

社会主义新农村建设形势下农村公路养护管理

张军

河北省黄骅市交通运输局

摘要：笔者将会在本文的论述中对加强公路养护管理的重要性进行论述，指出我国现阶段农村公路养护管理过程中存在的问题，以此为基础进行针对性优化策略的研究，通过农村公路养护管理水平的提升来推动我国的新农村建设的速度。希望通过本文的论述能为相关农村公路养护管理工作提供一定帮助与借鉴，不断完善农村公路管理与养护制度。

关键词：社会主义新农村建设；农村公路；养护管理；优化措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.24.010

前言：公路是保证国民经济以及人民群众日常生活出行的重要基础设施，农村公路是我国的公路网的重要组成部分，促进农村公路发展是我国推行社会主义新农村建设理念的必要环节，且良好农村公路基础设施的应用能解决好“三农”问题，实现农村的现代化发展。在2020年以来，我国农村公路的基础设施建设项目已基本完成，公路的里程数保持着稳中有升。为能进一步提升农村公路的使用效率，必须进行针对性养护管理措施的应用，从而实现农村地区交通运输的可持续发展。

一、加强对农村公路养护管理的重要意义

（一）保证农村公路能够发挥最大限度地作用

因为现阶段我国的农村公路建设项目已基本完成，实现“村村通公路”的阶段性建设目标，且伴随着公路项目数量的不断稳定，农村公路建设的中心也由原本的加快建设转向为养护管理。这也使得很多地区的公路管理工作开始向着管好路、用好路的方向发展。同时，遵循科学发展观的要求，在农村公路所在地进行管理应用。通过管理人员及时地掌握公路使用的实际情况，制定养护管理制度的计划，从而延长公路的使用年限，为农村地区机械设备的运行以及人民群众的出行带来便利。对于公路在使用过程中出现的问题及时的上报，安排维修人员进行施工，及时的排除公路存在的问题，避免公路质量下降影响到正常的交通，增加公路使用的质量。在一定程度上，可以说农村公路养护与管理水平直接关系到使用寿命与可持续发展。

（二）农村公路养护管理对建设节约型交通业目标有深远影响

在当今时代发展的大背景之下，党中央、国务院向全国发出创建节约型社会的号召，并且制定相关措施，将其应用到实处。在公路建设的过程中需要投入大量的人力、资源成本，并且对周围的生态环境产生较大影响，通过对农村公路进行高水平的养护管理工作能增加

公路的使用寿命，避免因使用不当而产生的公路损坏，从而实现解决建筑材料、人工成本的目标。我国交通业是属于资源占用以及能源消耗都比较大的行业，人们常说公路“三分建，七分养”这也表明了公路建成之后不能完全弃之不管，需要进行相对应养护管理措施的应用。对农村公路进行养护管理，不仅是符合农村公路建设的延续发展要求，同时，又符合环境友好型社会系统理论观点。应当从人员出发重视农村公路养护管理的重要性，不断进行养护管理新技术的应用，提升养护管理的质量，对公路使用功能发挥以及使用寿命起到重要的保障作用。除此之外，应当加大对于农村公路养护工作重要性的宣传力度，明确公路养护管理在整个公路的主导地位意识，加大对于农村公路养护管理的财政支持与政策支持，并大力提倡政府与社会各界高度重视、关注支持农村公路的养护与管理，且加强对于公路养护管理的人才培养工作。

二、现阶段农村公路养护管理存在的问题

笔者在工作的观察中发现，现阶段，仍有很多地区的公路管理部门对于农村公路养护管理工作不够重视，责任意识较为淡薄，即便是一些地区的公路管理部门进行相应监督职能岗位的设计，安排专人进行公路养护管理工作。但在实际的工作中并没有充分发挥该岗位应有的职能。对于农村公路养护管理项目的投入资金少，缺少专业的人才团队的技术支持，就会造成农村公路养护管理力度不够，将会对公路未来的使用产生严重的影响。

除此之外，还存在着养护机械化水平不高，养护技术应用不合理等情况，需要进行针对性优化策略的研究。

三、农村公路养护管理优化策略研究

（一）提高思想认识，牢固树立养护意识

建设与养护工作同步进行，是我国现阶段农工路能实现高效率应用的基础，不能过分侧重于建设或者是养护。且在社会主义新农村的建设大背景之下，对农村公路进行养护工作远比建设工作更重要，公路部门的管理人员应当充分认识到养护工作在农村公路发展过程中所展现出的作用。在养护管理队伍中，树立起“公路建设的目标是发展，养护管理的目标维系发展成果”的核心思想，使员工在内心深处真正地树立起重视养护工作的责任感。加强公路的养护和管理水平是实现公路使用寿命、使用效率提升的关键步骤，农村公路当地的政府有关部门要大力倡导公路的养护管理工作，促使相关工作人员完成思想意识上的转变，从而在整个社会中为农

村公路养护管理的发展提供高度契合的背景条件。需要定期对农村公路养护管理人员进行专业性知识的培训，培训的方向包含有：养护技术、管理制度设计、公路检测技术等，且不断将养护管理的新技术应用到培训内容中来。设计一套合规合理的农村公路养护管理制度，并且管理制度应当和所属区域的公路养护管理人员的绩效考核相挂钩，在公路养护管理的过程中出现失误需要接受相应的处罚；且安排技术人员帮助其进行问题原因的归纳，而遵守管理制度应当提升福利待遇等等。通过对管理制度的应用，进一步提升公路养护管理人员的工作效率。

