我国经济发展的重中之重，也是南昌市发展的重要环节，孩子是祖国的未来之路，加强教育，全面改善农村地区或者是义务教育薄弱地区的办学条件，不断实现小班制，实现教师交流轮岗制度，这样才能够大力的促进我国教育发展。同时，要促进孩子的全面发展，不仅仅

要重视语数英的教学，更多的是要加强体育和美育的教育，不断提升学生的综合素养。也要展开终身教育服务理念，建设终身教育服务平台，不断的提供优质资源和视频资源，推动城乡教学一体化，组织社会人员不断学习，创活力，不断在自己的工作岗位上提供更多的活力。

（二）加强公共文化服务建设

南昌市民的基础公共服务设施，不应当仅仅局限于衣食住行等最基本的需求，更重要的是要加强公共文化保障，不断的完善图书馆、文化馆、体育馆的建设，以及充分挖掘各类遗产资源建设历史文化遗产，丰富影视服务，灵活运用互联网、数字电视等完善农村文化设施。

（三）加强就业保障

就业方面，要本哲兜住底线的原则，保障青年人的就业渠道，同时，也要为一些困难特殊群体提供基本的社会服务体系，并且将就业劳动资源向贫困地区倾斜，要坚持积极引导，走基层，主动问需于民，也要不断提升社会救助福利水平，把基本社会服务建立在可持续发展的基础上，积极提供就业咨询服务，在大学生毕业的时候，相关部门要派遣专业的工作人员到大学现场给予大学生的就业咨询，为他们介绍适合的工作，并为他们提供转岗服务，积极的了解大学生的工作需求，同时对就业劳动档案不断进行完善，加强创业服务管理，为一些年轻人提供创新创业的动力，积极为他们申请资金贷款等一些福利设施，减少政府干预，加大对于小微企业的支持力度，为年轻人提供创业的空间，并且提供一定的辅助培养措施，也可以定期对于一些特殊人群进行定期培训，贯彻劳动技能，健全职业培训制度和标准，严格按照相关制度保障劳动人群的基本合法权益。

七、结语

实现公共服务设施均等化是一项重大的民生工程，有利于南昌市民获得更好的生活条件和社会保障，不仅有利于社会稳定和谐发展，也是时代发展的必然要求，因此，我们应当积极推进各个领域的公共服务建设的发展。

参考文献

- [1]王铁军.中国地方政府融资22种模式[M]北京:中国金融出版社,201858
- [2]丁向阳.城市基础设施市场化理论与实践[M]北京:经济科学出版社,201923-24
- [3]中华人民共和国城乡建设部中国城乡建设统计年鉴(2009)[R]北京:中国计划出版社,2018
- [4]沙安文,沈春丽.地方政府与地方财政建设[M]北京:中信出版社,201981
- [5]樊丽明.中国地方政府债务管理研究[M]北京:经济科学出版社,2020136-138
- [6]侯作前,刘明明从“土地财政”看我国地方财税制度的问题与完善[J]社会主义研究,2018,(3):117-120