

合同管理在公路工程施工管理中的作用

焦佳瑞

中交一局厦门工程有些公司

摘要：在当前公路工程施工管理工作中，合同管理是最为重要的环节内容之一，做好该项工作，不仅可以提高公路工程施工管理水平，而且还能有效约束工程各参建主体的行为活动，进而在保质保量的基础上，最大化维护其合法权益和合法利益，因此，加强合同管理是现阶段各公路工程建设单位势在必行的工作趋势。本文也会针对合同管理在公路工程施工管理中的具体作用和优势进行着重阐述，并在此基础上提出相应的管理要点和管理策略，以便有关人士参考借鉴。

关键词：公路工程；施工管理；作用分析；管理要点；研究探讨

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2021.24.073

近年来，随着市场经济的不断发展，公路工程建设规模也在不断扩大，为了使其整体建设质量以及施工效益等达到最大化，关键任务就是要将合同管理作为工程项目管理的核心，进而通过合同所具有的法律效力对工程各参建主体的责任和义务进行充分明确，同时以此为依据对工程项目的造价、质量、工期、安全等生产管理目标进行及时确定，这样才能充分发挥合同的法律效力，确保公路工程的顺利开展。

一、合同管理的作用分析

（一）有利于推动公路工程项目顺利开展

在公路工程项目实施开展阶段，确保安全生产是第一大任务，要想实现这一目标，需要相关施工单位对安全生产工作给予高度的重视，不仅要按照合同内容严格履行自身的监管责任，而且还要依据合同要求对整个工程项目的施工全过程进行严格的管控，充分发挥合同管理的指导作用。同时，相关管理人员还要按照合同规定对施工现场进行全方位的安全检查，保障工程各环节操作都能处在标准可控范围之内，并不断强化作业人员的合同意识和安全意识，使其在实际施工时能够做到遵规守矩，按部就班，这样才能在保证质量和效率的基础上，减少人为操作失误情况的发生，进而最大化确保现场施工安全，推动整个工程项目的顺利开展。

（二）有利于促进工程造价管理工作的落实

在公路工程项目施工建设过程中，大部分管理人员都会按照合同要求来对工程造价成本进行有效控制，不仅对台账进行全面检查，认真核对项目工程量及各环节的造价定额，而且还要依据合同内容对项目施工进度进行严格把控，并立足于工程实际制定出更加科学合理的造价管控措施，确保各环节成本费用都能处在标准可控

范围之内，以便进一步加快工程整体施工效率，使其在规定时间内保质保量的完工。

（三）有利于提高工程质量管理水平

在合同管理过程中，工程技术人员必须对图纸内容进行全面了解和掌握，尤其是要认真核对图纸中的具体标注及相关规范要求等，同时还要充分掌握工程技术规范和质量管理标准等，这样才能以此为依据在工程实践中对施工质量进行严格把控，从而更好地提高工程质量管理水平。另外，通过合同管理，还能帮助工程管理人员及时挖掘出公路工程施工中存在的一切安全隐患问题，并在第一时间将合同问题反馈给上级领导，从而及时组织各单位展开图纸探讨，进而在协商的基础上提出更加完善可行的整改策略。例如，某公路工程项目在施工过程中，通过技术人员按照合同要求对现场施工情况进行全面检查，发现其中一些原材料和施工设备的规格及型号等不符合项目安全生产需求，因此，在获得现场反馈情况后，相关施工单位在第一时间对这些不合格的材料和设备进行了清场处理，不仅确保了工程正常施工进度，而且也有效避免了安全事故及返工现象的发生，从而切实保障了工程整体施工效率和施工质量。

二、合同管理要点分析

（一）招投标合同管理要点

1. 科学编写通用条款和专用条款

在公路工程项目中，普遍的合同形式为要式合同，其主要包括通用条款和专用条款两部分内容，在对这些合同内容进行编写时，前者合同内容应根据行业要求进行，后者合同内容则要结合当地相关管理部门要求以及工程项目的具体要求，以施工图为基础来进行，具体应从以下两个方面入手：首先，通用条款的编写，在这一环节中，应确保各项条款内容的一致性，不得擅自修改；其次，专用条款的编写，在这一过程中，必须立足于公路工程项目本身实际情况来进行，既要考虑工程项目的内容、要求以及目标等，同时，还要对承包方与发包方应履行的责任义务以及工程款支付形式、价格以及工程量调整规定等进行充分的明确，尤其是在解决纠纷问题方面，必须给予详细的说明，这样才能为工程项目后续施工提供可靠的参考依据，以免在出现问题时大家出现相互推诿的现象^[1]。

2. 合理编写工程量清单

工程量清单是总价合同中最为重要的编写内容，一旦确定，不得擅自进行更改，以免影响到工程竣工结算的准确性。另外，在单价合同中，尽管工程量在后期可

以进行适当的变动，但在项目招投标阶段必须做到完善准确，这样才能确保业主投资的可行性，从而为施工单位更好地开展项目成本管理工作创造良好的条件。另外，在项目施工过程中，若是相关设计文件存在不合理的部分，不仅会影响各环节施工的有序进行，而且还会因设计变更而出现大幅提升工程造价成本的情况。鉴于此，在编写工程量清单时，为确保清单内容的准确性，应尽量委托具有一定专业资质的机构来完成，并确保其对图纸内容和要求等做到全面掌握，这样才能确保清单编制质量，避免因缺项、漏项计算错误而导致工程施工中出现较大的变更情况。

