

刍议新型城镇化进程中的耕地保护

李美玉

沅江市自然资源局

摘要：基于新型城镇化发展背景下，各地区均积极开展耕地保护工作，主要考虑此项工作开展对城镇创新发展、群众生活质量改善、经济水平提升的重要影响，需引起各部门重视，在此方面加大投资力度，依据工作内容组建专业化的工作队伍，保证每项工作均能有序开展。在此基础上，结合耕地保护现状，了解各项问题发生的具体原因，有针对性地提出解决策略，才能在根本上控制耕地使用规范性、合理性，对各方合法权益有效保护。

关键词：新型城镇化；工业化；耕地保护

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2021.24.012

前言：在我国政府部门大力支持下，各地区均在耕地保护方面科学投资，主要目的是能推动现代化社会和谐发展，遵循“因地制宜”的管理原则，在整个实践阶段必须具备完善的实施方案与监管措施，既能规避常规问题持续发生，又能消除各类风险及隐患，有效提高土地资源利用率，在此方面创造巨大的经济效益，保证实施成效与预期目标一致。

一、城镇化发展的现状

（一）城镇化与工业化相辅相成

工业化快速发展的同时，还会创造巨大的经济效益、社会效益等，而城镇化是其发展的必然结果，通过拉动就业、改变土地形态等方式对城镇化快速发展产生巨大影响，突出两者之间的关系，在整个发展阶段还需对此高度重视，能从长远化发展角度重点考虑，各城市均在工业园区建设方面加大投资力度，强调城镇产业化发展，逐渐缩小工业化率与城镇化率的差距，突出城镇化与工业化相辅相成关系，利于各自优势取长补短，实践阶段创造巨大的经济效益^[1]。

（二）城镇建设体系日益完善

从宏观角度对其分析，大部分地区的城镇建设目处于空间布局“大分散、小集中”的形式，把我国各地区的地理环境、自然资源等集中化管理，在创新发展中对各类影响因素全面分析，实施成效有良好的基础保障。

从微观角度分析，在城市内部发展空间中，城镇空间结构层次日益显现，不单一化地追求局部地区的创新发展形式，反而对整个空间系统化探究，有目的性、依据性地编制完善的实施方案，能为各项实践工作开展奠定良好基础，综合成效始终都在可控制的范畴内，并在此方面创造巨大的经济效益。

（三）人口流动加快城镇化进程

随着我国户籍制度改革，对农村劳力有明显影响，人口迁移也呈现大面广特点，对城镇化的创新发展程起

到较强的促进作用。从全国发展形势方面探究，国内人口流入最多的是东南沿海地区，经济发展速度也比较快，并吸引大量劳作人员，使该地区的城镇化发展趋势较突出，也是目前各城镇创新发展中，经济水平提升效果最明显的地区之一^[2]。同时，考虑每项工作开展均符合该地区城镇化发展要求，整个目标明确，实施方案精准，不单单是取得更大的经济效益，还在整个创新的过程中取得良好成效。

二、耕地保护在城镇化发展中的问题

益阳沅江地区为了响应国家土地资源综合整治号召，加快推进耕地资源历史遗留问题整改项目，强化新增耕地利用监管力度，并全面贯彻落实耕地占补平衡制度，在一定程度上提高了当地耕地保护水平。但随着益阳沅江地区城镇化进程的不断深入，耕地保护工作也出现了各种新问题和新的挑战。具体如下：

（一）人口增长与耕地面积

结合当前我国城镇化发展中的耕地保护问题分析，随着人口数量的持续增多，耕读压力越来越大，耕地总量无变化，甚至还会因部分工程项目的建设，占用耕地，使耕地面积持续缩小，人均耕地水平逐渐下降。农村耕地大量抛荒，无法对农业结构、产业结构等科学化调整，甚至还对周围的生态环境造成不同程度的影响，耕地质量持续下降的同时也在不断恶化，加剧耕地资源流失速度。此外，城镇建设中单一化地考虑农地征用后的拆迁费用，却忽视耕地外延式开发，降低耕地利用率，盲目兴建使土地利用结构、用地格局等被强制性改变，是引发大量农田撂荒的主要原因之一^[3]。例如：益阳沅江地区城市边缘区的居民考虑自身的居住条件及生活需求，会占用大面积耕地修建私宅，并在此方面以不同形式出租、出售等，在此方面创造经济效益。因群众对耕地保护工作并不重视，思想观念方面较传统，并没有深层次地探究耕地保护的重要意义，私自占有及违规修建等现象依然存在，增大耕地保护及管理难度。

（二）经济发展与土地管理

因部分城镇化的发展，缺乏完善的耕地保护机制，在实践阶段面临的问题较多，众多因素的影响也无法提升耕地保护力度，依然是以传统化的土地管理体制为主，由地方政府部门为相对独立的利益主体，只是从局部或短期的经济发展角度考虑，虽然短期效果较明显，但在长期发展阶段，常规问题持续发生的同时，新的问题也会逐渐出现，实施成效与预期目标不一致，甚至在耕地使用的过程中出现了审批权滥用情况，大量征地及出让土地不具备法律依据的有效保护，现阶段所实施的监管机制形同虚设，根据价值无法发挥，无论是建设需

