

城市规划管理对城市规划设计的影响及发展策略研究

林萍

赣州市国土空间调查规划研究中心

摘要：城市化进程的加快，使得城市规划设计积累了一定的经验，但城市规划设计仍然存在一些不足，尤其是在城市规划管理方面，存在一些问题亟须解决。基于此，文章从城市规划管理的角度，探讨其对城市规划设计的影响，找出两者之间的关系，为城市规划设计提出发展策略。文中首先展开城市规划管理对规划设计的主要影响，包括对城市设计目标和方案设计、城市建筑及园林设计以及城市规划设计的相关原则等方面。在此基础上，进一步展开两者之间的序参量分析和层次协同分析。最后基于城市规划管理的视角，提出城市规划设计的发展策略，以期望提高城市规划设计的合理性和科学性。

关键词：城市规划设计；城市规划管理；发展策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.02.011

一、城市规划设计及城市规划管理概述

城市规划管理工作包含了城市规划图的绘制、审批和城市实施规划的管理等工作内容，主要针对城市规划发展应用相应方针政策，实现对城市的规划管理。例如对城市建设项目用地的综合性管理，不仅对打造良好的发展环境会起到积极的作用，还能够对土地资源进行高效的整合，且可以实现对城市的综合管理，最终为城市建设发展打下坚实的基础。对于城市规划设计，通常存在着一定程度的抽象性，在不同的历史发展时期都会有着一定的设计主题，所以城市规划项目设计软件服务方面能够看成存在着一定的时效性。因此，在进行现在城市设计时，必须要对这部分的工作予以足够的重视。在进行城市规划图设计作业时，必然会关联到政治经济文化等不同要素，由此会发挥出对应的政策引导功能，所以展开城市规划设计作业时，必须要结合社会的发展原则等进行^[1]。

二、城市规划管理对城市规划设计的影响概况

（一）对城市规划设计目标和方案设计的影响

为了能够更好地组织开展城市规划建设，必须要从相当层面的技术高度出发。在近期城市规划建设设计时，不仅要把侧重点放在整体性层面，还要对里边的细节予以足够的重视。在负责的行政人员方面，应该有效的发挥自身的权利，借助调动能够利用的社会资源，找到城市发展的潜力。与此同时，要把侧重点放在城市规划到实施经过里，必须要保障城市规划的具体内容能

够与时代的发展实践有效的结合，具体规划作业时必须要对城市的文化元素进行积极的融合，由此保障城市能够实现持续性的发展，并且能够和时代实现高效的统一^[2]。以城市发展来看，整体规划设计会发挥到极大的影响作用，因此在具体的城市设计作业时，要把规划管理工作当成是技术所在，同时要从城市规划管理的视角出发开展城市设计。普遍认为借助城市的整体规划设计，可以促使设计方案和目标呈现的更为完整，而在管理人员方面必须要对这些方案内容展开深层次的掌握，并从具体的情况出发，对内容展开有效的调整，由此保障方案设计可以呈现出较强的可操作性^[3]。

（二）对城市建筑、园林产生影响

由于城市化的持续发展，大量高层建筑如雨后春笋般涌现，在某种层面上，虽然能够把这种情况当成是促使城市极速发展的表现，但必须要认识到的是，部分高层建筑会对城市的发展起到负面的作用。例如现在年轻人的生活压力相对较大，往往会存在负面的情绪，在这种情况下假如城市带来的压力持续下去必然会对他们的身心造成影响。所以为了能够使得民众的压抑感得到有效的缓解，很多城市开始大力构建城市园林，借助城市园林的设计能够使得市民的心情得以放松，并可以对一些民众的焦虑感起到缓解作用。以现今的城市来看，园林建筑为主要的方向发展，展开城市规划作业时必须要对园林建筑予以足够的考量，使得整个城市环境能够呈现出更为和谐的面貌，促使城市的审美感得到强化。在工作人员方面需要强化和园林方的沟通，使得城市园林设计更具合理性和科学性^[4]。

（三）决定城市规划设计的相关原则

在进行城市规划设计管理作业时往往会伴随着规划进行，而城市规划设计必须借助规划管理的有关原则方可进行，因为不同城市规划项目设计在进行时间和区域上有着较为明显的差异性，同时在管理能力和要求上有着极大的不同。在这种情况下，进行城市规划管理作业时必须要对整个工作有着更为严格的要求，同时还要注意人性化的融合。在进行城市规划设计时，应当将侧重点放在针对性上，要把城市管理层的的要求当成是设计的出发点，而在对建筑物空间去展开相应的设计作业时，必须要将侧重点放在怎样促使这些建筑空间呈现出新的时代感，且要结合城市的实际经济情况，对城市中心展开设计规划。在某种层面上，城市整体设计规划的应用

