

国土空间规划体系下村庄规划与乡村振兴规划衔接思路探讨

——以新疆阿图什市阿孜汗村为例

陆征东

阿图什市住房和城乡建设局

摘要：经济与社会的发展在不断推进乡村的振兴，尤其是乡村振兴战略提出后人们逐渐开始重视生态建设与空间规划。国土空间规划体系下的基于乡村发展和生态建设等需求，导致村庄规划面临着较多的困难。本文以乡村振兴战略为背景，研究村庄规划对于区域发展的重要作用，并总结村庄规划的主要思路。同时，本文以新疆阿图什市阿孜汗村作为研究对象，分析阿孜汗村的村庄规划状况，进一步总结现阶段村庄规划中存在的不足，并提出具有参考价值的村庄规划与乡村振兴的衔接策略，希望能够为后续的乡村发展等提供实践参考。

关键词：国土空间规划；村庄规划；乡村振兴

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.01.022

引言

村庄是我国重要的治理单元，在国土空间规划体系中占据十分重要的位置。而国土空间规划的主要目的是统筹利用乡村资源，通过科学的统一规划推进乡村发展。乡村振兴战略是我国大力发展乡村资源、完善空间规划的主要政策，如何实现村庄规划和乡村振兴之间的衔接对于乡村的经济与社会发展至关重要。基于生态文明、乡村振兴等理念，合理规划乡村的土地与功能，实现有限资源的收益最大化，是未来阶段实现城乡一体化发展的重要基础。因此，从乡村振兴的层面分析村庄规划问题对于促进乡村发展具有重要的推进作用。

一、国土空间规划体系下村庄规划与乡村振兴规划概述

（一）村庄规划对乡村振兴的促进作用

村庄规划是统筹利用乡村资源的重要基础，对于乡村振兴具有重要的促进作用。首先，村庄规划能够促进基尼系数的发展，通过合理的产业布局调整和土地利用，如：分类种植农作物、针对性地建设标准化农田，能够进一步提升农业的生产水平，在有限的土地资源下提升农业作物的整体产量，提升农村整体经济收入。其次，通过村庄规划能够对村庄的功能区域进行科学划分，如：划分污水处理和垃圾处理的专门场地，完善村容村貌建设，从生态环境层面提升乡村的建设水平，为村民提供更加优质的生活环境，提高村民生活质量。最后，村庄规划有利于提升村民的文化素质，通过合理的

空间规划能够有效保护村庄的历史风貌和传统的乡村文化。综上所述，村庄规划对于乡村振兴的促进作用是十分明显的，未来阶段需要结合乡村的实际发展状况和国土空间规划的要求，完善村庄规划的整体思路。

（二）乡村振兴背景下村庄规划的主要思路

乡村振兴战略下村庄规划需要秉承绿色发展、以人为本等基本原则，在保护村庄现有文化和资源的前提下，因地制宜的科学利用乡村资源，优化乡村的产业发展基础和村民生存环境，提高乡村的经济发展能力。我国目前村庄规划的主要思路如下：首先，统筹规划乡村资源助力村庄发展，合理利用乡村的历史景观、土地资源及自然资源等发展乡村经济，同时结合村庄的人口和发展需求进行产业发展。其次，深入发掘村庄特色，在村庄规划中将乡村发展和区域文化结合在一起，完善村庄的功能区域划分，建设各类民生基础设施，形成文化风俗和乡村振兴于一体乡村发展格局。最后，以村庄规划为基础健全乡村治理机制，将乡村自治与空间规划融合为一体，强化对乡村土地、文化以及劳动力等多元化资源的利用，进一步推进乡村治理体系的科学化和现代化发展。

