

# 工程量清单计价方法实践中的差异分析

范晨旭

中交一公局厦门工程有限公司

**摘要：**为适应市场经济的快速发展，自2003年起在全国推广的旨在形成工程发承包领域市场定价机制，促进公平竞争的工程量清单计价方法，尽管在制度设计上有着公平透明高效和节约社会总成本等诸多优势，但在业内推广过程中受制于计划经济体制下沿用来的定额计价传统、项目立项准备期过短的普遍现状导致的清单失真失实、企业定额尚未形成以及政策及社会资源配套未及时跟进等诸多现实问题的困扰，与当初推广清单计价方法的初衷相去甚远。本文通过调查分析工程量清单计价方法在制度设计与实践之间存在差异的深层原因，提出一些合理化的建议，意在加快推广工程量清单计价模式真正落地生根。

**关键词：**清单计价；定额体系；实践困境；破局

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.23.086

工程量清单计价法是2003年逐渐在全国开始推广的崭新的计价方式，与此同时，我国建筑领域的市场化改革也在不断深化。目的是强调自由市场工程交易价格形成的性质，体现出市场交易的真实水平，并且能够更加合理地对合同履行过程中可能出现的各种风险进行合理分配，提升承包双方的履约效率。但与之相适应的配套措施和政策尚不完善，企业定额尚未建立，工程量清单计价方法变成了被束缚在定额计价框架下的摆设，突显市场定价的主体作用未能发挥。如何破局是当前一段时期值得研究并推动改革的一项重要课题。

## 一、工程量清单计价的意义与优势

### （一）工程量清单计价的概念

工程量清单计价是投标人提供的工程详细数量表，包括部分工程费用、工程具体项目费以及税金等，由投标人完成所有必要的费用<sup>[1]</sup>。工程量清单定价法主要用于施工过程的投标过程中，委托投标人本人或三方组织相关的资质，将数量表和投标指定为招标文件的重要组成部分，然后提供给投标人。国有资金投资的建设工程合同，必须采用工程量清单计价法。

工程量清单计价方式相对于传统定额计价有着独特的优点，定额计价方式的价格是由定额、费用和文件相关规定费用共同组成并作为法定性的依据强制执行<sup>[2]</sup>。定额计划方式是传统招投标过程中唯一依据，双方共享一个固定的价格标准，并指定一个基本触底价格和一个投标报价。当固定的价格不再与市场价格相匹配时，就会影响定价的准确性。

定额计划是我国建设工程招投标过程中沿用几十年的传统计价模式，但现阶段已经逐步与社会脱节并出现巨大弊端，因此行业已逐步引进国际通用的工程量清单

计价方式。

### （二）工程量清单计价的意义

工程量清单计价方法必须借鉴国内外的先进企业经验，提高国内企业的综合竞争力<sup>[3]</sup>。我国具有巨大的投资市场和发展潜力，加入WTO后有众多国外较大投资商进入国内进行投资，国内企业也纷纷利用世贸组织的平台进行国外投资，增加贸易交流意味着国内外企业需要按照国际公认的统一标准和规则开展投资活动。传统计价方式落伍滞后，为了与国际接轨，需要及时推广工程量清单计价方式。现阶段，FIDIC条款得到各国投资机构与世界各大银行的认可，是国际技术合同文本，无疑是我国技术招标文件的主要支撑方式。

采取合理的方式去推广工程量清单计价方式，可以有效推动工程造价控制改革。可见，工程造价管理改革是通过市场机制配置资源和生产力，价格机制是市场机制的核心，价格形成机制改革是价格改革的重要内容。定价模式改革是成本管理改革的基础和重要内容。成本控制改革是国民经济体制改革的重要组成部分，离不开国家体制重点规范。因此，建立市场化的工程造价机制对于推动改革具有重要意义。

工程量清单计价方式可以促使企业规范化发展。采用传统定额计价方式总包单位无法参与到招投标过程当中，咨询单位无法参与编标计价，无法介入招投标项目和工程市场。由此可见采用工程量清单计价方式会促进企业规范化、法制化发展，学习工程量清单计价方式对企业有迫切和重要意义。

### （三）工程量清单计价的优势

工程量清单计价的定价方法不仅是一种成本计算方法，其更深层的含义是提供一种市场定价模型。它的主要特点是：

（1）在我国现行的工程造价制度中，有利于实现“分阶段建立以市场价格为基础的价格机制”的改革目标。在这种定价方法中，估计权由公司控制，定价权由市场决定，因此公司可以用自己的能力、生产能力和综合竞争力作为衡量核心理念的标准，在竞争的过程中，体现出社会主义中的公正、公平、公开的概念。这一理念也可以鼓励企业提升综合实力，给予企业充足的生存和发展空间，积极推动社会经济发展。

（2）有助于提供各方面条件相对公平的竞争环境。与建筑图纸预算投标相比，蓝图出现缺陷会导致对估算人员出现不同的理解，不同的工程计算量，报价也就不尽相同。工程量清单上的估算为投标人提供了平等的竞争条件。对于相同的工程量，企业需要根据自身实力来制定不同的价格。

(3) 有利于项目资金的拨付和项目成本的最终结算。当通知中标后, 业主与中标人签订施工合同, 中标是确定合同价格的依据, 投标清单中的单价是项目拨款的依据。业主可以根据建筑公司已完成的工作量轻松确定进度付款。项目完成后, 业主可以根据设计变更、增加或减少工程量等确定项目的最终成本。