水平是借助所在区域的设计水平所体现的。因此，在进行城市规划设计作业时，关联的管理人员必须要对空间展开全方位的考量，这主要是由于科学的布局及规划需要借助空间规划来实现，这样便能够使得所进行的城市规划工作更加满足民众的生活审美要求，并且能够保障所进行的城市规划工作发挥出其对应的核心功能。同时，在规划设计人员方面，必须要全方位的掌握城市社会学等关联学科的知识，使得所进行的设计工作能够更好的满足社会的需求^[5]。

三、城市规划管理对城市规划设计的影响分析

(一) 城市规划管理与设计的序参量分析

以城市规划设计来看，其存在的关键变量为序参量，因此在对城市规划管理规划对设计所存在的影响方面，必须要把序参量分析当成是着力点。城市规划设计存在着相当程度的复杂性，必须把它当成为动态化的管理系统。在具体运行的经过里，有必要对影响规划设计发展演变的关键材料展开选择，也就是达成对需材料指标的动态识别。本文所选择的序参量均能够实现对其影响的预评价和预评估，并进一步推演出其未来管理与设计相互协同的发展方向。表1为序参量指标体系结构表。

表1 序参量指标体系结构表

一级指标	二级指标	三级指标
约束与保障能力	政策调控保障	规范程度
		开放程度
	立法保障	协同程度
		完善程度
支撑基础	技术标准适应程度	完备程度
		耦合程度
	组织管控能力	适应性范围
		信息技术条件
设计形成效力	组织过程	一致化水平
	评价决策	决策影响因素
		规划审批
设计实现能力	设计实时反馈与评价	协作效能评价

从表1可以看出，把序参量指标划分成了三个层次结构，而为了能够使得序参量分析结果呈现出较强的科学性，则要对上述指标进行有效的明确，而在展开这项工作时，必须遵守以下原则：第一，系统性原则，也就是必须要选取可以反映城市规划设计整体性的指标；第二，科学性原则，选取具备客观真实性的目标构成；第三，遵循可操作性原则，指标体系当中的内容都可以通过直接或间接的方式得出真实的结果，避免在分析过程

中存在难以定性或定量操作的内容产生；第四，遵循动态性原则，选择能够准确反映城市规划设计从立项开始。到最终反馈的动态推进过程，以此确保构建的指标具有灵活性和弹性，避免静态化指标体系影响其分析结果而造成误差^[6]。

(二) 城市规划管理与设计的层次协同分析

在城市规划管理工作方面，对应的技术指标存在着较为漫长的发展经历，主要由单向标准制定，再发展成多项标准集成。在不同时期所对应的城市规划管理工作所具备的标准都出现了相应的改变，面对这种情况，管理技术出现变革时，对应的城市规划侧重点也随之改变。例如在1987年，国内首次掌握到城市规划工作的重要价值，并在同年制定了《城市规划用地类型标准划分》等文件。因此，在那个时候展开城市规划建设作业时，其所关注的重点为强化工业、民用地的规范性，由此保障所开展的工作能够参照法律法规等执行。而在这之后，相关部门又对文件展开了修订，二次发布了《城乡规划协同发展标准》文件，提出提出对城市规划管理工作应作明确的要求，必须要和所在区域的经济实现高效融合，同时还要从综合统筹的视角出发去开展工作，来为城市规划管理工作发挥出较大的助力作用，并且在市场发展里呈现出彼此扶持的态势，也就是管理制度的改变肯定会对城市设计产生较大的影响^[7]。由于管理机制的不断完善，其必然会对城市有着极大的助力作用，现今，以城市规划管理标准文件来看，已然得到了长足的进步，在相应的文件里涵盖了关联的基础标准和通用规范，同时也涉及了用地专项标准与区域个性化建设标准等多个层次的数十项城市设计与管理规范。现有的城市设计与管理规范文件，明确了管理与设计工作的实施方向，城市可在建设工作中根据不同文件的需求，进行技术控制内容的选择，以此种方式来形成一个完善的城市规划层次类型与逻辑关系图示。考虑到城市在进行规划设计与建设工作时，需要参照城市规划管理法规及不同法规之间的相关性来进行标准化体系的构建，即所有设计行为的发生均是有所依托的，而非独树一帜的，因此可以认为两者在社会发展中是具备一定协同性的。无论是在城市建设上，还是在城市规划管理上，均存在技术内容与要素的交融，而只有将此种交互性内容更好地体现或反映在城市设计上，才能确保两者的协同效果为正向效果^[8]。

