

内生动力视角下欠发达地区乡村产业发展的策略研究

——以云县为例

张博钰

上海同济城市规划设计研究院有限公司

摘要：产业振兴是乡村振兴的重中之重。乡村规划的实践发现，乡村产业发展的造血功能是防止农村返贫，促进乡村内生性可持续发展的关键。对于欠发达地区的乡村而言，在城市经济辐射能力相对较弱、产业和社会资本相对匮乏的情况下，乡村产业从低附加值的传统农业拓展到具有就业带动和经济拉动能力的一、二、三产融合的特色产业，是乡村脱贫和致富的突破口。本文从培育乡村发展的内生动力视角出发，以云南省云县白莺山村为例，探讨乡村产业发展驱动乡村振兴的策略与实施路径，进而为欠发达地区乡村产业发展提出规划策略与政策建议。

关键词：内生动力；乡村产业发展；欠发达地区；云县

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.24.020

一、引言

2022年的中央一号文件中要求“坚决守住不发生规模性返贫底线”。精准扶贫已经取得了巨大胜利，防止返贫成为现阶段的工作重点。乡村应依托当地的资源条件，增强农民自身的“造血”功能，因地制宜的发展相关产业，形成产业发展与精准脱贫和乡村振兴的深度融合，增强乡村发展的内生动力，才能让脱贫攻坚成果更加牢固，乡村产业可持续发展，进而实现乡村振兴的目标。

发达地区农村的产业发展一向被给予极大的关注，也取得了显著的成效，有很多成功的案例（陈晨，2021；王祯，2017）。然而，欠发达地区乡村产业发展的经验不足，依靠产业发展带动村庄整体振兴的个案也很少。究其原因村庄产业的基本属性、发展条件、生产组织存在自身难以克服的困难，制约着欠发达地区的村庄发展。那么，如何破解欠发达地区乡村产业发展困境？本文从培育乡村内生动力视角出发，以云南省云县白莺山村为例，探讨欠发达地区乡村产业发展驱动乡村振兴的策略与实施路径，提供规划策略与政策建议。

二、内生动力视角下产业发展分析框架

（一）欠发达地区产业发展的困境

（1）要素聚集乏力，集体经济意识淡薄

欠发达地区的乡村普遍有着较好的自然条件，但乡村产业缺乏将其转为经济优势的能力。农业种植和产业项目同质化，造成农产品结构过剩。大多数农民受小农思想的影响，集体经济意识淡薄，以分散经营模式为主，要素聚集乏力，较难形成合力构成利益共同体（刘鸿渊等，2015）。

（2）老龄化严重，技术人才缺失

我国乡村社会老龄化、空心化状态十分显著。据第七次人口普查，2020年乡村60岁以上人口占比高达23.8%。同时，青壮年劳动力外流严重。欠发达地区对人才的吸引力明显不够，受农村收入较低、创业环境较

差、生活品质落后等多种因素的影响，原有的农业技术服务人员纷纷转行，人才流失与知识老化现象并存，而专业化投入受到阻碍，技术、知识、管理等发展要求无法提高，制约着产业升级。

（3）外部资金短缺，基础设施薄弱

由于缺乏资金投入，欠发达地区的农村普遍村庄道路交通、通信网络、配套服务等基础设施薄弱，现有的硬件设施难以满足农村产业发展的基本要求，导致农村产业发展的外部环境缺失，发展受到制约（刘鸿渊等，2015）。

（4）农业发展不充分，产业链不完善

受经济水平的制约，我国欠发达地区农村的产业结构往往呈现出第一产业主导，第二产业缺失，第三产业先天不足的特征。大部分乡村产业还停留在传统的农业种养殖阶段，尚未形成配套完整的乡村产业链条。生产出的农产品大多以初级产品为主，缺乏精深加工环节，处于产业发展的最低端，产品的附加值较低，组织化程度较弱，农户面对市场的风险很大，严重制约着农村产业的发展（陶有祥，2018）。

（二）乡村产业发展的内生动力分析框架

20世纪70年代末，“内生发展”（endogenous development）被首次提出于瑞典DagHammar-skjöld基金会向联合国提交的发展报告中。该术语的内涵是重视人、环境、文化、生态和多元化发展（王祯，2017）。目前，内生发展理论已经在国际范围内被广泛应用于扭转农村颓势，解决乡村问题的实践中。内生发展思想是通过挖掘乡村地区社会、文化、环境、人力等资源，创造具有市场价值的资产，发挥市场对资源的配置作用，带动乡村的可持续发展（乔鑫，2017）。内生发展机制是通过组织和构建乡村的各类平台，配置土地、自然等资源要素，优化技术驱动，延伸产业链且关联产业协同发展的过程（耿言虎，2019）。

