

# 结建式防空地下室建设管理分析

叶永生

安溪县人民防空办公室

**摘要：**城市作为区域内政治、经济、文化、信息和服务中心，在国民经济和社会中都发挥着重要的作用，它也是现代文明的重要标志。城市的发展空间越来越少，新时代城市的发展空间一直在向地下室延伸。结建式防空地下室这种平战结合的地下室空间，平时可以用做民生工程，战时可以用作人员掩蔽、物资储备等功能。如何更好的建设防空地下室，具是提高城市地下空间的开发建设，同时也是一项目国防动员战备的重点工作。本文针对结建式防空地下室的审核及工程建设管理工作的有效展开分析，有效推动新时代城市防空地下室的建设朝着可持续发展方向前进。

**关键词：**城市；地下空间；结建式防空地下室

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.24.061

进入新的发展时代人们生活水平逐渐提高，城市的发展空间也进入了一个瓶颈，新时代的发展空间应该是向地下室延伸的。防空地下室的建设应与地面建筑同步规划，同步设计，同步建设，才能有效的提高城市使用空间。本文以安溪县的防空地下室建设工作为例展开分析。

## 一、安溪县防空地下室的实际状况

安溪县地处于闽南金三角地区，安溪县城市规划区约46平方公里，县城常住人口约35万，安溪县人民防空办公室成立于2000年，为行政单位，现有编制3人，主要承担安溪县防空工作，存在人员少，任务重，特别是该县属于山区县，城市的发展空间极其有限，县人防办自成立之始高度重视结建式防空地下室的建设，截至2021年底竣工投入使用的结建式防空地下室建设项目60多个，面积约58万平方米，人均防护面积1.81平方米，已超过国家规定人均1平方米的面积。这些防空地下室平时作为停车场及商场等，战时又可以作为留城人员的掩蔽场所，具有平时和战时的双重使用功能。很好的服务于整个安溪县城，造福城市人民。

## 二、安溪县防空地下室的现存问题

(1) 未能构建完善的人防联审机制，未能做到审批前置。

(2) 未能按照规定的标准征收人防易地建设费。

(3) 未能认识到人防工程重要度。

## 三、防空地下室建设管理的有效方法

### (一) 强化思想认识

将人民防空建设与城市建设相结合，能够对城市的总体防护功能显著增强。同时，能够对地面建筑的抗震能力强化，降低了自然灾害对城市的损坏度。并对地面交通拥挤以及城市人口密集的矛盾进行缓解。通过将地

下空间的开发利用，能够对生态环境进行保护，提高资源的可持续发展以及配置优化。不仅具备了军事属性、国防属性，同时也具备了城市建设的功能。故应提高相关单位、个人对防空地下室建设管理重要程度的认知，使其积极主动配合相关建设。

### (二) 与时俱进，抓好结建式防空地下室规划

要加强城市防空地下室建设工作，首先就要做好结建式防空地下室的规划，立足可持续发展绿色环保原则，聘请专业的设计团队，结合城市规划，同步编制，同步修编；使城市防空地下室规划建设更具实际可操作性，更好的与城市建设发展相结合，相适应。

具体的建设项目依据用地性质，结合地面建筑的使用功能和建设项目平面布局，依据防空地下室建设技术规范，告知业主该建设项目防空地下室的建设规模，平战时功能，使防空地下室的设计、建设与地面建筑同步。

### (三) 结建式防空地下室的审批

1、结建式防空地下室的建设审核手续。严格执行“结建”工程申报程序，将结建防空地下室的审批分为开工前和竣工后，具体是：一要依据法律法规和审批流程，收集建设项目的资料，特别是项目的规划及地面建筑的使用功能，将结建审批纳入工程建设类改革的第三阶段（施工许可阶段）与施工许可证、消防设计审核，同步受理，同步审核，同步办结。二是将结建式防空地下室竣工备案纳入工程建设类改革第四阶段（竣工验收备案阶段），提前介入，简化了验收程序和材料，监督服务参建各方的验收。

2、开工前。提前主动介入，参加会商会审，依据项目的建设情况，地面建筑的使用功能，结合防空地下室的技术规范，告知建设单位，本次报批的建设项目防空地下室的建设规模，防护类别等级，平战时功能。将图纸审查机构纳入大数据系统，防空地下室审图后的图纸直接经过大数据系统调阅，在审图中全程主动靠前服务，对存在的问题及时告知设计单位和建设单位，整改完成后，及时出具防护设计审核批复。

拿地即开工项目。针对此类建设项目，主动派人深入自然资源主管部门，了解该地块的用地性质，建设规模，地面建筑的使用功能等要求，结合防空地下室技术规范，告知自然资源主管部门，审图阶段主动靠前服务，和设计单位、审图单位主动对接，将防空地下室的建设规模，技术规范等，告知服务上述各方，做到地下（防空地下室）与建设项目相结合，同步设计，同步图审，使建设单位拿地后即能马上开工建设。

3、竣工验收备案阶段。竣工验收阶段，告知建设单位召开集参建各方（建设单位、勘察单位、设计单位、监理单位、施工单位）在自评合格的基础上，召开预验收，邀请规划部门、消防审验部门、质量安全中心派业务骨干参加，现场检查工程各专业，及时发现存在的问题，形成各专业的整改通知，参建各方按照技术规范进行整改后，申报竣工验收，使用竣工验收阶段各专业都一次性通过；通过竣工验收合格的结建式防空地下室，告知建设单位提供工程相关资料及时办理结建式防空地下室竣工备案。

