

# 国土空间规划体系中的城市规划探讨

杨军

九江市规划设计集团有限公司

**摘要：**现如今针对国土空间，无论是对其的集中规划，还是顶层设置，都已得到了实施，促进规划体系的革新，为发展的核心内容，基于规划体系，着重体现城市规划的意义和价值。在空间产品方面，依托于城市规划的供给优势，体现其所具备的指导价值，通过全面结合城市布局，旨在为更好发展城市，提供有力支持。对此本文进行了以下方面的探究，以期能为有关人士提供借鉴。

**关键词：**国土空间；城市规划；有效建议

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.23.035

**引言：**以现今的国土空间规划来分析，其中包括了多个空间的结合，比如城乡规划，依托空间规划的合一，充分彰显其指导价值。根据政策制度，进一步来健全顶层设计，为更好发展空间规划，提供了有力支持。通过合理的城市规划，可以促进城市的进步，为全方位实现小康社会，奠定夯实基础。当下人们更加关注空间规划，应该按照对其特点的揭示，并且充分掌握规划优势，实施行之有效的措施，更好体现城市规划的价值。

## 一、城市规划介绍

(1) 相比之下，就城市规划学而言，其发展历史较短，对于这一学科的研究，起初源于城市病治理。在出现工业革命之后，城市中聚集了更多的人，再加上一些工业机器（图1）的推广，造成城市环境更为糟糕，引发种种问题，比如：交通堵塞、大气污染、生活环境糟糕等。因此，在1909年的时候，英国出现了第一部城市规划法，为城市规划学科发展奠定了有力基础。在二十世纪初，城市规划学在国内得以诞生。1953年的时候，在城市规划方面政府给出了明确指示，强调城市规

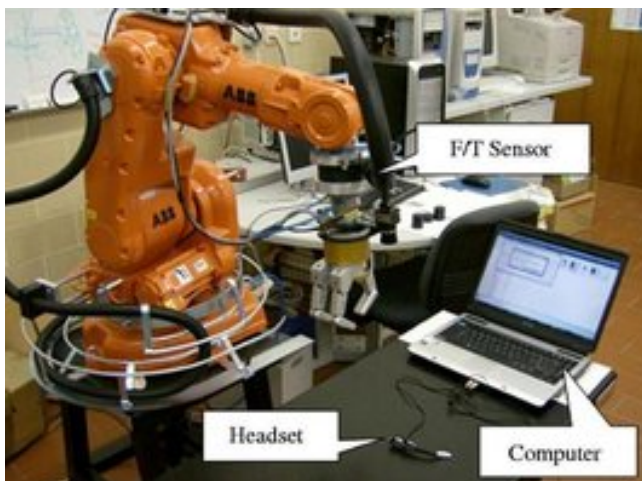


图1 工业机器

划的意义。在同年，相关部门也纳入了城市规划，至此城市规划发展成独立学科。

(2) 针对城市规划学科，以下为其实际分析：1) 环境。在这一学科中，包含对自然以及建成环境的研究，具体而言，基于城市空间以及场所，给环境所带来的影响。2) 问题。在城市布局研究方面，主要侧重于一些复杂问题，如：社会矛盾、城市现代化等。3) 行动。也就是实践以及实施，与别的学科进行对比，城市规划更强调通过实际行动，进一步来处理有关问题，将问题处理当作导向，给出问题、研究问题与处理问题，具体处理过程中，侧重于变革以及实践。4) 变化。该学科较为关注对变化的评估，具体而言，各类规划阶段尝试预测变化与未来，在此基础上，制定有关的物质程序及体系。另一方面，通过建立模型，进一步来模拟情境，以便能够更好预测结果，或通过采集并整理数据信息，有效地彰显动态过程。

## 二、国土空间规划

对于空间规划以及国土空间规划，从表述内容上来看，二者是差不多的，不同在于“国土”二字，侧重说明了后者的主体对象。后者存在着活动与权益等，事实上，并不是所谓的抽象化空间，换句话说讲，后者注重规划工作的进行，执行于实际空间，所以，通过后者来取代前者存在着较大的意义<sup>[1]</sup>。建立并且健全规划体系，能够深入推动空间治理的进行，有效处理空间规划冲突，为更好开展城市规划提供有力指导。图2所示为某省的国土空间规划蓝图。



