

生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接策略探讨

杨茜

江西省地质局

摘要:近年来,在社会经济快速发展的背景下,生态环境问题受到高度重视,国家对生态文明建设的投入显著提升,需要坚持生态文明建设的理念,对土地利用规划与环境保护规划进行强化,实现两者的空间衔接,从而起到良好的环境保护作用,促进人与自然的和谐共处。鉴于此,本文主要针对生态红线、“三界四区”、环境功能分区等几个概念进行分析,进一步分析探究生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接,希望能为相关人员提供一些有效参考依据。

关键词:生态文明建设;土地利用规划;环境保护规划;空间衔接

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.22.046

生态环境建设直接关系到人类的生存和发展,需要转变以牺牲环境获取经济的社会发展模式,兼顾经济发展与生态环境建设,从而在提高我国人民生活水平的同时,改善生态环境质量,促进社会可持续发展。在生态文明建设视角下,需要重视土地利用规划与环境保护规划的空间衔接,充分了解其中存在的问题,采取科学合理的策略来提高规划的工作水平,实现经济与环境的可持续发展。通过深入分析生态红线、“三界四区”、环境功能分区等几个概念,探究生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接,有利于提出一些可靠的参考建议,实现绿色规划、协调规划和创新规划。

一、生态红线、“三界四区”及环境功能分区概念分析

(一) 生态红线

作为生态保护区域的边界线,生态红线的主要目的就是促进经济与环境的可持续发展,使国家发展需要的资源最小面积得到保障,将生态环境问题控制在可控范围。因此,需要做好生态红线以内的维护管理,其主要内容体现在生态多样性保护的红线、生态红线敏感区和重要生态服务功能的环境保护红线等几个方面。为提高生态文明建设的水平,必须考虑到土地利用规划与生态红线有效衔接的意义,对生态环境保护工作能否顺利进行有着较大的影响。基于这一情况,要求工作人员加强环境保护规划,对土地利用规划与生态红线的空间衔接进行深入研究^[1]。

(二) 三界四区

为完成城乡土地利用规划的空间管制,在土地利用

总体规划中确定了“三界四区”,其中三界是指土地利用过程的规模边界、土地利用过程的禁止建设边界、土地利用过程的扩展边界,而四区是指限制建设的区域、禁止建设的区域、允许建设的区域以及有条件建设的区域。为适应生态文明建设的要求,需要在进行土地利用规划的时候,重视“三界四区”的划分和利用,以此保证土地资源得到有效利用,缓解土地供应矛盾,降低土地资源的浪费。



图1·基于土地利用规划与环境保护规划的“三界四区”

(三) 环境功能分区

根据当前的环境质量和未来环境质量的预测进行环境功能区域的合理划分,这一过程需要遵循国家相关的法律法规,实现分区域管理、分类管理和最终环境保护的工作目标。比如声环境质量功能分区、水域环境功能分区、空气环境质量功能分区等等。只有做好各个环境功能区域的划分,才能够更好地进行土地利用规划,实现土地利用规划与环境保护规划的空间衔接。

二、土地利用规划与环境保护规划的空间衔接现状分析

虽然我国是一个土地面积较大的国家,但是我国同样也是一个拥有十四亿人口数量的国家,使得我国人均占地面积较小,且耕地面积更是仅有总土地面积的1/10,对土地资源的保护提出了极为严格的要求。在土地利用规划工作的时候,不仅要充分考虑到社会发展的需求,也要充分考虑到生态环境保护的要求,避免当地居民的生存环境受到影响。根据以往土地利用规划工作情况来看,政府部门采取了各种各样的措施和手段,将相关的管理制度落实,在部分区域进行土地规划的创新,在完成土地规划任务的同时,兼顾生态环境的保护,实现两者的共同发展,且已经积累了一定的经验。随着实践工作的经验不断积累,创新发展的绿色发展理念得到不断完善,对我国生态文明建设起到了良好的促进作用^[2]。

就当前土地利用规划工作情况来看,其工作重点放

在土地开发商,对生态环境保护方面的重视性不足,不仅造成了较严重的生态环境破坏,使得周边居民的日常生活受到影响,也难以保证土地规划的整体效果。通过大量的资料统计可知,我国3/4以上的城市存在环境适宜度无法达标的情况,经常出现风沙、雾霾等恶劣天气,仅有1/4的城市属于空气环境适宜度达标的区域,使得生态文明建设面临着较大挑战^[3]。

