

农村公路建设管理养护常见问题及对策分析

文迪

呼和浩特市公路服务中心

摘要:随着我国经济水平的不断提高,农村城镇化进程进一步加快,农村公路作为一个地区公路网重要组成部分,与农村经济发展有着密切关系,是服务“三农”的公益性基础设施。在打赢脱贫攻坚战后,为保证下一步乡村振兴战略稳步实施,需要对农村公路建设管理养护提质升级。在开展此项工作时,还存在着一些问题,需要进行全面分析,制定科学合理解决方案,有效提升农村公路建设管理养护水平,促进农村公路事业高质量发展。

关键词:农村公路;建设;管理;养护

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.22.047

前言

多年来,为推动农村经济发展,政府部门制定了“村村通公路”的发展目标,各地区致力于通村公路建设,以此让外界与农村道路实现互通互联,从而推动农村向着现代化城镇的方向发展转化,也正是由于我国农村公路建设战略实施,使得农村道路运输事业得到了相应提升。而在当前仍有很多农村偏远地区还存在出行、运货不便的问题,相关部门为了从根本上解决农村出行难问题,根据地区的经济情况,全力加强农村公路工作,提高对公路建设管理养护工作的重视度,为乡村振兴战略提供公路保障。

一、农村公路建设管理养护工作的常见问题

(一) 农村公路建设管理养护重视程度不够

为巩固脱贫攻坚成效,进一步改善农村生活环境,我国提出和部署了乡村振兴战略任务,新形势下各地区都如火如荼开始了乡村振兴工作。近年来,随着政府投入力度的加大,农村公路里程大幅提升,而重建设、重数量、轻管理等问题显现。虽然农村公路网密度得到了一定完善,对农村经济水平的提升发挥了重要作用,但从当前农村公路整体技术状况水平来看,建设管理养护工作还存在着很多短板,甚至有人片面认为,农村公路的建设等级较低,车流量不大,不需要投入过高,使得公路养护工作经常被忽视,一些公路多年处于失养状态^[1]。

(二) 农村公路建设管理养护资金不足

由于农村公路建设管理养护任务繁重,需要有足够的资金支撑,曾经公路建设资金大部分都来自农民的投工投劳与地方财政收入,公路建设和后期管理养护工作资金预算捉襟见肘,日常养护工作都是靠农民进行义

务养护。由于地区经济水平和财力有限,无法短时间筹集到充足的资金,使得公路建设资金无法完成公路的建设任务,甚至有些公路建设项目由于里程长、投资大,导致地方财政出现较大的财政赤字^[2]。由于受到资金不足,农村公路建设难免会出现瘦身,比如建设标准低、缺乏配套设施、缺乏公路标志等等,这些问题都会对农村公路养护管理工作产生影响,甚至还有一些农村地区,把公路建设当作上级下达的任务,在完成建设之后,日常公路管理和养护工作不到位,导致农村公路出现了不同程度的损坏。还有些地区不是没有开展公路养护工作,只是受到养护资金的限制,无法有效的开展公路的养护工作。有些地区由于农村公路缺乏有效的养护管理,存在安全隐患,出现严重的交通事故。

(三) 农村公路建设管理养护体系缺乏制度化规范化

相比于国省干线公路建设管理体系,农村公路建设管理体系有很多短板,国省干线公路的管理工作都是由公路管理部门全面负责,并且还为公路专门设置了养护与路政管理机构,配了齐备的养护和路政执法人员。相比之下,国省干线还拥有稳定的事业经费与建设资金,国省公路干线的养护管理制度化与建设规范化水平较高。然而农村公路的建设管理养护,主要是由县乡政府负责,公路建设的主要资金来源都是通过地方政府的财政收入,公路建设也缺乏稳定的资金来源。可见,我国农村公路与国省干线公路是属于两种不同的管理体系,这两种体系无论是建设管理养护运行机制方面,还是资金来源方面都拥有着较大的差异,正是这种差异,使得农村公路的发展一定程度上受到了制约。

二、加强农村公路建设管理养护的措施

(一) 提高对农村公路建设管理养护的重视程度

农村公路是服务“三农”的公益性基础设施,是打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的重要抓手。党的十八大以来,党中央高度重视农村公路工作,多次对“四好农村路”建设作出重要部署。要想让农村公路建设管理养护工作得到增强,就需要提高对农村公路的认识,从讲政治的高度把公路建设管理养护计划纳入到社会发展规划与当地经济发展计划当中,为农村公路工作制定合理的扶持政策,让农村公路得到有效的发展支撑。县级人民政府要按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则,完善农村公路管理机构的设置,充分发挥管理机制的作用,建立健全农村公路管理养护责任制,明确

