

公路建设工程征地拆迁与地方协调工作的思考

杨健

南京市公共工程建设中心

摘要：随着城市化建设和社会经济的发展，现有的土地资源越来越少，针对这种情况，国家制定了一些土地征用和拆迁政策。在公路建设中，相关政府部门要根据具体的项目内容以及建设的目的，针对工程申请进行审核，并且结合具体的工作要求来进行，尤其是在征地和拆迁以及安置、补偿等工作中涉及群众的根本利益，就需要协调好各方的关系，根据征迁工作中遇到的问题及过往处理经验，运用不同的方法解决，从而保证工程的顺利开展。本文将分析公路建设工程征地拆迁和地方协调工作中存在的问题，重点探究相应的应对措施。

关键词：公路建设；征地拆迁；地方协调；工作思考

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.22.062

引言

在公路的建设工作开展前，由于居民对征地的补偿问题存在较大的争端和矛盾，导致现场工程施工建设难以进行，而在城市化建设和经济发展要求下，土地资源在急剧减少，人们考虑到其自身的利益和生存需求，往往会要求较高的经济补偿，还有相关的征地和拆迁法律政策不完善，导致协调工作难度较大，在不同的地区和城市中相关的工作标准不统一，也给工程的建设带来较大的问题，所以要根据具体工作的情况，以及居民的要求，选用合适的办法进行，降低矛盾，解决难题，在满足人们的利益和保证项目造价成本的基础上，才能保证征地和拆迁工作的顺利进行。

一、公路征地拆迁和地方协调工作中存在的问题

（一）不同地区征地拆迁标准的差异

相关征地和拆迁工作能否顺利进行，主要取决于当地的补偿政策和标准，是否能够满足人们的要求，根据国家对这方面的规定，公路建设单位在进行征地和拆迁时，人们对于相邻地区和城市的补偿标准以及相关政策都有一定的了解，由于各个地区的经济发展水平和规划存在差异，导致相关的补偿标准有较大的不同，还有当地的政府和协调机构对征地补偿政策的宣传和解释不够，使得人们对于征地工作有疑问，继而影响工作的开展。

（二）地方协调能力不足

主要表现在这几个方面：一是有关征拆人员对其职责不清，而且对于公路建设征地拆迁协调中，大多都是临时性的调遣，没有将协调工作的结果作为业绩考核内

容，使得一些征拆人员工作流于表面。二是协调结构内部存在徇私舞弊和职权滥用的情况，对公路建设单位进行百般刁难。三是征拆人员思想观念较为落后，对于征地拆迁协调工作方法不合理，导致群众与施工单位矛盾增加^[1]。

（三）有关工作人员的素养问题

在征地拆迁和矛盾协调工作中，涉及到的当地相关政府部门和村委会，是开展该项目工作的主体，也是负责征地补偿款发放和管理的机构，由于内部征拆人员道德和职业素养的问题，使得被征拆居民无法获得相对应的合法补偿，这将会导致公路项目建设进度缓慢等一系列问题。

（四）协调管理体系较为落后

在公路建设和项目开展的协调工作中，相关的政府部门往往会根据临时工作需要，成立临时性的组织机构，安排领导和参与人员，从现有的部门中抽取一定的人员进行，但是在实际的工作中，主要是由即将退休或退休后返聘的老同志来负责，征拆工作没有规范的管理体系和明确的责任制度，导致在出现矛盾和纠纷问题时，无法发挥应有的作用，有时还采用强硬手段或提高补偿费用的方式处理，不但解决不了问题，而且使工程建设费用大大增加，严重影响工程建设进度。

（五）工程设计不够严谨

主要是在设计前期，相关的设计部门和人员应先和当地的政府部门进行有效的沟通和交流，获得较为详细全面的征地拆迁规模、地质、水文等信息。如在工程前期设计工作中不能全面了解工程现场情况，设计方案与现场情况严重不符，将会导致后期工程建设费用的大大增加以及矛盾协调难度增大。

二、征地拆迁和协调工作应对措施

（一）征地和拆迁补偿费用标准的确定与实施

根据国家对相关内容和标准的规定，以及当地经济发展水平，制定合理的补偿标准，并协调相关部门做好具体政策和费用内容的宣传和解释，及时解决人们对于征地的疑惑和问题，并且结合居民对费用的要求和建设单位进行协商，确保在合理的范围内，针对一些有特殊要求的居民，要保持冷静和客观的态度，进行有效的沟通和交流。

（二）加强对当地协调部门工作专业培训

根据具体的工程建设结合有关协调机构和对应的管理制度，加强对工作人员的岗位和思想政治素养培训工

作, 使得其明确工作内容和要求, 并建立绩效考核和责任体系, 针对公路建设征地和拆迁工作中存在的问题, 以及突发事件, 制定对应的解决和应急方案, 以保证征拆工作的顺利进行。