综合已有研究，本文提出资源、产业、组织、人才是内生动力的核心要素。资源主要包括土地资源和特色农产品资源等要素；组织主要包括行业组织、集体组织、多利益主体的共同协作；产业主要指产业链的延伸、产业资本，以及相关产业协同发展；人才指专业人才和劳动力的支持。以组织为引领动力，对资源进行充分利用，发挥人才的驱动和支持作用，得以全面延伸产业链。各要素相互联系，共同形成产业发展的内生动力。

三、云县乡村产业发展的困境与内生发展的路径探讨

（一）云县乡村产业发展的困境

云南省云县位于我国西南边陲。根据第七次人口普查，云县县域常住人口38.9万人，其中67%的人口居住在乡村。2020年云县地区生产总值为130.9亿元，人均GDP3.37万元。云县是云南省的产粮大县，粮食总量位列全省前茅。然而，云县的产业发展比较落后，主要存

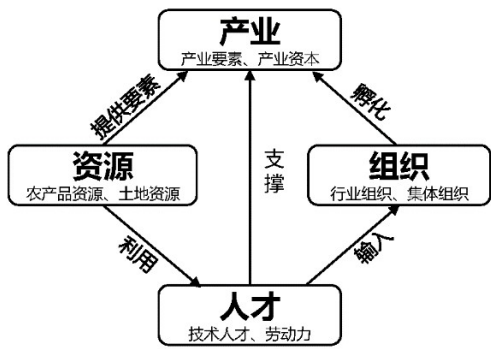


图1 乡村产业内生发展的分析框架

在农业发展大而不强，非农经济整体偏低，乡村旅游基础弱，接待能力有限等问题。

(1) 云县的农业发展大而不强

云县以农产品提供为主，精深加工不够，产品的多元化程度不高，农产品加工生产基地建设粗放，技术和设施支撑薄弱，综合生产能力不高。农业龙头企业数量少、规模小、实力弱。新型农业经营主体对农产品品牌培育的重要性认识不足，缺少有全国影响力的品牌。

(2) 非农经济整体偏低，对乡村带动较弱

全县80%以上的工业产值和70%以上的零售总额集中在县城所在地爱华镇，主要的第二产业和第三产业集聚在镇区，而镇区对周边乡村的带动不足，其余村庄发展仍以农业为主，经济水平落后。2020年，全县农村劳动力中64%从事一产，农村经济总收入中一产收入占76%。

(3) 乡村旅游基础弱，配套不足

云县虽然旅游资源丰富，但资源开发处于初级阶段，尚未有知名度较高的拳头产品，缺乏市场化、系统化的旅游开发运营。交通条件相对落后，缺乏多元的进入途径，县域内公路里程少、等级低、路面状况差，通往各旅游区和乡镇的车程远，大部分村庄到最近的镇区的时间在30分钟以上，到达中心城区超过2小时。服务配套不健全，旅游服务接待场所档次普遍较低，功能不齐全，运营管理不规范。根据云县乡村振兴的摸底调查情况，大部分村庄尤其是在自然村层面污水处理、垃圾处理、通信网络、环卫设施、文化教育设施等方面建设落后。

(二) 云县乡村产业发展的成功实践—以白莺山村为例

白莺山村位于云县漫湾镇，地处的澜沧江中游，海拔2880米，有着云南大叶普洱茶种植的悠久历史。全村树龄在千年以上的古茶树逾万株，五百年以上野生古茶树有五万余株。这里的野生古茶树不施化肥，不施农

药，属原生态古树茶。

(1) 白莺山村茶产业的发展历程

在白莺山村，茶产业的发展经历了萌芽期、增长期和提质期三个阶段。千百年前，黑茶交易是澜沧江沿线布朗族衣食住行的来源，从19世纪末开始至新中国成立前，白莺山一直有着推广繁育优良品种的氛围。但是20世纪后期，白莺山村集体分地到户。由于当地茶叶市场匮乏，迫于生存压力，当地农民有的在茶树间套种其他农作物，有的把茶树长期承包出去，有的甚至砍掉了茶树来种植经济作物。古茶树本身及种植环境都遭到了破坏。直到21世纪初期，由各级政府介入，科研院所合作，再一次把白莺山古树茶的历史价值、文化价值及经济价值挖掘出来。通过完善道路交通、配套服务、信息网络等基础设施，把白莺山村再一次推向世界，如今的白莺山村古树茶声名远扬，每年吸引中外游客、茶商上万人次，也为当地村民创造了可观的收益，助推了全村脱贫致富，进而实现乡村振兴。

