

乡村振兴战略下解析乡村民宿消防安全难点及对策

侯赛军

葫芦岛市消防救援支队

摘要：近年来，随着国家全面实施乡村振兴战略，乡村旅游快速发展，民宿、农家乐等特色产业，展现出旺盛的生命力，但是乡村民宿消防工作基础薄弱，火灾隐患多、管理难度大等问题突显，该类场所一旦发生火灾，极易造成群死群伤，严重制约着乡村经济的发展。如何在乡村振兴战略大背景下，做好消防工作推动经济发展同时，高度重视民宿消防安全是我们必须解决的问题。

关键词：乡村民宿；消防安全；对策

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.24.164

一、当前乡村民宿消防安全工作的薄弱环节

1. 消防专项规划统筹不到位，乡村消防基础设施建设偏弱。当前，大多数乡村消防专项规划未纳入国土空间规划统筹范围，导致乡村民宿消防安全布局不合理，部分民宿连片建设缺乏防火分隔，防火间距不足，极大影响了建筑阻隔烟气和热辐射的效果，一旦发生火灾事故，火灾较易蔓延扩大，救援难度大。二是民宿消防设计缺失，大多数民宿为住宅改建或装修，建筑物多为砖木或纯木结构，房屋耐火等级低，有的建筑虽为砖混结构，但内部使用易燃可燃材料装修，致使建筑防火性差、火灾负荷大。三是公共消防设施基础薄弱，有的乡村消防经费投入不足，供水管网尚未建设，天然水源无固定取水点，水源周边无法设置取水码头等公用设施。四是消防道路规划不合理，消防车通道狭窄，车辆道路通行能力差，造成一旦有火情，救援消防车通行困难。五是厨房操作间与就餐区未设置防火分隔，灭火器材设施配备不足，住宿区安装防盗窗以及疏散通道宽度不足等问题普遍存在。

2. 乡村民宿消防管理水平不高，消防安全主体责任未有效落实。乡村民宿从业人员由于文化程度、生活习惯等因素，大多对消防安全重视不够，往往更重视经济效益，对消防安全投入不大，导致消防设施先天不足。其次，有的民宿管理混乱，未建立消防管理制度或建立了消防管理制度但未执行^[1]；有的民宿消防资金投入不够，未配置应急照明灯、疏散指示标志灯、灭火器等必要的消防设施器材；有的民宿经营者对用火用电用气管理不规范，存在电气线路私拉乱接、电动车随意停放充电或堵塞疏散通道等现象；有的民宿对服务人员缺少岗前消防培训，从业人员不掌握消防安全技能，不会使用灭火器材，在日常营业期间，不能发现火灾隐患或及时整改火灾隐患。另外，民宿的火灾公众责任险参保率较低，一旦发生火灾事故，无任何保障。

3. 乡村消防安全治理水平不高，对民宿消防监管缺

乏长效常态。乡村地区虽然建立消防网格化管理制度，由于基层工作人员压力大、担子重，乡村组织的作用没有充分发挥出来，消防安全网格组织存在“虚挂空转”、弱化现象，没有真正融入基层社会治理体系，对民宿存在失控漏管现象。民宿数量多、分布广，基层执法力量有限，针对民宿消防检查多满足于临时性、突击性的整治，较少将工作落实到平时，对民宿底数不清、情况不明，即使发现火灾隐患问题跟踪整改也是办法少、实效差，由于日常管理薄弱对经营者缺乏制约机制，存在处理不及时的情况。其次，国家机构改革后，基层派出所继续承担消防管理的意愿不强，加之民警消防专业水平相对不高^[2]，对火灾隐患的排查整治能力不足，导致一些民宿消防安全隐患得不到有效解决。