图2 某省国土空间规划蓝图

## 三、城市规划在国土空间规划体系中作用发挥的建议

### (一) 彰显全局性，处理尚存问题

在城市化发展过程中，当下正处在关键阶段，事实

上,发展速度过快,造成城市发展产生了一定矛盾,即便致使这些问题的因素,并不是城市规划,然而有着一定的联系。如果只采取规划的方式来处理问题,则难以获得良好成效,应该通过科学的城市规划,综合考量尚存的系列问题,如:布局严肃性有待提高、不具备空间约束性等。故而,为有效处理规划问题,需要合理布局城市规划,通过规划体系,实现以下的目标:功能彼此补充、衔接集中、彼此协调。在城市规划方面,积极引入边界界定模式,提高对空间优化的关注力度,另外,也不可以忽视规划连续性,在政府换届的情况下,不可以发生这样的情况,也就是随意改变城市规划。应该基于城市可持续发展,实行多规合一,确定城市总体规划,将其当作蓝图,推动城市规划全方位实施。与此同时,群众的意见和需要,很大程度上与城市规划有关,因此,具体规划过程中,应该积极采纳广大群众的意见,在规划产生之后,通过立法促使规划执法更加有效。

除此之外,因为被较多的因素所影响,比如事权规划,造成规划还有着部分薄弱环节,像:没有充分了解规划体系;对于一些非建设区域,往往不够重视等。为有效处理这些规划问题,应该充分结合国土空间规划,旨在借助总体谋划,达到全方位覆盖城市规划的目标。图3所示为某一城市总体规划图。



图3 某城市总体规划图

## (二) 体现城市规划价值

基于城市规划效果的发挥,一般是加强城市总体规划,依托于主导功能,充分显示城市规划作用。严格按照综合性原则,来开展城市整体规划,坚持效益集中原则,也就是多个效益的统一,比如经济与生态,围绕“人”来进行规划,在具体规划过程中,实现对资源的合理分配,达到对民生的改善。另一方面,需要做到以下几点:加大对质量的管控力度、框定以及盘活总量管理控制等,同时综合考量有关的因素,即:功能定位、施工管理等,在开展城市规划的同时,切实提高城市品质,推动其进步,有效优化居住环境,满足可持续发展需要。

另一方面,注重显示底层管控作用,具体而言,在

城市规划方面,力求全方位落实到街道层面,保证能够满足人们的生活需要。进一步研究空间需求,在维护产权制度的基础上,科学分配空间资源,更加关注高质量供给,达到高品质打造目标。城市详细规划过程中,围绕土地产品,开展结构性管理控制,在产品提供方面,若有着短板问题,需要及时进行补齐,保证可以符合人们的实际空间需求。

## (三) 显示长期发展规划价值

根据有关意见文件,就规划体系而言,需要将发展规划摆在首位,别的规划应该将其当作依托<sup>[2]</sup>。在城市总体规划中,更加注重空间布局和战略性发展,因此,对于城市总规来讲,应该符合区域发展需要,把长期规划当作指导。实际上,当下的城市规划,一般显示为社会和经济的进步,也就是组织和布局城市发展,而在规划中并未确定这一点。因此,为了尽可能体现发展规划作用,针对长期发展规划,应该加大对其的研究力度,综合考量宏观性与战略性等,科学确定发展规划。

## (四) 突出城市规划引领价值

在新中国诞生之后,城市规划持续演进,城市发展过程中,其引领价值变得更为突出。无论是利益的处理,还是地方和中央的联动,城市都为非常关键的环节,另外人们对于幸福生活的追求,城市也是一种有力的载体,因此,有必要逐步解决“城市病”问题。事实上,由于城市一般表现为地方事权统一,换句话说来讲,基于全局的层面,所建立的空间规划,难以全方位覆盖城市。因此,针对城市规划,应该注重体现其引领作用,在城市规划中,将问题处理当作导向,充分彰显其独特地位,根据人们对规划的需求,在城市发展过程中,全方位结合城市规划,尽可能显示其价值,推动城镇化发展,以针对国土空间,实现对其的更好保护,同时切实提高使用率,为进一步发展城市,提供有力支持。

## 四、结论

综上所述,就国土空间规划体系的建立而言,其有着较多的特征,如实践性以及系统性,怎样加强城市工作的系统性,提高城市布局建设的成果,已经成为一项重要的研究课题。因此,针对国土空间规划,应当将其作为框架,不断完善规划机制和制度,具体城市规划中,全方位结合国土空间规划,培育符合以下要求的优秀人才,即:满足规划需要、拥有较强的管理能力、存在建设多技能等,推动规划引领价值的体现,为促进城市规划取得更大的进步,提供有力的支持。

## 参考文献

- [1] 张北. 国土空间规划体系下的城市规划传承与融合[J]. 建设科技, 2021(16):14-16.
- [2] 叶相华. 国土空间规划体系中的城市规划研究[J]. 房地产世界, 2020(20):35-36.