(2) 云县白莺山村的经验总结

从资源、组织、产业、人才四大内生要素的角度总结白莺山村的发展经验。

首先，资源方面，白莺山村水源充沛、土壤细腻、日照充足，有着大叶茶种植生长最佳的生态环境，作为特色农产品的古树茶，数量多、品质好，资源丰富。

其次，在组织方面，白莺山村有临沧市、云县茶办、漫湾镇政府、茶叶促进会、乡镇专业合作社、村集体等多方组织联合，为有机原生态无公害古树茶的种植、保护、采摘、加工、管理、线下销售、线上推广等多个环节严格把关。

再次，在产业角度，白莺山村围绕古树茶的文化，结合当地少数民族风情，打造集体验、休闲、观光为一体的旅游开发，举办“白莺山之约”、“佛茶文化”、“千年古茶品鉴”等主题，以旅游带动茶叶消费。目前茶叶既然停留在初制阶段，围绕古树茶的产业链纵向延伸仍需推进。

最后，在人才方面，白莺山与科研机构合作，申报地理标志，培养科学种植人才，保障茶叶原生态无公害的良好品质。随着茶产业的蓬勃发展，白莺山村人口回流现象明显，全乡2000人口中有800多的青壮年留在本村。

(三) 内生动力视角下乡村产业发展的规划策略与政策建议

围绕资源、产业、组织、人才四大要素，优化农村空间规划策略，完善乡村产业发展相关政策，为构建现代农业生产经营体系提供政策支撑，从而巩固农村脱贫成果，加快推进乡村振兴。

(1) 规划预留产业发展用地

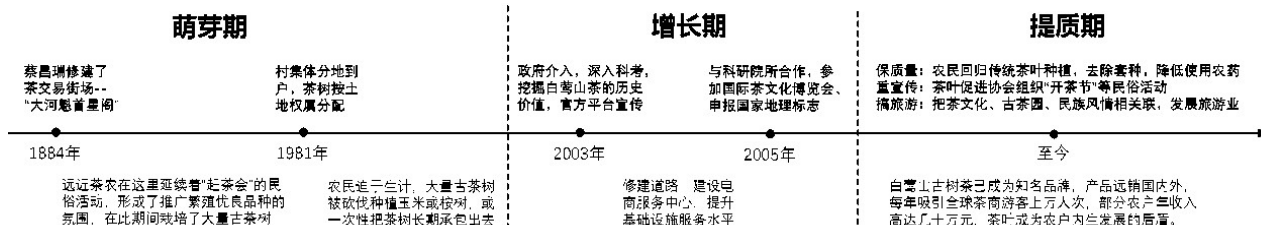


图2 白莺山村茶产业的发展历程

在国土空间规划中,通过全域土地整治、增减挂钩等方式梳理、盘活农村集体建设用地,优先用于发展乡村产业项目,从而适应现代农业和农村融合发展需要。在县级层面进行规划统筹,预留安排不少于10%的建设用地指标,作为弹性发展空间,向集聚提升类、城郊融合类、特色保护类村庄倾斜,重点保障乡村产业发展用地。以此,激活乡村自我造血机制,发展壮大乡村特色产业,推动乡村全面振兴。

(2) 优化农业生产布局

在国土空间规划中,优化农业区域布局。稳定粮食生产,构建特色农业生产基地,提升农产品的规模化、现代化和标准化的种植水平。结合农业生产布局,建设农业园区,发展产业集群,大力发展农产品深加工和商贸物流,拓展农业产业链,提升农业综合附加值。结合特色农业生产基地和传统特色村庄,培育田园综合体,整合农耕文化、民族文化、生态文化等资源,大力发展乡村休闲体验、生态康养等产业,发展集农业体验、生态保护、养生休闲、科普教育、文化传承于一体的休闲农业。促进一二三产深度融合,实现全产业链的创造与提升,多元化提升产业竞争力,拓展农民增收途径。