二、国土空间规划体系下阿孜汗村规划现状

阿孜汗村位于新疆阿图什市，是我国乡村振兴发展的代表村庄之一，在乡村振兴战略支持下该村发展了水果、蔬菜等综合种植产业，同时顺应旅游文化特色，发展了农业旅游项目，充分利用了村庄的综合资源。在村庄规划方面，阿孜汗村为了方便交通运输、优化村容村貌，建设了与县城连接的水泥路，为村庄的经济发展奠定了交通基础。村庄统筹方面进行了土地规划，划分了无花果、蔬菜等种植区域，力求发展规模化的农产品经济产业，为阿孜汗村的振兴发展奠定了产业基础。同时也积极规划庭院经济，充分利用村民的庭院空间，发展“民俗表演+农产品采摘”的旅游项目，提升阿孜汗村的经济收益能力。

三、村庄规划与乡村振兴规划衔接中存在的问题

（一）土地规划与乡村发展不匹配

近年来，阿孜汗村在乡村发展中取得了较为优秀的成果，但是还存在土地规划与其实际发展需求不够匹配的问题，这对于村庄的长期发展十分不利。首先，阿孜汗村在进行村庄规划中开辟了新的土地作为新村建设，

虽然新村建设规划兼具了生活与产业发展用地较为符合乡村发展的需求，但是老村的占地被闲置造成了土地资源的浪费。同时，新村与老村的划分使用也使得生活用地的收益效率低下，对于该村长远的土地规划与利用十分不利。其次，村庄在进行土地利用规划中为无花果种植、甘蓝种植等分别划分了用地，但是规划初期并未考虑各类蔬菜和水果对于土地环境的需求，这种土地资源的规划利用使得土地原有的优势没有被充分发掘利用，侧面造成了一定的资源浪费问题，从村庄的长期发展来看难以实现产业的发展壮大。最后，阿孜汗村的村庄规划是沿着生产、加工以及销售为一体的产业进行的，但是实际的土地利用中存在各环节土地资源分配不科学的问题，如：阿孜汗村的加工场地规划土地不足，后期工厂扩建可能需要占用种植用地，另外加工场距离销售场地较远，无形中增加了产品的运输与储存成本，长期看来成本输出较高。

（二）基础设施难以支持村民生活

基础设施建设是实现城乡统一发展的重要步骤，阿孜汗村在乡村规划与发展中已经基于需求建设了村庄道路，但是在污水排放和垃圾处理等方面还存在一些不足，使得该村的发展受到一定阻碍。首先，阿孜汗村现有的村庄道路设施还需要有所改进，虽然村庄规划中已经建设了连通城市的水泥道路，但是长期使用后发现水泥路抗压力不足且道路狭窄，在村庄产业发展壮大后需要使用大型运输车辆进行产品运输，现有道路设施规划已经难以支撑村庄的产业发展，后续规划中还需要进一步完善道路基础设施。其次，村内基础服务设施不完善，阿孜汗村在进行新村规划时进行了道路和供水等设施的建设，但是长期使用后发现村庄没有设计充足的停车场地，使得村民的车辆和外来车辆停靠困难，对村内交通造成影响。同时，阿孜汗村虽然为村民通上了自来水，但是没有配套修建足够的下水和垃圾处理设施，这也使得村民的基本生活存在诸多不便。最后，农业基础设施建设不足，阿孜汗村有着较为优越的自然环境在无花果种植中占据一定优势，但是农田规划建设中忽视了现代化农业对于电力设施和水源的基本需求，使得在后期建设中大量电线混乱搭建，水源布局混乱，对于农业产业的规模化发展十分缓慢。

（三）乡村产业空间规划化不合理

产业空间规划与乡村产业的发展息息相关，只有在空间规划中为各类产业预留充足的发展空间，才能够为后续的农业产业升级和乡村振兴提供助力。阿孜汗村在发展中规划了果蔬种植与加工等产业，但是在空间规划与使用中还存在不合理之处，使得乡村振兴受阻。首先，阿孜汗村在产业空间规划中存在种植、生产以及销售宣传不到位的问题，该村将大部分土地资源用于无花果和甘蓝的种植，这使得后续的基础农产品加工以及销