求还是土地计划,均存在较严重的问题。

(三) 用地结构与布局方式

在城镇化快速发展的过程中,必不可少的基础条件是经济开发,各城市加大经济开发区的建设力度,但盲目地追求单方面的经济效益,也会带来负面影响,需在此方面引起各部门的关注与重视。再加上基础设施待完善,加重环境污染程度,无法对城市创新发展提供有利条件,影响群众生活质量及经济水平,在此方面浪费大量资源。用地相互交叉、相互干扰的问题持续发生,主要原因之一是在城镇建设中缺少规划,对原有村民居住点及新建城市均造成一定阻碍,也使城市周边绿地与养殖区出现混杂局面,无法对土地资源有效保护,甚至还面临着土地资源紧缺的情况,反而对城乡快速发展造成阻碍,各项规划及政策无法全面落实,布局混乱情况频繁发生,大部分城镇地区的土地资源非集约利用^[4]。

三、城镇化进程中耕地保护的策略

(一) 强化保护意识

益阳沅江地方政府部门需要承担起耕地保护政治责任,验收耕地红线,对违规占地、违法用地行为严厉处置,坚持一抓到底,确保整改到位。同时,也能说明开展耕地保护工作是每位公民的职责与义务,经当地政府及管理部门的引导作用发挥,在整个实践阶段加大监管与实践力度先由政府部门能依据各地区的发展实况,在此方面出台相关政策与机制,随着实践工作开展,贯彻落实在实践阶段,既能带动群众积极参与,又能在实践阶段强化群众保护意识与能力,有针对性地编制实施方案与防控措施,在根源上规避常规问题持续发生,也为后续工作顺利开展奠定良好基础。在此基础上,探究耕地保护与国家、社会、经济、生态等关系,也能解决生态资源紧缺问题,要从更高的角度提出新的理念及模式,融入实践阶段,突出其根本意义与内涵^[5]。其次,提升群众保护意识与能力,主动参与到实践环节中,树立较强的资源忧患意识,重点分析不同阶段耕地资源的保护形势及严峻局面,贯彻落实各项制度与机制,维护各方良好关系,营造良好的社会氛围。最后,各管理部门自身职责与作用的发挥,能把各项问题在根本上有效解决,推动城镇化快速发展的同时,还能在此方面创造巨大的经济效益。

(二) 完善保护机制

基于社会经济可持续发展背景下,大力开展城镇化建设项目,主要目的是对生态与粮食安全全面保护,贯彻落实耕地与基本农田保护体制改革,从土地利用总体规划设计方面入手,再加大土地管理法律法规的执行力度,进一步完善征地补偿和安置制度内容,最大化地满足城镇化建设及耕地保护要求,借助科技力量改变发展现状,具备完善的保护和机制,为各项实践工作的全面开展提供有利条件^[6]。为了满足以上需求,需要从以下方面入手:第一,摸清底数。相关部门采用地毯式排查方式,明确管辖区域内耕地“非粮化”面积和主要用

途,避免“非粮画”耕地面积持续增加;第二,加大宣传力度。各部门充分利用微信公众号、微博等新媒体平台,面向地区群众宣传耕地保护政策和法律法规,使耕地保护工作深入人心。第三,明确责任义务。全面落实镇、村两级田长制度,实施网格化管理模式,干部领导要守好自己的“责任田”,并推行分片包干机制。第四,加大执纪问责力度。由当地政府牵头,开展各种形式的耕地整治活动,并对活动推进情况全面检查,适当启动警示约谈机制和问责机制。

(三) 重视土地管理

为保证各地区耕地保护工作良好成效,还需引起各部门的高度重视,详细探究此项工作在实践阶段的综合成效及影响性,实施阶段能加大各项政策及监管力度,能在根本上处理不合理问题的同时,还能进一步地保护土地资源,确保耕地保护工作有效性,加大执法力度,真正做到有法必依、执法必严、违法必究的管控目的,依据国家有关规定依法履行各项工作,强调各单位的协作意识与能力,对乱批滥占土地的行为追究法律责任,才能在跟不上杜绝违规、违法行为发生,保证耕地使用合理性。

结束语

通过上述内容中对益阳沅江地区的城镇化进程中耕地保护重点分析,能突出耕地保护工作的重性要,尤其是在城镇化创新发展过程中,必须加大各项法律法规实施力度,有依据性地编制完善的管控方案与机制,贯彻落实在实践中,依据法律法规对各方合法权益有效保护,大力打击不法行为,各方均能在实践中发挥职责作用,在实践中强化群众保护意识,也能积极参与到实践环节中,并制度完善的保护机制,发挥约束与监管作用,强化各部门的重视度,提高土地管理工作质量与效率,保证各地区耕地得到良好保护,始终都能利于法律法规对各方合法权益有效保护。

参考文献

- [1]相海余,杨慧利.新型城镇化背景下浙江耕地面积变化及驱动力分析[J].浙江农业科学,2020,61(06):1254-1257+1262.
- [2]卢艳荣.新型城镇化背景下耕地保护制度与政策创新应用策略[J].乡村科技,2019,3(19):17-18.
- [3]庞善民.浅谈内蒙古新型城镇化背景下的耕地保护[J].西部资源,2018,42(06):181-182.
- [4]李卓琳.对新型城镇化建设背景下的土地行政管理的思考[J].农村经济与科技,2018,29(15):47-49.
- [5]赵丽,张蓬涛,许皞等.新型城镇化背景下耕地多功能价值测算及动态变化研究——以河北省定州市为例[J].湖北农业科学,2018,57(05):35-40+63.
- [6]范辉.新型城镇化进程中农地资源保护研究——基于伦理学的视角[J].国土资源科技管理,2018,35(01):43-53.