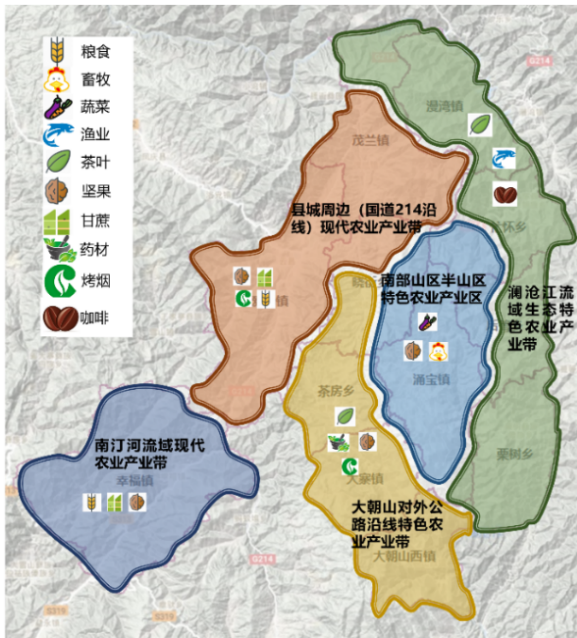


图3 云县主导农产品生产布局图

(3) 建立多元化的资金投入机制

通过“项目整合、政府投入、金融倾斜、资本引入、农民自筹”等方式,建立多元化的资金投入机制。建立与规划任务相匹配的投资机制,争取中央预算内投资、地方政府债券、政策性贷款等资金支持。制定出台鼓励和引导工商资本下乡的实施办法,鼓励与引导工商资本投入农业农村。依托国有公司及社会投融资机构,持续推进农旅融合项目建设。推动普惠金融扩面提质增效,实现农村金融服务“村村通”,建设农村信用体系和支付环境。

(4) 分级统筹,强化组织保障

按照“县级统筹、镇级负责、村级实施、村民主体”的原则统筹推进,以农业农村局为牵头部门,明确成员单位的职责分工,形成合力共同搭建社会参与平

台,加强组织动员,构建政府、市场、社会协同推进的参与机制。通过政府、企业、村民小组、农户合作,建立专业化、标准化、规模化的产业平台,激发村民自主“造血”的能力,带动村民群策群力、共建共享,共同富裕。

(5) 加强专业技术人才队伍建设

改进专业技术人才的培育和引入机制,重视新型职业农民的培养,通过利好政策吸引优秀青年返乡创业,破格提拔乡村振兴建设中贡献特色突出的基层干部人才。此外,建立培训专项资金,鼓励农业技术人员培训,加强农村专业队伍的建设。

四、结论

精准脱贫和乡村振兴本质上都是通过政府输入发展要素来实现乡村的内生发展。促进乡村产业发展,是激活乡村内生发展动力,从而打赢脱贫攻坚和实现乡村振兴的关键。欠发达地区的产业发展虽然有着独特的资源优势,但依然存在诸多缺陷,需要在政府的引导下,通过合理的规划建设和广大农民的积极参与,使其产业优势得以显现,靠内生动力实现产业的可持续发展。本文从培育乡村发展的内生动力视角出发,以云南省云县白莺山村为例,对欠发达地区乡村产业发展进行了研究,建议在国土空间规划的背景下,通过全域土地整治,为农业产业发展留足空间,加强农村产业发展规划,引导各乡村因地制宜地走出具有地方特色的产业振兴之路。

参考文献

[1]朱介鸣,裴新生,朱钊,朱牧文.城市化欠发达地区的城乡统筹规划:乡村非农发展与农业发展的互动关系[J].城市规划学刊,2018(03):24-32.

[2]陈晨,杨贵庆,徐浩文,王昱菲.地方产业驱动乡村发展的机制解析及规划策略——以浙江省三个典型乡村地区为例[J].规划师,2021,37(02):21-27.

[3]王祯,杨贵庆.培育乡村内生发展动力的实践及经验启示——以德国巴登-符腾堡州Achkarren村为例[J].上海城市规划,2017(01):108-114.

[4]刘诗琪,彭震伟.流空间驱动下的全球重要农业文化遗产地乡村的发展机制——以临沧市白莺山村为例[J].城市发展研究,2020,27(01):75-81.

[5]陶有祥,成婷.精准脱贫战略下乡村振兴内生力机制研究——基于产业振兴的视角[J].理论与现代化,2018(05):52-58.

[6]龙花楼,李婷婷,邹健.我国乡村转型发展动力机制与优化对策的典型分析[J].经济地理,2011,31(12):2080-2085.

[7]刘鸿渊,柳秋红.欠发达地区农村特色产业发展困境与策略探析[J].农村经济,2015(12):57-61.

[8]耿言虎.村庄内生型发展与乡村产业振兴实践——以云南省芒田村~((1))茶产业发展为例[J].学习与探索,2019(01):24-30.

[9]乔鑫,李京生,张昕欣.基于内生发展理论的乡村设计实践[J].北京规划建设,2017(04):15-20.

[10]张环宙,黄超超,周永广.内生式发展模式研究综述[J].浙江大学学报(人文社会科学版),2007(02):61-68.

[11]许一磊,陈晨,耿佳.产业资本介入下我国乡村空间转型的研究述评及规划启示[J].南方建筑,2018(05):22-26.