

城乡融合发展应寓于小城镇建设之中

姜志荣

招远市园林建设养护中心

摘要：城乡融合又称为“城乡一体化”，自我国实施改革开放战略以来，我国越来越注重民生的改善，城乡之间的差距总体呈现出由城乡分割到逐步融合的趋势，同时在经济领域的关系也日益趋于密切，在这些趋势的推动下，再结合如今中国特色社会主义建设的推进，进一步深化发展新型城镇化已成为改善民生的重要一环。在如今中国特色社会主义已进入新时代的大背景下，社会、经济、生态、文化等多方面的发展不平衡、不平等的矛盾，已经是制约我国经济发展规模 and 经济发展速度的新问题。而基于我国现在城乡经济水平的发展不平衡，不充分的现状来看，落实城乡融合发展的重点，主要是集中于小城镇建设的成功与否。小城镇是农村发展到城市的必经阶段，是我们消除城乡贫富差距，实现共产主义的阶梯。现阶段我们要做的就是全面把握中小型城镇的发展规律和发展范围，着力解决发展中发现的问题，做好规划部署，努力消除小城镇发展到城市过程中面对的阻碍。

关键词：城乡发展；小城镇建设；不平衡；管理规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.23.012

一、城乡融合的历史

（一）发展的概述

改革开放以来，我国的经济虽然得到了迅猛的发展，但是也引发了我国城乡关系的激烈变动，同一城市的不同地区甚至于全国范围内东西两区域的发展不均衡、不平等的问题越来越严重，这种不断加剧的发展差距也受到了国家机关以及领导人的广泛关注和高度重视。我国作为一个世界公认的农业大国，在解决这个发展不平衡问题时的第一要务，就要在农业改革上下功夫，因此在政策的制定与实施上，也应该首先以农业、农民、农村问题为落脚点，着力解决好农村所面临的问题。我国于1982-1986年连续5年发布以农业、农村和农民为主题的中央一号文件，彰显党中央对“三农”问题的重视，加速了中国共产党以及国家领导部门对“三农”问题解决方案的落实，同时直接推动了“三农”的发展以及农村改革问题进入新的历史阶段。

（二）发展阶段

1978-1984年可以看作城乡融合的起始阶段，即城乡之间开始走向低水平城乡融合阶段。在这一时间段中，由于科技水平的相对落后和对比资料的相对缺乏，

城市与农村之间的差距，也只能从城乡之间的收入水平中窥见一二。仅从统计的经济收入数据上来看，这是改革开放以来我国城乡收入差距的最低点，分析其主要原因，极可能是改革开放以后农村作为首批改革试点，先一步进行改革，一方面使得农村生产要素得以释放，另一方面又在各方面使农村活力得以激发。

1985-2002年则可视作第二阶段，这一阶段在发展前一阶段的城乡融合的基础上，进一步将城乡分割推向更高水平的城乡融合，为最终的发展成型起到准备阶段。这一阶段，城乡经济收入的差距日益扩大，并在数值上突破了国际警戒线标准。城乡收入差距也上升成为我国区域差距的主要特征。在这一阶段的发展中，无论是从工业所需的廉价原材料的供应和补给，还是从农村市场对生产工业商品的支持来分析，农业、农村在支撑城市工业经济的更高速发展都发挥了不可替代的巨大作用，而这也恰恰为更高水平城乡融合发展打下了坚实的基础，起到良好的过渡作用。

2003年至今可以视为第三个阶段，这一阶段虽仍被定义为发展阶段，但其可谓城乡融合向着高水平迈进的决胜阶段。这一阶段城乡收入差距急剧下降，有力地扭转了之前出现城乡收入差距持续扩大的严峻现象，这离不开党中央以及相关机构的高度重视以及农村和中小型城镇居民的积极配合，为城乡融合向高水平发展迈进提供了政策支持群众基础。

二、城乡融合的落实发展

党的十九大报告中，为解决城乡融合问题，首次提出了“乡村振兴”这一重要战略举措，同时强调，如果相关部门要想达到更好的推进效率，有必要在建立健全城乡融合发展体制机制的基础上，通过实践检测和人民监督，努力完善相关政策体系中的不足和纰漏，不难预测，在两者的有机结合下，这些措施不仅会对未来中国乡村发展道路方向影响巨大，也会在推动中国未来城乡关系的进一步融合做出相当贡献。而在发展中重塑新时代城乡关系、推动新时代乡村振兴成功的关键之举就在于走好中国特色城乡融合发展之路。从各个机关下达的多项文件中指出，推动实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，需要按照我国社会主义初级阶段的经济发展规律出发，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，以达到改革目标。我们要明白在城乡融合发展的过程中，城市是目标，乡村是起点，

把乡村作为与城市具有同等地位的有机整体，从两个基本点着力，有利于实现经济社会文化共存共荣、共进共退，从改革开放伊始到新时代发展如今，从百姓生活到收入改变等等方面，表明我国城乡关系已经发生了历史性变革，取得了跨时代成就，城乡发展进入了新的发展阶段。从“统筹城乡发展”到“城乡发展一体化”，再到“城乡融合发展”，既反映了中央政策在保障民生方面的一脉相承，又符合新时代的阶段特征和具体要求。