(三) 提高工作人员的综合素养

主要是针对协调和政府部门中存在的一些不良问题, 加强对征拆人员的思想教育和专业能力培训工作, 以便更好地适应相关工作的需求结合当地城市建设和规划项目, 政府部门可以建立对应的协调机构, 配置合理的人员, 依据现阶段协调工作开展的情况以及存在的问题, 制定相关的管理制度, 保证各项工作的规范化进行, 同时加强对机构内部人员的教育和思想观念引导工作, 可以从党员中选取一些优秀的人才来进行, 树立良好的榜样。

(四) 积极的和当地政府部门进行有效的沟通和交流

在项目的立项和规划、设计阶段, 就要和当地相关部门进行有效的交流, 并且为后续的地质和环境监测提供基础保证, 而且还可以结合征地和拆迁的详细情况、具体标准, 和建设单位进行协商, 制定合理的拆迁补偿方案, 根据提供的以往工作经验和存在的问题, 改变思路和工作方法^[2]。

三、公路征地拆迁和协调工作开展方法

(一) 公路建设单位要重视相关工作的开展

为保证项目征地拆迁工作高效、有序进行, 项目应成立专门的拆迁机构。以各地方人民政府为责任主体, 成立相应的征地拆迁指挥部, 作为征地拆迁的实施主体。地方政府在公路征地拆迁工作中应发挥主导、积极作用。

(二) 建立责任体系, 根据工作内容进行合理规划

主要是依据公路建设地段和范围以及出入通道, 进行施工活动的合理安排, 对地面上存在的各种构造, 比如植被、鱼塘、地上地下的通信和排水管道等, 收集详细的资料, 对于污水排出的流向垃圾场分布位置、水电、交通、社会治安管理、风土人情、企业分布等建立对应的档案资料, 以此为依据, 加强对施工人员的教育工作。还有对施工周围建筑结构类型和面积大小、位置等要做好信息的收集, 然后加强和政府管理部门间的联系, 并且配合相关工作的开展, 建立对应的施工责任体系。

(三) 收集各方面的资料, 且做好保管

在征地的拆迁和补偿中, 要根据具体的工作流程以及相关的合同文件, 要做好记录和保存工作, 以防止后期的经济纠纷, 并且将公路建设中使用到的材料和设备以及人员配置、成本费用等进行备案。在进行征地测量过程中, 要根据工作标准和要求, 配置合理的人员, 在

进行长度、坐标位置、面积大小的计算以及平面图的绘制等, 进行签字确认^[3]。

(四) 制定合理的工作方案

1. 加大宣传力度

主要是利用各种媒体以及会议等方式, 进行征地拆迁工作的宣传, 明确公路建设的重要意义, 以及对其重视度, 并加强对相关法律法规的宣传, 对具体工程的开展和居民的配合方式提供指导, 树立良好的单位形象^[4]。

2. 结合当地的动员会议, 加强配合

在征地拆迁工作中, 主要是依据当地政府采用的集中统一行动方案, 积极配合相关工作的开展, 从而为工程的建设提供保障, 并且对于征地和进出道路的区域划分, 依据水平方向到底和垂直到边的原则, 准确的划出征地边界线, 树立好标识, 以避免后期施工矛盾的出现。

3. 采用从上到下的顺序进行有效沟通

在详细的了解当地的全面情况后, 主动和政府部门进行联系, 根据了解到的重点和施工计划想其反映具体的情况, 以便获得理解和支持, 然后再向下开展相关的宣传和解释工作, 从而保证征地工作的顺利进行。

4. 特殊情况的处理

一些被拆迁人由于各种特殊情况, 不愿搬迁或者搬迁要求高。针对这种情况, 首先应重新审视拆迁补偿标准。面对现实情况体现工作的合理性与灵活性; 其次根据具体情况多沟通协调到位, 尊重客观事实, 坚持以人为本, 避免发生过激对抗行为, 影响社会稳定和谐; 再则应建立通畅有效的法律援助平台, 引导对方通过司法程序获得合理补偿。以切实保护弱势群体合法利益。

四、结束语

综上所述, 在公路建设项目为了保证工程的顺利进行, 在进行征地和拆迁工作时, 要结合具体的标准和政策要求来进行, 并且和当地的协商机构进行合作和交流, 针对拆迁和征地中与居民之间的矛盾, 要安排专业的人员协商解决, 依据公开、透明化的工作原则进行, 保障居民的合法利益。

参考文献

- [1] 叶其锋. 公路建设工程征地拆迁与地方协调工作的思考[J]. 大陆桥视野, 2016, 000(002):176-176.
- [2] 张伟强. 公路建设工程征地拆迁与地方协调工作的思考[J]. 中国高新区, 2019, 000(015):174.
- [3] 程六民. 关于公路建设工程征地拆迁与地方协调工作的思考[J]. 建筑工程技术与设计, 2018, 000(008):2433.
- [4] 公路建设工程征地拆迁与地方协调工作的思考[J]. 居舍, 2018(29):180.