## 二、工程量清单计价方法在应用中存在的问题

### (一) 清单计价束缚于定额计价的框架之下, 未能实现市场定价

尽管为适应市场经济的快速发展, 适时推出了工程量清单计价方式, 但配置管理方式和计价模式并没有发生根本性的变化, 但是价格是由市场竞争形成的, 导致未能准确的出现量价分离。由于尚未形成成熟的建筑市场环境, 全面开放、自由竞争的市场仍难以一步到位。在固定价格模式下, 在固定价格无法消除的情况下, 无法真正实现公司根据市场情况和公司情况进行独立报价的初衷。

### (二) 施工企业未能形成自己的定额, 也制约了清单计价的实际应用

数量表估价的关键因素是投标人设置符合自己要去的的企业配额, 以反映公司的资产能力, 而市场对于建筑产品来说起着决定性因素。大多数的企业对应于合同市场所有者的固定定价模型, 而建筑企业继续使用所对应的固定配额, 但目前国家和地方的配额长期没有变化, 不能满足当下市场的快速变化, 是的相关本门需要不断调整配额, 这将大大增加了专业定价人员的工作难度。

### (三) 项目急于启动导致清单失真, 增加了清单计价难度和纠纷

施工图设计既是施工的依据, 目前普遍存在项目急于上马, 勘察设计质量参差不齐、深度不够, 在编辑库存时也存在很大的不稳定性, 而这些问题会导致项目描述和工程数量的准确性。列表中缺少的项目, 会直接关系到项目工作量的增加或减少, 这使得设计人员难以准确估算项目和计算数量, 同时也会加大工作和经济冲突的问题, 也直接导致项目投资难于把控。

### (四) 评标制度设计与评标人员素质现状不相适应, 公平性无法保证

量价发票报价的最重要的作用是分析报价公司报价的合理性和竞争力。由于投标估价人员有限, 目前使用的合理低投标仍然是投标人总价。因此, 这将很难区分判断单价的构成是否合理, 但工程量清单的不准确会极大地影响施工的进程。使用不成比例估计的公司在不变的条件下预计工程量适当增加的项目单价。预计适当降低工程量的项目单价, 变相增大了项目的投资总额。

## 三、加快推广清单计价方法落地的对策

### (一) 加快对现行计价依据的改革进程

通用预算定额其工料消耗与工艺水平的取定是国家多年工程建设实践经验的积累, 各专业定额子目齐全且划分合理。现阶段尽管初步实现了“量价分离”, 但价格却依然是根据定额的“固定价格”。部分地区已在探

索分两步走的计价依据取得一定成效, 首先是统一消耗标准、工程量计算规则、计量单位、清单子目; 完全放开人材机价格, 完全由企业自主报价或者说通过市场定价。

### (二) 政府着重做好行业监管, 加强信息库建设和引导建立企业定额

在进行工程建设的过程中, 为了避免一些负面影响的发生, 监管部门要明确自身职责, 对那些弄虚作假的工程要进行严厉的打击; 加快消耗标准和工程量计算规则等的完善和健全, 同时还要不断地进行走访, 及时了解市场行情, 建立具有公信力的信息库平台; 另外做好政策配套和市场引导, 鼓励企业建立自身定额。为逐步向完全市场化过渡创造条件。

### (三) 健全工程招投标制度, 提高制度对清单计价方法的适应性

当下, 我国存在着许多招标行为仅仅是工程建设招标过程的实施, 不合规范的过程意味着忽视掉了按量招标的重要性。为了更好地解决这一问题, 首先需要完善相关监管机制, 必须从源头上保证项目投标的合理性。二是深入落实科学合理的评标方式, 特别是根据数量表做估价后, 商业化的数值将会大大增加, 而相应评分方法的合理性将直接影响最终的价值走向。

### (四) 加快建设业务素养过硬职业道德并重的造价人才队伍

行业主管部门和行业协会要致力于推动工程造价行业人才队伍能力提升, 充分发挥政府主管部门在职业教育和人才培养中的重要作用, 研究人才培养与发展战略, 制定人才培养规划及指导性文件, 构建科学合理的人才培养体系。通过统筹培训资源开展多维度、多层次、多元化、多渠道人才培养考核工作与注册执业制度, 培育行业优秀人才。行业协会要开展工程造价高端人才培训和交流活动, 致力于打造一批具备广阔视野及战略思维的德才兼备、高素质、复合型人才, 全面提升工程造价专业队伍整体素质。

## 四、结束语

工程量清单计价方法是突出自由市场形成工程交易价格的本质, 价格的系数变化最后是由市场经济条件下所导致的定价模型, 这对承包商和开发商来说都是有很大的利益价值的。这种模型可以极大的节省承包商的成本利益, 同时也是增加经济效益最为重要的方式之一。但是这种方式还存在一定的不稳定性因素, 所以要在不断地实践当中发现问题, 并对这些问题进行深刻的研究, 从而可以更好地解决这些问题。并且还要不断地加快体制改革, 相关部门也要进行一定的政策倡导, 努力打造属于中国特色的工程造价体系。

### 参考文献

- [1] 胡代. 工程量清单计价模式下的评标模式改进与合同优化研究[D]. 南华大学, 2018.
- [2] 戴峻晟. 浅析工程量清单计价模式的应用与完善[J]. 城市道桥与防洪, 2018(04): 228-230+25.