

乡村振兴战略背景下农村土地整治思路与发展趋势研究

李鹏程

沅江市自然资源局

摘要：当下，我国处于社会主义现代化建设的关键时期，在工业化和城市化不断发展的同时更提升对于农村的重视程度。土地作为农村发展中的关键因素，在乡村振兴中占据至关重要的地位。因此，需提升对于农村土地的重视程度，加大对其整治力度，最大限度的发挥其积极作用。但在部分农村中，由于受到经济发展以及传统观念的影响，在土地整治中还存在较大的问题，土地资源利用率较低，一定程度上也影响了乡村振兴的顺利实现。本文分析农村土地整治的内涵以及积极作用，指出当下在农村土地整治中存在的问题，并提出农村土地整治思路与发展趋势，以期今后开展相关研究提供参考。

关键词：乡村振兴；土地整治；思路；发展趋势

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.24.015

引言：为缩小城市与乡村之间在经济发展和文化发展上的差距，我国提出乡村振兴战略。在农村中，土地作为农村最为重要的生产要素，加大对其整治力度可有效提升农村中土地资源利用率，改善农村中的生态环境，有着极为积极的作用。因此，需针对在土地整治中存在的问题提出解决对策，最大限度的发挥土地的积极作用，实现乡村振兴战略背景下的农村长远良性循环发展。

一、乡村振兴战略背景下农村土地整治的内涵拓展

在过去，开展农村中的土地整治一般以工程技术属性为主，其目的在于增加耕地面积、优化农村中的耕地环境以及生产环境，整治目的集中在物质层面上，还有部分观点认为土地整治仅仅是为城市建设提供空间，实现耕地占补平衡的一种手段。乡村振兴除体现在物质层面上，如优化村民居住环境，以及提升乡村中公共服务水平之外，更体现在产业的振兴，文化的振兴以及治理体系的振兴等。而在乡村振兴视角下，土地整治也被赋予了全新的功能：

（一）乡村发展关键要素的激活

在乡村振兴战略背景下，在立足于土地整治的基础之上，来实现村民在生产以及生活上的空间重构，更优化乡村中的生态环境，做好现代产业融合，可引入体验式农业或者现代农业理念，积极发展乡村旅游以及民宿服务，打造多元业态，转变传统乡村中人口流动方式以及土地资源利用形式，全面协调乡村中的人口和土地，以及产业的融合发展。

（二）统筹物质空间振兴与精神内核提升

在乡村振兴战略背景之下，积极开展农村中土地整治，可对农村中耕地的数量以及质量等利用形式进行转变，更可优化农村中建设用地资源利用形式，有利于提升乡村中耕地资源以及土地资源利用率，更可对乡村中的传统风貌进行保护，对乡村中的本土文化进行传承，

有利于聚落肌理的延续，提升乡村魅力，发扬乡村中独特的生态和文化。

（三）乡村治理体系与空间体系的重构

随着社会的不断发展，乡村中的生活空间划分也趋于完善，各地均在不断探索适合乡村发展的治理体系和治理模式，来更好的适应适度规模对于治理体系的更高要求，做好治理体系以及空间体系的衔接工作。

二、乡村振兴战略背景下农村土地整治的积极作用

（一）提升土地资源利用率

在农村经济发展的过程中，土地资源占据其中至关重要的地位。但在部分农村中，随着城市化的不断推进，再加上工业化进程的不断加快，为寻求更好的发展，乡村中的人口越来越多的进入到城市中，人口外流极为严重，再加上耕种理念守旧，低效种植弃种，导致农村中空心化以及老弱化现象十分严重，这就使得传统农业生产在效益上十分低下、非农产业薄弱、产业发展出现落伍现象，耕地撂荒也较为严重、宅基地空废闲置、土地资源利用程度较低，原有的乡村景观破败情况较为严重、耕地资源呈现碎片化、治理无序、乡村中缺乏基础设施，已有的设施也呈现破旧之感，乡土文化也无法得到延续。而实施土地整治，竭力全域土地推进，可通过各种手段，将碎片地块得到整合，受到破坏的土地得以恢复，撂荒土地得以复耕，闲置地得以配置利用。整合农村中的可用土地面积，因地制宜地开展土地整治工作，重新规划、布局，优化土地利用模式，优化当地产业结构，极大的提升了土地资源利用率，更提升农村中经济发展速度^[1]。

（二）优化农村中生态环境

在农村土地整治的过程中，其目标在于对土地进行重新规划，提升其利用率，其原则在于构建和谐人地关系，实现其长远发展。因此，在开展农村土地整治的过程中，需重新规划设计村民当下的居住空间，优化民居布局，并配套完善相关基础设施建设，转变传统农村中脏乱差环境，提升村民居住体验。从另一个角度来看，土地整治由于积极推行退耕还林还草，极大的改善了农村中的生态环境，符合当下可持续发展的各项要求^[2]。

（三）提升农村经济水平

在农村中积极开展土地整治，可以引导产业发展，增加农民就业机会。更能通过土地整治提升土地质量，引进优质作物品种，提升作物产量，作物的质量也有着较大的提升，带动农村生产水平的不断提升，提升农民种植收入。还可吸引种植粮食或其他农产品的企业进入到农村中进行投资，完善配套产业建设。更可降低农业生产的成本支出，扩大农民收入，推动当地经济发展。

三、乡村振兴战略背景下农村土地整治中存在的问题

（一）规划力度不足

在开展土地整治的过程中，需多部门共同开展项目管理，加大合作力度，才能保障土地整治的顺利进行。但在具体实施的过程中，在整体规划上存在较大不足之处，缺乏系统规划工作，各个部门之间的协同力度不足，配合度不高，导致土地整治进展受阻^[3]。

