

# 乡村振兴背景下土地整治到全域土地综合整治转型的路径探讨

韩璐 高思琪

清华大学建筑设计研究院有限公司

**摘要：**随着经济和社会的不断发展，城乡差距逐渐增大，三农问题日益严重，土地问题又占据着至关重要的位置。乡村振兴战略是我党在十九大中提出的重大决策部署，在促使全面建成小康社会，实现社会主义现代化过程中发挥着重要的、不可替代的作用。本文将围绕“乡村振兴背景下土地整治到全域土地综合整治转型的路径探讨”这一话题进行研究和探讨。**关键词：**乡村振兴；土地整治；全域土地综合整治；转型

**关键词：**土地整治；路径探讨

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.22.019

## 前言

伴随着我国工业化、城镇化和农业现代化加快推进，乡村地区的“四化”问题，包括农村耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化凸显，依靠单一要素、单一手段的土地整治模式已难以解决问题，亟需通过全要素综合整治农村山水林田湖村路，通过对全域农村生活、生产、生态国土空间布局的优化，来实现乡村有机更新。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”是实施乡村振兴战略的总要求。国家开始全域土地综合整治试点工作，用来优化三生空间布局，目的是加快县域内城乡融合发展，壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业，助力乡村振兴。

### 一、乡村振兴的内涵与外延

乡村振兴战略主要包含城乡关系、农村经营制度、农村供给侧改革，人与自然和谐共生，发扬农耕文明，创新乡村管理体系以及打好脱贫攻坚战等七个关系。近年来，随着我国经济水平不断发展，全面小康的目标已经基本实现，乡村振兴已经成了当下国家发展战略。有专家提出，要更好的实现乡村振兴战略，需要从五个方面出发，这五个方面分别是经济、文化、生态、民生以及整治建设，在当今时代发展的大背景下，乡村振兴不应当仅仅体现在物质层面，还应当体现在文化层面，这一观点受到了很多专家的认同，同时他们将乡村振兴的概念进行拓展，从内部七个内容延伸到了促进产业发展水平提升、生态环境保护以及社会综合治理方面，将原先的单纯的农业思维深化，将乡村振兴这一战略的内容提升了一个层级。

### 二、乡村振兴背景下土地整治到全域土地综合整治路径转型的必要性

“农，天下之大业也”。农业是我国国民经济的基础，解决好“三农”问题，关系到亿万农民的幸福生活。在《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中也指出，农村基础实施和民生领域欠账较多，农

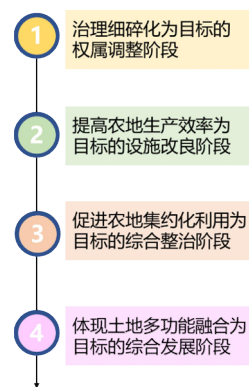
业生产、农村环境以及生态问题比较突出。尽管当下我国的发展已经不像过去一样完全依赖农业，但是农业仍旧在我国经济发展过程中占据着非常重要的位置。

土地整治在物质上来讲，是为了耕地的质量，确保粮食的产量，这是土地整治最基础的目的。全域土地综合整治标志着我国土地整治工作从以城乡建设用地增减挂钩为动力，兼顾农用地和村庄用地的内容转向以提高生活环境品质和农地生产质量为主要目标，统筹“山水林田湖村路”全要素，全周期综合型整治。相较于过去的土地整治的“头痛医头、脚痛医脚”更加强调“全身调理”的全局观更加关注与社会经济的结合，强调生态的环境的积极效应，更加系统性，关注现实需求和时代诉求，强调战略性。

开展全域土地综合整治，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要实践，是实现土地整治向规划管控和空间治理转变的一项农村土地管理制度，不仅能够提高城乡土地利用效率和优化用地结构布局，促进城乡要素双向良性互动，解决一二三产融合发展用地，改善农村人居环境，已成为新时期高质量统筹推进农业农村现代化，乡村振兴和生态文明建设的重要抓手。

### 三、乡村振兴背景下全域土地综合整治路径

土地整治在一般经历四个阶段，分别是以治理细碎化为目标的权属调整阶段、以提高农地生产效率为目标的设施改良阶段、以促进农地集约化利用为目标的综合整治阶段以及以体现土地多功能融合为目标的综合发展阶段。我国目前正处于第四阶段的探索初期。



图表 1 土地整治的四个阶段

全域土地综合整治不再像以前的土地整治一样单纯进行农用地和建设用地的整理，此次转型增加的生态保护修复和历史文化保护内容。按照山水林田湖草系统治理的要求，结合人居环境整治等，优化调整生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保护乡村自然景观和自然风貌。

充分挖掘乡村自然和文化资源,保持乡村特有的乡土文化,保护历史文脉,注重传统农耕文化传承。基于以上分析,针对转型实施路径有如下几点思考。

### (一) 解决水资源问题,提高生态平衡性

人类活动的过程中直接或者间接对水资源、土壤、生物多样性等要素产生有利或者有害的影响。全域土地综合整治可以通过对生态治理和生态修复来改善生态环境,确保生态平衡,做到可持续发展的同时达到为老百姓创收的目的。土地类型和土地价值是人类在利用的时候采用不同的方式的依据。进行全域土地综合整治包括恢复土地原有生态景观以及生态价值,在这个过程中,人类需要发挥的主要作用就是提升土地的绿化面积,科学合理进行土地功能布局。在乡村振兴背景下的全域土地综合整治中我们都需要提高或者改变乡村的造血机制,在生态平衡的前提下,产业发展是其根本,全域土地综合整治可以理解成建设一个“超级田园综合体”。在这个“综合体”中水资源平衡是生态平衡的关键因素,所有的产业的发展离不开水资源的供给,是全域土地综合整治的关键问题。在整治过程中水资源得到有效的解决,产业发展的多样性以及空间的重复利用能够在最大程度上确保乡村生态能够达到稳定平衡状态。