4. 乡村自身消防力量薄弱，对民宿初期火灾处置保障不到位。由于乡村消防力量和消防设施建设整体薄弱，不能满足民宿灭火救援的实战需求，抵御火灾事故能力较弱。特别是乡村消防救援力量多依靠当地的专职消防队伍或义务消防队。受经济发展水平的影响，多数乡村组织对消防力量建设的经费投入有限，建立专门扑救火灾的消防组织也困难。有的乡村虽然建立了专职消防队，但由于必要的消防经费保障不足^[3]，专职消防队或微型消防站建设也不达标，队员的招收、灭火装备器材没有按标准配备，日常训练、装备维护保养和正常运作经费得不到保障，使“建队伍容易养队伍难”成为制约专职消防队力量发展的瓶颈。有的乡村虽组建了义务消防队，但消防器材装备落后，有的仅配置消防水带、水枪，消防铁锹等简单器材工具，连手抬机动泵都未配置；有的乡村青壮年外出务工、求学，造成留守人员年龄偏大，队员不齐整，防火及灭火能力素质偏低。加之，乡村消防基础设施不满足灭火救援需求，如果扑救初期火灾不当，容易小火酿成大灾。

5. 消防宣传渠道方式单一，对民宿经营者消防教育效果不显著。消防宣传工作方式还较为单一，针对民宿从业人员的消防教育培训覆盖面、普及率还不够，欠缺具体举措。乡村民宿经营者消防安全常识知晓率偏低，由于欠缺火灾防控知识，普遍不会扑救初起火灾，不掌握逃生自救技能。通常会由于本身缘故引发火灾事故，并在应对突发性状况时应变处置能力、自救逃生能力较弱。由于诸多因素，使民宿消防工作受到局限，日常用火、用电、用气管理不规范，电器用品设置随意性大等现象屡见不鲜。有的民宿安装防盗窗、防盗栏，在疏散走道堆放可燃杂物，一旦发生火灾，影响了住宿人员逃生、增加了灭火救援的难度。有的民宿业主消防安全自我管理意识不强，疏忽人员教育管理，在住宿区违规停

放电动车、违规充电。有的民宿即使配备了灭火器材，从业人员不会处置液化气和生活用火不慎等初期火灾。

二、提升乡村民宿消防安全的对策

1. 科学统筹乡村整体规划，推进乡村消防基础设施建设。要主动将消防规划纳入乡村整体规划建设，补齐消防基础设施不足的短板，结合乡村自然环境和经济发展特点，因地制宜，在改造和拓宽乡村道路时，合理布局、科学设置，保证消防车通道畅通、满足灭火实战需要；乡村居民在新、改建民宿时要提升建筑耐火等级，严格按照国家标准设计施工，确保不造成先天性火灾隐患。结合乡村基础设施改造建设，加大消防资金投入力度，加快消防器材设置点、供水管网和消防车取水点等公共消防设施建设；督促民宿所有者在房屋改造中，要采用不燃、阻燃建筑外墙保温和内部装修装饰材料，电气线路敷设符合国家技术标准，从源头上减少火灾隐患。要将消防安全布局、消防水源、消防车道等与乡村总体规划统筹，把公共消防设施建设纳入乡村振兴整体战略中，突出消防水源、乡村道路的改造升级，配齐配强基本消防设备。

2. 夯实乡村消防治理基础，健全消防网格化管理体系。借力国家乡村振兴战略，完善乡村消防治理体系，进一步做实乡镇消防救援委员会实体化运行，推进乡镇应急管理和消防工作站一体化建设，加强基层消防安全监管。一是增强乡村消防管理能力，强化乡镇政府属地责任和相应职权，健全基层消防管理组织体系。加强群防群治、联防联控，建立健全专群结合的社会化消防工作网络，构筑共建共治共享的消防工作格局。二是乡村要创新基层消防治理防范机制。推进消防法治建设，强化部门工作责任落实，推动消防监管组织向乡村基层延伸。完善制度措施，强化基层管理责任，及时解决民宿火灾隐患整治中存在的疑难问题。三是加强对民宿经营者的培训，培养消防管理“明白人”，严格落实从业人员岗前培训，使管理人员会发现火灾隐患，主动消除整改火灾隐患，实现消防安全自防范自管自控。