4、优化营商环境方面。利用政务网络平台，让数据多跑路，群众和业主少跑路，在结建式防空地下室的审核和验收备案，主动加入工程建设审批系统，前期阶段主动联系并调阅自然资源部门对建设用地的性质，设计单位的地面建筑布局和使用功能，提出意见和建议，在审核备案时，系统和网络平台上的数据和材料主动调取，不在要求建设单位提供，对办结结果，生成电子证照，将成果上传到政务网络平台，纸质批文邮寄（或电话通知业主自行领取），做到一趟不用跑，最多跑一趟和不见面审批服务，取得了良好的社会效益，深受社会各界的好评。

#### （四）做到以建为主，收费标准明确化

1、制定完善的易地建设审批制度。《中共中央、国务院、中央军委关于加强人民防空工作的决定》（下述简称为决定）以及《防空法》中均提到了，城市及城市规划区内需将防空地下室与民用建筑同步修建。如受地质等因素影响导致无法修建防空地下室的，经在人防主管部门批准同意后，对人防易地建设费进行依法缴纳，进而由人防主管部门负责进行易地建设。应做到以“建”为主，尽可能减少收费情况，将传统的观念进行转化。

2、强化政策宣传。将易地建设费合理的调整，进而使防空地下室结建面积尽可能的增加。《决定》中提到了，易地建设费应由人防主管部分以及当地价格主管部门结合相关造价共同制定。并结合《国家计委、财政部、国动委、建设部关于规范防空地下室易地建设收费的规定》（下述简称为规定）中相关条例，应以省级定价制定易地建设费征收标准。全省收费标准统一化，将人防的全覆盖进行彻底落实。

3、秉持依法行政、将相关政策严格落实。《决定》中第九条提到，除了国家规定的减免项目，个人、部门均不能将易地建设费进行减免。同时国发（2008）4号文件第九条和《福建省人民防空条例》规定，不能通过易地建设费减免、取消防空地下室建设或减少防空地下室建设作为招商引资的优惠条件。结合相关规定，明确了何种情况下可以进行减免易地建设费，依法减免易地建设费，如“遭受自然灾害、不增加面积的危房翻新或临时民用建筑、生活服务设施以及享受政府优惠政

策建设的住房，校安工程”。除此之外，必须依法建设防空地下室或缴纳易地建设费。

#### （五）结建式防空地下室建设过程质量监督服务

严格开展施工现场监督，在工程开工前，工程质量监督部门和当地主管部门联合督促并参与建设单位召开的由建设、施工、监理、勘察、设计五方责任主体参加的技术交底会，检查参建各方资质、工程管理实施细则，明确各方应严格按照质量监督方案里的要求认真履行好各自的职责，将有关施工注意事项、要点、常见问题向甲方、监理、施工单位进行现场培训，以便科学地组织施工，避免技术质量等问题的发生，在建设过程中重点做好工程主体结构 and 孔口防护工程的施工质量监督，依据“双随机”检查制度，做到周、月、季度对在建设工程有专项检查和不定期的抽查，特别重视核查工程底板、墙柱、顶板钢筋隐蔽情况，混凝土强度适时抽查，对防空地下室口部混凝土强度进行必核，做到对影响工程的要素实现全程覆盖。

对达到验收要求的工程，积极主动的提前介入，要求建设单位及时组织参建各方（建设单位、施工单位、设备施工单位、监理单位、设计单位）按监督方案要求开展竣工预验收，发现存在的问题，形成整改通知，参建各方按照技术规范进行整改后，申报竣工验收，结建式防空地下室都一次性通过验收，验收后要求各方及时完善各项内业资料，并签署相关竣工文件，告知建设单位提供工程相关资料及时办理竣工备案手续。

综上所述，建设防空地下室的相关管理工作属于一项涉及面广、政策性强且落实难度较大的工作，要想合格的完成这项工作，需要各级领导给予相应的支持，提高群众的思想认知，秉持“以收费促进建设”的理念，遵法行政，将审批前置工作以及联审联批工作做好，同时及时做好防空地下室建设过程的质量监督管理服务工作，提高防空地下室工程建设质量。通过这些年的努力，目前我县防空“结建”防空地下室的整体质量得到了很大的提升，取得了良好的社会效益，深受社会各界的好评。

#### 参考文献

- [1] 方雷庆. 对于人防地下室基础与底板的结构设计研究[J]. 甘肃科技, 2019, 35(1): 106—108.
- [2] 曹继勇, 张尚根. 人民防空地下室结构设计[M]. 北京: 中国计划出版社, 2006.
- [3] 石开明, 王丽丽. 地下室设计常见问题及应对措施[J]. 低温建筑技术, 2009, 31(4): 123—124.
- [4] 汪蕾. 高层建筑的人防工程结构设计方法[J]. 建材与装饰, 2019(26): 106—107.
- [5] 张志胜. 探析人防工程结构设计的关键点[J]. 建材与装饰, 2017(40): 73—74.
- [6] 任荣青. 防空地下室设计质量控制要点分析[J]. 山西建筑, 2014, (22): 12, 13.