### (二) 补足配套设施,提升宜居性

从生态环境以及建筑的地域特色来说,乡村相较于城市来讲更适合人类居住,是人与自然亲密关系的一种体现。生活在乡村的人们能够与自然进行亲密接触,但是交通不便利、生活方式单、生活配套设施落后等问题比较严重,有这样的问题的存在,自然也很难称得上宜居。近年来,我国经济水平不断提升,对农村问题的重视程度不断提升,传统乡村居住中存在的问题正在逐步解决。在乡村建设的过程中可以将景观学以及美学的理念融入到建设的具体过程之中,完整的以及系统的产业链能够使得土地整治在兼顾生态效益的同时最大化经济效益。我国当前的全域土地综合整治已经较过去的土地整治进行了任务的升级,工作重点从过去的农业层面渐渐升华为精神层面,本着“以人为本”的原则,加强基础设施个公共服务设施配套的建设从而改变居民生活环境条件,创造出更加宜居且有特色的生活环境,提高居民的幸福生活指数。

### (三) 加强乡村社会治理,提高文化的延续

当下的乡村振兴已经不仅仅局限于农业发展层面,而是被扩展到了更多的领域之中,文化延续就是其中非常重要的一个方面。城市建筑的千篇一律使得城市的文化也呈现一种不断趋同的态势,过去城市中蕴含的在地域以及传承之上的文化近年来已经渐渐模糊,乡村则不同。乡村文化在整个国家发展过程中独树一帜不仅是因为乡村本身就存在一定的独立性,相较于城市经济以及文化日新月异的发展,乡村的经济发展以及文化更新是比较慢的。慢节奏带来了一定的好处,但是也存在一定的问题。乡村中人们对于事物的看法以及思想与建筑一样是独立的,但是独立并不代表这样的思想就是正确的。土地整治尽管是偏向于物质层面的,但是在具体的整治过程中,如果缺乏村民的支持,土地整改是很难一直进行下去的。换一种说法,乡村振兴背景下土地整治

到全域土地综合整治的转型从宏观上来讲是有益于国家民生的,在改善乡村基础生存条件,提高村民生活质量,提升发展水平中发挥着非常重要的作用。

农民作为乡村的主人,村民只有明白乡村振兴是一件有利于乡村发展的事情,认识到哪怕当前这一战略会对自身造成一定的利益损失,但是对于自身以及子孙后代之后的发展来讲,是一件有利的事情。他们才能从心里认同这一战略,认同国家为了实现这一战略目的目的出台的各项政策。但是相关人员进行战略推进的过程中需要特别注意,乡村社会相较于城市来讲是具有一定的特殊性的,这些特殊性体现在文化以及物质两个方面,物质上,各个村落的建筑特色各有不同,众多历史遗迹散落在村落中。文化上,许多村落除了思想方面有一定的独特性之外,非物质文化遗产以及相关的技术也是乡村特色的呈现方式之一。在乡村治理的过程中,要充分尊重农民的主体性以及相关的利益,才能确保土地整治的效率提升,达到预期的效果。

### 结语

从土地整治到全域土地综合整治必须遵循“以人为本”的原则,坚持“可持续发展”的理念。全域土地综合整治是一个漫长的过程,与自然环境有一定的关系,与社会发展也有一定的关系,不同时期整治的目的不同,整治方式不同。当前,我国的土地整治已经到了比较成熟的阶段,进行土地治理需要融合文化、艺术、社会以及生态因素,促进乡村更好的发展,真正实现乡村振兴。

### 参考文献

- [1]任芳,王静.基于城乡融合发展的城郊地区全域土地综合整治优化路径探讨——以东营市河口街道乡村振兴规划为例[J].小城镇建设,2020,v. 38;No. 378(11):44-50.
- [2]王涛,董艳艳.科技金融助力乡村振兴的实证分析——以贵州省平塘县土地整治项目为例[J].农村经济与科技,2020,v. 31;No. 497(21):135-136+144.
- [3]陈玉莹,杨海娟,马伟.乡村振兴背景下乡村精英治理路径的策略探索——基于西安近郊乡村调查[C]//活力城乡 美好人居——2019中国城市规划年会论文集(12城乡治理与政策研究).2019.
- [4]宾联明,曾柳絮.全域土地综合整治助推乡村振兴路径初探——以湖南省汨罗市罗江镇汨东村为例[J].经济师,2020(8):27-27.
- [5]陈潇玮,郭红东,王珂.城郊乡村产业与空间一体化营建模式研究:基于全域土地综合整治视角[J].建筑与文化,2019,000(012):72-76.
- [6]李向,胡业翠,郑新奇,宋荣.生态文明理念下我国农村国土综合整治分区及实施路径[J].中国农业大学学报,2020,v. 25(12):167-178.
- [7]吴尔.乡村振兴背景下农村生态环境治理困境与破解路径研究——基于社会变迁的分析视角[J].安徽农业科学,2020,048(005):259-262,275.
- [8]萧子扬.兴边富民行动与乡村振兴战略的内在逻辑关系及有机衔接路径研究[J].广西民族研究,2020, No. 152(02):134-143.