三、生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接策略分析

(一)土地利用规划与水环境功能分区的空间衔接

水环境功能分区可以划分为五个部分,其中一类区包含了自然保护区水源和源头水源,二类区包含了一级保护的生活饮用水水源、藻类、鱼类和水生物的栖息区域以及珍稀水生物的栖息区域。将二级保护的集中饮用水水源、淡水虾和淡水鱼的栖息区域被划分为三类区,四类区包含了与人体没有直接接触的工业用水和娱乐用水等多个水域,将农田灌溉用水区域、园林景观灌溉用水区域划分为五类区。从一类区的土地利用规划来讲,区域内的水环境承载能力较大,人力开发的力度较小,可以将其设置为禁止建设的区域,对水环境进行保护。从二类区的土地利用规划来讲,区域内的水环境承载能力和人力开发的力度都处于适中的程度,可以将其设置为“四区之一”的限制建设区域,促进区域内的平衡发展。从三类区的土地利用规划来讲,区域内的水环境承载能力相对较弱,且人力开发处于失衡的状态,可以将其设置为有条件建设的区域。从四类区的土地利用规划来讲,区域内的水环境承载能力相对较弱,也存在失衡的开发情况,可以将其设置为有条件建设的区域。从五类区的土地利用规划来讲,区域内的水环境承载能力极为脆弱,其人力开发存在过度的现象,可以将其设置为允许建设的区域^[4]。

(二)土地利用规划与空气环境功能分区的空间衔接

空气环境功能分区可以划分为三个部分,其中一类区包含了名胜风景区、自然保护区、其他特殊保护区,二类区包含了工业区、商业区和居民区,而部分特定的工业区被划分为三类区。通过深入分析这三个分区,可以发现每一个空气环境功能分区都体现出自身的特点,比如一类区的空气环境具有较高的承载能力,其人工开发的力度较小,需要对区内的空气环境质量进行严格保护,在土地利用规划中属于“四区之一”的禁止建设区域。与一类区相比,二类区的空气环境具有适中的承载能力,且人工开发的力度也处于适中的程度,需要在保护空气环境质量的同时,重视土地开发的需要,促进区域内的平衡发展,在土地利用规划中属于“四区”之一的限制建设区域。而三类区的空气环境展现出较弱的承

载能力,且人力开发的力度相对较高,在土地利用规划中,将开发失衡的区域和过度开发的区域分别设置为有条件建设的区域和允许建设区域^[5]。

(三)土地利用规划与声环境质量功能分区的空间衔接

声环境质量功能分区包括了五个部分,其中需要绝对安静的区域划分为0类声环境功能区,比如常见的康复疗养区等等,这一区域在土地利用规划中属于禁止建设区域;将行政办公、科研设计、文化教育、医疗卫生、居民住宅等等作为核心功能的区域划分为1类声环境功能区,即需要保持安静的区域,在土地利用规划中属于限制建设的区域;将集市贸易、商业金融作为核心功能,或工业、商业、居住混杂的区域划分为2类声环境功能区,这一区域需要维护住宅的安静,在土地利用规划中属于限制建设的区域;将仓储物流、工业生产作为核心功能,控制工业噪声对周边影响的区域划分为3类声环境功能区,在土地利用规划中属于有条件建设的区域;将交通干线两侧一定距离以内,控制交通噪声对周边影响的区域划分为4类声环境功能区,在土地利用规划中属于允许建设的区域。

四、结语

综上所述,目前生态环境保护已经成为我国人民比较重视的一道难题,需要坚持生态文明建设的理念,以合理的策略促进土地利用规划与环境保护规划的空间衔接,促进经济与环境的协调发展。可以根据当地的实际情况,选出具有科学性、针对性的方法完成土地规划,从而保证土地资源的使用合理,进一步为环境与经济的可持续发展提供有利支持。

参考文献

- [1]杨翊钧.浅析生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接[J].绿色环保建材,2021(07):71-72.
- [2]任爱萍.浅析土地利用规划环境影响评价的若干问题[J].华北自然资源,2019(06):106-107.
- [3]颜文涛,邹锦.趋向水环境保护的城市小流域土地利用生态化——生态实践路径、空间规划策略与开发断面模式[J].国际城市规划,2019,34(03):45-55.
- [4]敬宝红.生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接研究[J].环境与发展,2018,30(04):218+220.
- [5]张江华.生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接分析[J].科技风,2017(13):132.

作者简介:

杨茜(1991.08-)女,汉族,江西铅山人,硕士学历,毕业于江西师范大学,毕业至今一直从事于土地利用规划工作。