（二）农民参与度不高

在部分农村中，在开展土地整治的过程中仅以政府为主，农民参与度较低。在利益诉求的反馈机制上也并不完善，农民无法顺利表达自身利益诉求，这也在一定程度上使得土地整治的效果与农民的利益出现违背情况，没有真正发挥土地整治的积极作用^[4]。

（三）整治模式较为单一

在传统开展土地整治的过程中，模式较为单一，整治理念也较为落后。而在乡村振兴中，其提倡构建生态效益与经济效益协调发展的农村环境，传统整治模式已经不符合当下社会发展所需。

（四）后期管护措施不力

为提升土地整治效率，国家和地方相继出台了管理办法和措施，但地是农民的，怎么耕种，效益决定农民的思维与方向。在部分地区，开展土地整治中还存在着后期管护措施不足的情况，也导致整治效率不高。

四、乡村振兴战略背景下农村土地整治思路与发展趋势

（一）倡导全域土地整治

相较于传统土地整治模式，近年来，全域土地整治理念在开展土地整治的过程中普及率较高，其在整治范围、对象、目标以及模式上与传统土地整治相比，优势十分明显。在实施主体以及资金上优势也较为突出。并且由于全域土地整治参与主体较多，积极开展协同配合可极大的提升整治效率。全域土地整治还将内核与外延整治进行有机结合，来提升整治成果。从细节来看，内核整治重心在于开展综合整治，优化耕地质量，盘活农村中闲置土地，做好生态修复工作等。而外延整治则是对农村中的农田进行优化，对闲置农居房进行盘活，并做好产业融合工作以及生态美化工作。

（二）建立健全相关管理机制

健全的管理机制可保障土地整治顺利进行，提升整治成果。为此，需全面研读我国土地政策，加大对于政策落实的推广力度，在立足于国家和地方土地整治政策的基础之上，结合当地实际情况，健全管理机制。政府需发挥自身引导作用，加大对于土地政策的宣导力度，树立村民政治意识，提升其参与度与配合度，促使其积极配合土地整治的各项工作。更要完善管理机制，加大监管力度，避免出现损害农民利益的行为。

（三）加大资金投入力度

为保障土地整治的顺利进行，在当地政府以及国家财政拨款的基础之上，还需鼓励社会资本参与到土地整治中。更要设立管理部门，对社会资本进行统一管理和调配，最大限度的发挥其积极作用。更可与当地银行以及金融机构等加大合作力度，由政府出面作保，加大补贴力度，引入低息贷款来保证土地整治的顺利进行。

（四）提升农民参与度

开展土地整治的最终目的在于维护农民合法权益，提升农民收入。因此，在整治的过程中需鼓励村民表达自身合理诉求。在具体的实施过程中，可开辟沟通渠道，鼓励村民表达意见和建议，并根据村民的合理意见及时调整土地整治方案。如果在土地整治中某一环节与农民的实际利益发生冲突，需与农民加大协商力度，宣导土地政策，提升村民认知度，提升村民的支持度。

（五）引入多元化的整治模式

传统土地整治模式较为单一，仅仅重视其经济效益，对环境保护重视程度不足，不符合我国可持续发展的各项要求。针对此，当地政府在开展土地整治的过程中，需依照乡村振兴的要求，全面打造经济效益与生态效益有机结合的发展与整治模式，推动农村中产业结构转型，根据农村实际情况，有针对性的发展特色产业。

（六）强化后期管护措施

农村土地整治项目必须建管并举，方可发挥其长期效益，达到整治的真正目的。

一是落实后期管护主体，实现土地整治成果“有人管”。土地整治项目最大问题在于整治后的管护，部分新增耕地项目在完工后因“无人管、无人种”而抛荒、撂荒，或为单纯追求经济效益最大化而改变用途种植经济林等。各地结合实际，制定切实可行的土地整治项目后期管护办法，明确后期管护责任主体单位和第一责任人，推行问责机制。

二是严格后期管护要求，防止新增耕地“非粮化”。为保证土地整治项目长效利用，土地整治项目先期后期管护期原则明确不少于3年，待耕种成“熟田、熟地”后，进行常态化种植管护，确保耕地数量不减少，质量稳中有升，工程设施功能完整。

三是建立后期管护管理机制，强化后期管护督查。各级地方主管部门组建常态管理机构，建立日常动态巡查监管机制，明确土地整治项目后期管护内容，纳入乡村振兴重要成果同步监管。

结语

积极开展农村土地整治可极大的提升农村中土地资源利用率，更优化农村中生态环境，有着极为积极的作用。提升对土地整治的重视程度，建立健全相关管理机制，吸收社会资本，保障土地整治的顺利进行。更要重视村民主体地位，提升村民参与度，并积极引入多元化的整治模式，提升整治效率，保障现代化农村的快速实现。

参考文献

- [1]熊广成,赵开光,李晓伟.开展全域土地综合整治助力乡村振兴战略实施——以河南为例[J].资源导刊,2021(4):20-21.
- [2]范海军,田丹.“土地共治”让乡村迎来发展新机遇岳池县土地综合整治助力乡村振兴[J].资源与人居环境,2021(1):24-25.
- [3]李璟.农村全域土地综合整治工作中的问题及解决策略[J].价值工程,2021,40(19):83-84.
- [4]何正义.乡村振兴战略下土地整治对农业产业以及生态环境的影响[J].江西农业,2020(24):72-73.