（二）计量支付合同管理要点

1. 合同清单工程的计量和支付

不同的公路工程项目，其支付方式也是不尽相同，一般情况下，大型的公路工程项目都会采用预付款支付、分期支付、竣工结算等支付方式，并且还要为农民工开设专用支付工资渠道，而小型的公路工程项目则一般采取支付预付款和竣工支付两种方式。因此，为确保项目的顺利开展，使其各环节的资金成本都能彻底落实，就要在工程建设初期构建专门的支付台账，同时还要依据合同要求对台账内容进行认真审核，使两者能够保持一致。分期支付方式则包括合格计量和形象计量两种方式，目前，大部分施工单位都会采取前者的计量方式上报支付申请，这种情况下，为确保计量准确性，相关监理单位就要对已完工且质量合格的工程量进行认真核实与验证，同时，还要对合同单价以及汇总价格进行仔细审核，并将审核结果上报给上级管理部门进行核实。另外，若是合格计量，还要保证工程款支付具备完整齐全的证明材料以及工程质量合格检验结果等，这样才能保证合同清单工程计量与支付的准确性与规范性。

2. 合同范围外的工程量变更计量和支付

由于公路工程项目覆盖范围及施工范围等都比较广泛，所以在实际施工过程中，很容易会因为施工环境的变化、设计变更、施工进度调整等因素所影响而出现较大的变更情况，进而使得工程造价成本大幅增加。因此，为避免这种情况的发生，合同双方就要严格按照专用条款规定对这些超出合同范围外的变更支付流程和支付方法进行充分明确，即在编制合同条款内容时，应根据公路工程项目的实际情况，对合同范围外工程量变更程序进行全面的优化和完善，不仅要由设计单位对设计图纸进行变更确认，而且还要由监理和建设单位对非设计因素产生的变更情况进行确认，必要时，还要进行造价咨询，尤其是施工单位，还要联合监理单位和业主共同按照变更审批流程对所上报的变更材料进行确认审核，并在竣工结算时对所有变更材料进行汇总，这样才能从根本上保证整个项目变更总额的合理性，使其不超出合同标准要求范围内。

（三）工程索赔合同管理要点

鉴于公路工程项目施工的复杂性，索赔问题也是合同管理中必须着重考虑的内容之一，若不及时采取措施进行处理，势必会给相关单位的经济利益造成一定的损失。因此，合同双方必须严格按照合同规定严格履行自身的职责义务，一旦其中一方因未履行合同义务而给另一方造成损失，则损失方可向对方提出索赔要求。鉴于此，为避免这种情况的发生，相关单位在进行施工合同管理时，就要对索赔依据进行明确要求：第一，经确认的设计文件、技术规范、施工计划以及双方签订的合法有效的施工合同等都可直接作为施工单位的索赔依据；第二，施工方与业主方在施工过程中经签字盖章的相关文件在双方确认后都可直接作为合同补充的重要依据；第三，经多方确认、签字后的施工计划、进度计划以及现场签认的各类文件等可作为施工单位的索赔依据；第四，工程施工中各部分具有权威认证的质量验收报告、材料检测报告等相关文件，另外，还包括具有强制性的工程施工标准要求以及国家相关法律法规、材料采购运输进场凭证等都可作为施工单位的索赔依据。但若是施工单位因自身原因而延误工程施工周期、大幅提升工程施工成本、盲目增加不必要工程量等情况下，就要由监理单位及业主联合对整个施工项目内容进行全面了解，同时还要严格把关，确保所收集的索赔材料的真实性与可靠性，这样才能在不影响施工方自身利益的基础上，有效保护业主方利益，从而最大化减少索赔问题的发生^[2]。

（四）竣工决算合同管理要点

一般情况下，当公路工程项目施工完毕后，相关施工单位都要第一时间编制竣工结算资料，并将其上报给监理单位进行审核确认，合格后，还要递交到建设单位。同时，建设单位要积极组织施工单位、设计单位以及监理和勘测单位共同对项目进行竣工验收，并通过收集和整理竣工决算资料来对整个项目的完成情况和费用支出情况进行充分是体现，另外，资料中还详细标注各项成本费用明细，从而为建设单位日后进行同类项目投资与管控提供可靠的参考依据。

结束语

综上所述，在当前公路工程项目施工管理工作中，合同管理是最为关键的环节内容之一，其与项目投资、施工管理水平以及项目顺利开展等都有着十分紧密的联系，因此，相关单位必须对合同管理工作的有效开展给予高度的重视，不仅要充分认识到其在项目施工管理中的重要性，而且还要掌握各环节的合同管理要点，这样才能使其发挥出一定的法律约束作用，从而在保质保量基础上，真正推动公路工程项目的顺利开展。

参考文献

- [1] 赵海魁. 合同管理在公路工程施工管理中的作用[J]. 交通世界. 工程技术, 2018,(05): 49-50.
- [2] 程园园. 合同管理在公路工程施工管理中的作用研究[J]. 工程管理, 2019,(09): 62-63.