售受阻，该村只能将大部分的新鲜无花果和甘蓝直接销售，使得整体的产业利润下降，也不利于村民的就业。其次，阿孜汗村虽然一直由政府带动村民进行果蔬种植，但是一直缺乏对产业空间的统筹规划，一直是由村民使用自有土地或者承包土地进行种植，使得果蔬种植空间交错，没有形成规模化的水果或者蔬菜种植区域，这使得种植的效率下降，不利于农业产品及种植产业的长期发展。最后，阿孜汗村现有的农产品加工产业主要以小型加工为主，即部分村民自行组建的小型加工厂，工人技术能力和自动化水平十分有限，难以应对村庄大批量的农产品加工需求，这也使得加工产业的发展空间受阻，甚至阻碍该村长期的产业发展。

（四）缺乏对自然资源的规划利用

自然资源的规划与利用是实现乡村生态文明建设的关键步骤，只有科学利用区域自然资源的优势才能够实现乡村的绿色发展，阿孜汗村在村庄规划中还没有充分调动当地自然资源的优势，使得小部分资源被浪费，对于该村的生态发展十分不利。首先，阿孜汗村的生态治理存在一定的滞后问题，一方面村民的垃圾分类处理意识不足，另一方面村庄没有规划垃圾处理、污水排放以及雨水处理等必要生活设施，这导致该村后期的可持续发展可能会受到影响。其次，阿孜汗村是具有民族特色风情的村庄，但是在村庄规划中还没有完全利用原有村庄的资源优势，因此，大力开发乡村旅游和特色产业，是实现村内资源利用与乡村振兴的有效衔接。

四、村庄规划与乡村振兴规划衔接策略

（一）结合乡村发展进行土地资源规划

针对村庄规划与乡村振兴衔接中存在的土地资源规划不利的问题，本文提出结合乡村发展进行土地资源规划，合理利用现有空间发展各类产业经济。首先，统筹规划村庄土地资源，在确定村庄各类用地需求后对现有的土地进行统一的规划，形成规模化的农产品种植、加工与销售的产业体系，使得村庄的土地空间被更加合理地利用起来。同时，在进行土地资源规划中还需要为后续的产业发展预留资源空间，为村庄的长期发展奠定充足的土地基础。其次，优化农业种植布局空间，在进行各类农产品种植之前进行前期的土地规划，根据农产品的生长需求、种植季节以及后续的运输需求等对不同类型产品进行空间布局，充分的利用有限土地资源。另外，在土地利用中还可以结合不同年份的产品种植搭配策略，开发土地的种植价值，提升产品整体的产量和质量。最后，结合村庄的产品种植、产业发展以及村民的生活需求进行土地功能区域划分，如充分利用老村庄资源进行生活区域的功能优化，减少新村占地面积为产业发展等预留空间，充分发挥村庄土地的资源价值助力乡村振兴发展。

（二）强化村庄基础设施规划与建设

在未来阶段的村庄规划中需要预留充足的基础设施建设空间,助力乡村振兴与发展。首先,在村庄规划中结合产业发展的趋势进行乡村道路的规划,如:在村庄内部建设较窄小且可供小型车辆行驶的道路,在村庄外部建设可供大型运输车辆行驶的道路,充分利用村庄内外的道路网络,在有限的资金条件下建设更加实用的村庄道路体系。其次,结合城乡发展的趋势,在村庄规划中关注停车场、污水处理、垃圾处理、雨水排放等基础生活设施的规划与建设,在资金充足的情况下完善各类基础设施,在资金不足时也需要预留充足的基础设施建设空间,为村庄后续的产业发展和村民生活奠定基础,促进乡村的繁荣发展。最后,在农田相关设施的规划与建设中预估产业发展和农产品种植可能需要的基础设施,预留建设空间或者直接进行设施建设,如:规划电力线路为农田用电提供基本保障,建设水渠、水井等水利设施为农产品种植供水。同时,合理进行各类农产品种植区域的规划,使得农产品种植需求与农田设施的建设匹配,为乡村振兴中的现代化农业产业发展奠定设施基础。