相关部门、乡级人民政府农村公路管理养护权力和责任清单,指导监督相关部门和乡级人民政府履职尽责,大力推广县、乡、村三级路长制,各级路长负责相应农村公路管理养护工作,建立“精干高效、专兼结合、以专为主”的管理体系。按照“有路必养、养必到位”的要求,将农村公路养护资金及管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算,加大履职能力建设和管理养护投入力度,满足农村公路工作发展需求。同时开展相应的业务培训工作,让相关人员拥有更高的技术服务与专业水平。对于农村公路建设工作,县级以上人民政府部门提高相应的重视,比如发展和改革、财政、公安、自然资源、生态环境、住房和城乡建设、应急管理、农牧、林业和草原、扶贫、水行政等有关部门按照各自职责,依法做好农村公路相关工作,为农村公路建设制定科学合理的改进政策,推动农村公路向更好的方向发展^[3]。

(二) 改善农村公路建设管理养护资金短缺困境

要想让农村公路建设和养护任务顺利完成,必须拥有充足的资金支撑,没有充足的资金作为基础,农村公路的发展就会受到阻碍,地区必须对公路资金进行筹集,一是落实成品油税费改革资金。完善成品油税费改革转移支付政策,合理确定转移支付规模,继续执行省级人民政府对农村公路养护工程的补助政策。二是加大财政资金支持力度。农村公路养护属于地方财政事权,资金原则上由地方通过自有财力安排,对县级人民政府落实支出责任存在的收支缺口,上级人民政府可根据不同时期发展目标给予一定的资金支持。在均衡性转移支付中将进一步考虑农村公路管理养护因素,加大对重点贫困地区支持力度,继续安排车购税资金支持农村公路升级改造、安全生命防护工程建设和危桥改造等。地方要确保财政支出责任落实到位,将相关税收返还用于农村公路养护。三是强化养护资金使用监督管理。对地方各级公共财政用于农村公路养护的资金实施全过程预算绩效管理,确保及时足额拨付到位。公共资金使用情况要按有关规定对社会公开,接受群众监督。四是创新农村公路发展投融资机制。地方政府发挥政府资金的引导作用,采取资金补助、先养后补、以奖代补、无偿提供料场等多种方式支持农村公路养护。将农村公路发展纳入地方政府一般债券支持范围。鼓励地方将农村公路建设和一定时期的养护进行捆绑招标,将农村公路与产业、园区、乡村旅游等经营性项目实行一体化开发,运营收益用于农村公路养护。鼓励保险资金通过购买地方政府一般债券方式合法合规参与农村公路发展,探索开展农村公路灾毁保险。五是制定各项优惠政策,为农村公路的发展提供政策支持,这样就可以保障资金得到充分利用,有效的落实公路建设管理养护配套资金的问题。

(三) 做好深化农村公路管理养护体制改革工作

按照国务院办公厅出台的深化农村公路管理养护体制改革的意见,紧紧围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略和统筹城乡发展,以质量为本、安全至上、自然和谐、绿色发展为原则,深化农村公路管理养护体制改革,加强农村公路与农村经济社会发展统筹协调,形成上下联动、密切配合、齐抓共管的工作局面,推动“四好农村路”高质量发展,为广大农民群众致富、加快推进农业农村现代化提供更好保障。将人民群众满意度和受益程度、养护质量和资金使用效率作为衡量标准,分类有序推进农村公路养护市场化改革,逐步建立政府与市场合理分工的养护生产组织模式。支持养护企业跨区参与市场竞争。鼓励通过签订长期养护合同、招投标等方式,引导专业养护企业加大投入,提高养护机械化水平。在进行农村公路管理养护作业时,相关人员一定对养护质量进行严格的把控,日常养护管理做到专业化,使用先进的施工机械设备,只有这样才能够让农村公路保持较高的技术状况水平,使其在全寿命周期内发挥作用。制定完善的养护制度,根据当地的环境与气候,对其农村公路养护工作实行责任承包制度,提高农村公路养护质量^[4]。在进行农村公路管理养护时,不光需要得到政府部门的支持,还需要得到地区人民群众的支持,相关部门要发动当地群众,加强养护理念的宣传工作,动员农民群众积极加入到农村公路工作当中,充分的调动群众对修路的热情,提高群众对公路的保护意识,让人民群众对农村公路养护的重要性有充分的认识,为农村公路发展打下坚实的群众基础。

结语

农村公路的主要作用是为了方便农村群众的出行,为农村经济的发展提供保障。要将农村公路建设管理养护工作作为打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的一项先行工程,同步部署落实,全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制,基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化,路况水平和路域环境实现根本性好转,农村公路治理能力全面提高,治理体系全面完善。

参考文献

- [1]魏劼.农村公路建设现状与发展研究[J].青海交通科技,2020,32(03):43-45.
- [2]胡静.湖北省长阳县治理贫困的历程与经验研究(1986-2010)[D].中南财经政法大学,2020.
- [3]宋高峰.基于新公共管理理论的村级公路管养问题及其对策研究[D].华中师范大学,2020.
- [4]刘前成.关于加强农村公路建设管理的探讨[J].黑龙江交通科技,2020,43(04):193+195.