3. 运用智能消防技防手段，提升民宿抵御初期火灾能力。乡村民宿消防工作一直是突出人员管理的办法，依靠基层工作人员超负荷工作和人员管理难以做到不留死角，面对火灾防控需求，与技防手段匮乏的防火工作现状不相适应。依托智慧消防大数据平台，汇聚共享各地民宿消防基础信息，运用信息技术手段赋能消防管理，积极推广“互联网+火灾防范”的消防工作新模式，有效解决消防管理人员不足的问题。如，在日常管理中，应用消防物联网实时传输可视图像，对民宿重点部位、厨房、安全出口等进行全天候的监控，了解人员在岗及履职情况。结合智慧乡村建设，研发应用民宿消防管理APP，实现预警防控精准化、应急救援智能化，及时提示民宿管理人员排查燃气隐患、定时关闭电气设备、合理管控火源等，消除身边消防隐患，鼓励民宿安装独立式感烟火灾报警探测器和简易喷淋设施，通过技

防手段提升民宿消防本质安全水平，增强抵御火灾风险的能力。

4. 壮大乡村消防力量建设，加快补齐乡村消防救援短板。结合乡村规划、民宿改扩建布局调整等，加强消防救援力量建设，适应乡村综合救援需要。建强综合性消防救援队伍，完善专职消防队伍建设，由于个别乡村路途遥远，一旦发生火灾，消防救援站远水难解近渴，可以建立志愿消防队，构建覆盖乡镇、多元互补的消防救援力量体系，填补消防力量短板。统筹社会力量参与消防救援，积极支持发展志愿消防救援队伍，优化力量布局和队伍编成，在相对分散区域，建立义务消防组织，配备小型消防车以及必备的消防器材，定期开展训练演练，规范作战行动程序，强化个人安全防护，确保安全高效救援。建立民宿互帮互助的防火组织，加强灭火疏散和救灾技能学习，提高民宿自救自救能力，坚持“就地取材、快速施救”的原则，立足于民宿间自救，大力培育整合社会应急力量，优化区域联防组织，确保一旦发生火灾，能够快速反应，灭早灭小灭初期。

5. 实施精准精细宣传教育培训，强化消防宣传的针对性。要针对民宿经营者认知方式，创新拓宽培训渠道，在消防宣传内容设置、媒介方式创新等方面做积极探索，力求工作谋划有力度、暖心服务有温度、宣传覆盖有广度。广泛利用抖音、今日头条等新媒体平台，将民宿防火知识、灭火器材使用和规范用火、用电、用气的消防常识推送给每一名民宿从业人员，切实提升从业人员的自救自救能力。根据季节特点，通过广播、户外LED等媒介向游客和当地居民播放消防安全知识、火灾逃生常识等消防注意事项，并适时动态更新消防常识和典型火灾警示教育案例等内容。针对民宿从业人员的变化，适时采取实地教学培训，通过把消防法律法规以及防火、灭火、逃生救生方法做专门宣传教育培训，使每一名从业人员都掌握消防安全知识，最大限度提升宣传效率、效果，实现消防安全素质普遍提高。

三、结论

在乡村振兴大背景下，做好乡村民宿消防安全工作，要对其火灾发生规律与特点进行深入的分析，通过对民宿火灾风险的分析，对现有消防安全体系存在问题，力求准确把握当前和建立科学有效符合乡村发展要求的消防管理体系，加强乡村消防基础设施建设，最大限度的完善消防工作格局，减少民宿火灾的发生概率和损失，这样才能使乡村民宿消防安全提升一个台阶。

参考文献

- [1]程度云. 消防安全责任落实问题研究[J]. 武警学院学报, 2017(10):78-84.
- [2]夏成华. 我国民宿发展与消防安全管理的探讨[J]. 消防技术与产品信息, 2018, 31(01):51-53.
- [3]郭其云, 胡泰愚. 乡镇专职消防队建设研究[J]. 武警学院学报, 2018(2):66-70.