（二）多方筹备资金，破解养护经费难题

在进行公路养护管理资金筹备的过程中应当拓宽思路，根据当地实际情况展开自己的筹备工作。现阶段，我国的公路养护管理实行全国公路一盘棋的思想，需要在全国范围内合理的划分公路养护资金，并解决不同农村地区存在的管理经费、维修经费、材料经费不足的情况。积极鼓励农村公路养护管理方，通过多方面、多形式的办法来进行资金的筹措，其中包含有：向主管部门进行财政拨款的审批、面向社会进行融资，引入市场运作的方法来补缺养护管理的经费。第一，笔者根据自己的实践情况认为：管理部门应当积极地向上级主管部门进行财政申请书的拨款，这样能在很大程度上解决资金缺口的问题。第二，农村公路所在的乡镇政府需要从每年的财政预算中拨出一部分用于支持公路的养护与管理工作，毕竟公路关系到乡镇未来的经济发展以及人民群众的出行问题，需要当地政府的大力支持。第三是采取建设、养护公路谁受益、谁出资的办法，从农村公路沿线的受益地区进行筹资。第四是需要对公路沿线的企业、工厂拉取赞助。第五是吸引社会投资，将农村公路中的大中型养护管理工作面向第三方进行承保，且采取招标的方式来择优选择，能有效吸纳养护资金。

以上的这些方法都需要根据农村公路所在地的实际情况进行选择，不能因为资金的缺口而阻碍公路养护管理工作的进行。在农村公路养护资金拨付中，要对养护资金进行合理的分配工作，避免出现资金周转不灵的情况，笔者给出一个资金分配方案供为参考：养护管理人员的工资占到总拨款的70%、材料费用占到30%，材料费用可以给予专业的采购人员来进行采购管理工作，对材料的使用要进行登记，避免材料浪费情况的出现，材料费用按月拨付即可。但人员工资的拨付还需要分为两个部分，其中一部分为基础工资，而另一部分为绩效工资，需要根据养护管理制度对工作人员进行考核，考核达标之后进行绩效工资的发放，能进一步提升养护管理人员的积极性。

（三）打造专业的农村公路养护管理队伍

在农村公路养护管理工作进行的过程中，所有的工作都是需要通过人工完成，需要保证每一位农村公路养护管理人员的操作严格按照技术要求规范来进行。在农

村公路完成建设项目之后，项目的施工技术人员应当向当地养护管理部门进行设计图纸的交付工作，以便于养护管理人员根据设计图纸进行针对性的养护工作计划展开筹划，并对关键部位展开重点养护工作，熟悉施工阶段所使用到的施工技术以及施工工艺，为后续的维修工作提供借鉴。在养护管理现场配备具有全面技术储备的专业人员，从人员队伍建设的角度出发促进养护管理质量的提升。首先，需要对参与农村公路养护管理的人员进行技术认证，人员需要具有公路质量管理的证书以及施工培训的经历，具备相关的专业知识与技能，能够独立的完成自己所负责路段的农村公路养护与管理工作。其次，公路养护管理人员还需要具有强的学习意识，因为国内对于公路养护技术以及管理技术的研究在不断创新，只有充足的知识、技能的掌握才能促进养护管理水平的提升。养护管理工作人员不断学习新的公路检测工艺与养护技术，并且以公路养护管理工作为核心进行施工技能、公路知识等内容的学习，能自主归纳以往在公路养护管理工作过程中出现的短板，进行自我的优化与创新。县级农村公路，因为车流量较多并且道路较宽，建议人均养护里程控制在3千米左右；对于乡镇农村公路，建议人均养护管理的里程控制在5千米左右，乡镇农村公路管理人员人均管理养护人员人数建议为5人。

（四）推动公路养护技术的机械化发展进程

传统的公路养护模式下都是以人工操作为主要形式，但伴随着各种机械化的应用能极大提升人工养护效率、水平的提升，降低在养护过程中的人工成本投入，值得大范围推广与应用，并且机械化的应用是我国农村公路养护管理工作向着现代化方向发展的重要途径，养护机械化是实现普通公路使用功能，提高服务水平的关键。

四、结语

按照社会主义现代化建设的需要，新农村的建设不仅体现在经济的发展中，同时也体现在以公路设施等基础设施的使用情况中。道路在完成建设工作时，只有将科学管理与合理养护结合，才能获得良好的使用效果。加强农村公路养护管理，一直是关系到农村经济发展与社会民生的核心内容，不仅需要政府的大力扶持还需要社会各界的关注与支持。

参考文献

- [1] 谢金伟. 农村公路建设与养护管理现状探讨[J]. 四川建材, 2016, 42(03):129+132.
- [2] 郭水平. 农村公路养护管理问题研究[D]. 南昌大学, 2011.
- [3] 章立, 刘韵馨. 社会主义新农村建设形势下农村公路养护管理[J]. 山西建筑, 2010, 36(03):305-306.
- [4] 黄小芬. 湖南农村公路养护管理研究[D]. 中南大学, 2009.