三、小城镇建设着力方面

（一）围绕小城镇建设为重点

城乡融合发展，小县城发展是重要切入点，也是完善城乡融合的主要载体，同时，把城乡融合发展应寓于小城镇建设之中，有利于快速推广和普及城乡基础设施和公共服务一体化的建设发展。从我国入今的基本国情入手，新时代城乡融合发展不能局限于以前的“旧道路”，有必要挖掘新的经济增长点，就近些年提出的农业供给侧结构性改革便是一个极好的方法，他从农业的根本体系入手，创新农林业的生产体系，构建农村相关产业链的现代化，从而改变农村落后的经济经营模式，增强我国在城乡融合过程中拥有更强的竞争力，为建设现代化经济体系奠定坚实基础。因此，相关部门要加快政策的普及与宣传宣传，加快县域城乡融合发展作出规定，为各级政府对推进城乡融合整体蓝图的筹划与落实做好准备，只有多方面共同发力，在政治、经济、文化、社会多领域一并推进城镇和乡村发展，才能达到更好的城乡融合效果，才能更加优化小城镇相关产业发展，重点将基础设施、公共服务设施等布局划出方向与未来。

（二）统筹城市与城镇不同规模的企业发展空间

自我国实施城乡融合战略以来，就出台了一系列法律、法规保证城乡融合以及协同发展的顺利推进，确保乡村振兴战略和新型城镇化战略的实施，从多方面整体统筹规划中小型城镇和乡村发展。达到目标的过程一定不是一蹴而就的，不仅需要从农业、生态等多方面科学合理的规划安排，还需要给予市场一定的自由发展空间，按照关于在国土空间规划中划定落实的三条控制线的指导意见，采取严格规范生态保护红线，严格划分农田和城镇的开发边界，从而保证城乡经济能源平等交换、双向流动，激活农村在农业方面发展活力，促进农业向着高质、高效的水平发展，确保乡村以及小城镇宜居宜业、农民富裕富足。

（三）加速社会多方资本下乡对农村、小城镇建设

如果想快速实现乡村振兴，社会多方资本的投入必不可少。在公布的《乡村振兴促进法》中，国家就以法律的形式，对鼓励社会资本对于对乡村和小城镇进行资

金投入提出倡议，鼓励一些企业积极到乡村发展与农民百姓利益联结型项目，如城市居民到乡村进行生活体验、度假、养老等，以达到对经济的推动促进作用。

除此之外，估计外来经济的投入，对于确保农民工以及小城镇居民的就业情况也是强有力的保障。农民工是中国人口的主要组成部分，因此解决好农民工的就业或者创业事项，就属于维系国家大局稳定的重要事项之一。保证乡村以及小城镇居住人口的就业，还可以促进该地区居民经济增收，对走好脱贫攻坚决胜阶段，实现我国“两步走”战略也是有极大帮助作用。除了客观推动外，相关部门机构有必要及时完善法律保证，以法律这种强有力的手段，保证对农民工就业和权益保障，同时也必须明确国家对于相关投资的底线和原则，保证市场的正常运行，形成平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场。

四、推动城乡融合的重大意义

推进城乡融合发展，是我国在总结历史发展经验，并结合对国家现代化发展规律的深刻洞察，走出的一条适合中国社会主义国情的发展之路。这条发展之路决定着我国对于国情、农情以及城乡关系的科学把握，具有重大的现实和理论意义。除此之外，在提高农民平均收入，实现农村现代化方面，城乡融合可谓是解决这些问题的动力源泉，其作为推进和落实乡村振兴战略的重要途径之一，可以从根本上缩小城乡差距，实现城乡协调发展的公平局面，因此对于乡村振兴的战略来说也有巨大意义。

五、结束语

总得来说，城乡融合发展是指城市带动乡村一起发展，而城乡融合发展的具体实践中，我们一定要紧紧把握发展重心，以农村和小县城为着力点、积极鼓励社会多方资本下乡、统筹发展驻乡企业的发展空间，走好我们如今的城乡融合之路，为我国经济转型，以及达到更高发展目标打下基础，储蓄动力。

参考文献

- [1] 张红燕. 城乡融合发展应用于小城镇建设之中思路构建.
- [2] 汤赞. (2019). 建德市梅城镇美丽城镇建设研究. (Doctoral dissertation, 中共浙江省委党校).
- [3] 陈国胜, & 戴佩慧. (2018). 不同投资主体的民宿经营模式——以温州市为例. 安徽农业科学, 46(12), 4.
- [4] 欧万彬. “新时代城乡融合发展”的内涵解读与实践要求[J]. 北方论丛, 2020(3):8.
- [5] 李爱民. 我国城乡融合发展的进程、问题与路径[J]. 宏观经济管理, 2019(02):35-42.