(三) 基于发展需求规划乡村产业空间

乡村产业的发展需要充足的空间资源,只有结合乡村的发展需求进行空间规划,才能为实现乡村振兴战略奠定坚实的基础。首先,统筹规划乡村的产业空间,为农产品的种植、二次加工以及销售等进行空间分配,并规划科学的产品流动路线,方便农产品的生产与销售等后续工作,降低产品的运输和储存成本,合理分配空间缩减产业发展的成本输出,为乡村振兴提供产品空间布局层面的助力。其次,统筹规划村庄产业发展,搭建规模化的乡村农产品种植产业和村庄加工产业空间,为现代化农业种植与加工产业的发展提供充足的空间,如:建设大型的产品种植基地、农产品加工厂以及产品宣传与销售空间等,为村民提供就业岗位,通过规划村庄空间带动村民就业,促进乡村的经济发展。最后,在村庄规划中科学预留开发空间,即在产业空间规划中用发展的眼光,预留充足的农业产业建设、生产等的开拓空间,方便后续乡村发展中的村庄空间优化。

(四) 将自然资源开发引入村庄规划

生态文明建设是乡村振兴的重要部分,村庄规划中需要充分利用绿色经济带动乡村产业振兴,本文从以下几个方面提出了对自然资源规划的方案。首先,对乡村自然资源进行前期调研,如:乡村水源、林地资源等数据,为后续乡村发展的资源利用积累前期材料。其次,完善村庄生态空间规划,建设基础的乡村垃圾处理以及污水排放设施,引导居民养成健康绿色的生活习惯。最后,充分发挥村庄的区域自然资源,在村庄规划中合理

利用原有的林地、河流等资源,如:将河流等水源引入村庄建设中解决村庄水源需求,充分利用现有林地资源进行乡村绿化建设,完善乡村的生态可循环再利用的规划。另外,还需要结合村民的生活习惯、民俗特色等,充分利用老村庄的现有资源进行村庄的修复和拓展。乡村发展建设中还可以进一步结合区域优势,建设生态旅游、民俗文化旅游、特色乡村工艺品等产业项目,充分发挥乡村的自然资源优势,促进乡村振兴。

五、结论

村庄规划与治理是乡村振兴战略得以实施的重要基础,是乡村经济发展、文化建设的关键步骤。后续的乡村发展中需要长期坚持科学发展观,合理规划乡村资源,尤其是土地资源,结合区域特色大力发展各类经济项目,服务乡村发展。现阶段,我国的国土空间规划工作还处于初级阶段,需要在大量的实践中探索经验。同时,我国地域十分广阔、区域文化的经济发展还存在着较大的差异,难以利用统一的空间规划方案进行治理,因此还需要进一步完善村庄规划的主体思路,以乡村振兴的思想作为指引推进经济发展。本文通过分析阿孜汗村的空间规划现状,总结发现虽然该村在振兴发展中已经取得了较好的成果,但是在空间规划、基础设施建设以及自然资源利用等层面还存在着不足,在未来的村庄规划中仍需要结合乡村发展的需求进行土地资源和产业的规划,并强化各类基础设施的建设,充分发挥自然资源以及民俗文化优势,最终实现乡村振兴的目的。

参考文献

- [1]张玲,强方.如何在国土空间规划编制工作中推进乡村振兴的几点思考[J].城镇建设,2021(19):106.
- [2]董志海,孙青林,李铭.从生产田园走向宜居家园——对国土空间规划支撑乡村振兴的思考[J].小城镇建设,2019,37(11):31-38.
- [3]王检萍,余敦,孙聪康,郑媛媛,张田.国土空间规划背景下村域“三生”空间划定与实证研究[J].中国农业资源与区划,2021,42(11):265-275.
- [4]戈大专,陆玉麒.面向国土空间规划的乡村空间治理机制与路径[J].地理学报,2021,76(06):1422-1437.
- [5]张京祥,张尚武,段德罡,陈前虎,马向明,史怀昱,赵炜,闫海,赵毅.多规合一的实用性村庄规划[J].城市规划,2020,44(03):74-83.

作者简介:

陆征东(1975年12月出生),男,江苏省苏州市昆山市人,本科,南京建筑工程学院(现南京工业大学),管理工程专业,原单位:江苏昆山旅游度假区建管局,援疆挂职单位:阿图什市住房和城乡建设局。