四、城市规划管理下城市规划设计的发展策略

(一) 统筹资源要素，建立空间规划体系

从当前城市规划设计来看，在具体操作经过里有着一定的缺陷，这种情况下关联的设计员应该全方位的认识到城市规划的重要价值，所以不管是规划技术部门还

是管理层均应该全方位的掌握、统筹不同城市资源规划要素，由此能够使得空间布局及规划方案可以和所在区域的经济实现高效的协调，其所需要应用的措施主要为所在区域树立现代化的城市规划和空间规划设计理念，从整体的视角出发考量周边的环境等因素，必须要借助多次的规划评估，才能选取最为科学可行的设计方案，这样便能够确保整个城市规划空间布局和经济的发展实现高效的协调。如果要实现在进行城市规划综合设计时，能够促使其满足新经济时代的相应需求，那么必须要统筹整个工作里的不同要素，构建出健全的城市空间规划机制，并且要从国家的全局战略视角出发，对城市空间资源要素展开科学的利用且要加以综合规划，这样便能够对现代化城市的持续发展发挥出对应的保障功能^[9]。

（二）统筹城市空间资源，促进协调发展

在进行城市规划设计作业时，必须对不同城市所具备的区域空间资源展开全方位的统筹，这些要素主要包括国有土地、商业区等，必须要确保在能够符合城市持续发展的前提下，对不同城市自身发展的需求展开相应的分析，并构建出对应的方案。要对我国现今城市规划设计管理存在的问题等进行分析，并且要全方位的掌握城市规划的管理资源，促使其能够实现高效整合。在进行城市规划和设计作业时，必须要坚持以人为本等原则，这样能够更好的符合现今生活需求，可以对城市空间的管理资源进行科学的规划，且展开全方位的整合，由此能够促使不同城市规划部门实现高效的协调，这样便能够对城市空间的资源进行全方位的管控，防止出现非法征地等问题，并能够使得城市空间管理向健康的方向发展，由此确保城市规划工作能够扎实推行^[10]。

（三）贯彻统一城市协调发展理念

在进行具体作业工作时，必须要深入贯彻全国统一推进城市协调发展的新理念，要把科学发展观当城市规划管理主要原则，让城市规划管理到方案能够呈现出较强的系统性和整体性。要从全局的视角出发，对所进行的城市规划管理工作予以考量，要保证规划的项目可以扎实进行，从整体的视角考量所存在的关联因素。在对城市开发进行细分时，在整体规划经过里必须要对所存在的众多因素展开全方位的分析，且要积极促使其能够实现协调发展，要从城市建设整体规划发展潜力质量出发，对相应的因素进行分析，研究建立一套权衡性的协调发展控制体系，有效控制提升整体城市规划与整体城市开发建设土地经济利用收益分配水平^[11]。

结束语

总的来讲，在城市化的发展过程中，必须要对城市规划设计予以足够的重视，这是由于其和城市规划管理

存在着“相辅相成”的极为紧密联系，在城市规划设计方面，通常都会存在着众多的影响因素，这些因素会对城市规划设计产生极大的影响，例如城市规划管理其的影响表现在任务目标及方案方面，并且还会对建筑物及园林等带来较大的影响，所以必须要把侧重点放在强化城市规划设计的能力方面，要结合城市的发展情况从而构建出科学可行的方案，促使整体的规划设计能够提高合理性和科学性，最终达到城市规划能够扎实推行，提升民众的生活品质的目标。

参考文献

- [1] 孙黎. 城市规划批后管理及执法问题的思考——以安徽省六安市为例[J]. 城乡建设, 2020(21): 68-70.
- [2] 包银丽, 吴俐民, 赵雷, 袁翔东, 郑莹岗. 浅析如何利用测绘地理信息手段推动城市规划建设管理转型升级[C]//. 云南省测绘地理信息学会2016年学术年会论文集., 2016: 236-243.
- [3] 韩梦园. 基于“多规合一”的哈尔滨市城市规划管理体系研究[D]. 哈尔滨工程大学, 2020.
- [4] 中共中央 国务院. 关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见[C]//. 核工业勘察设计(2016年第3期 总第94期)., 2016: 22-28.
- [5] 徐艺诵. 城市规划管理对城市规划设计的影响研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2019(30): 6.
- [6] 丁增一, 唐志勇. “全生命周期”的城市规划管控路径探索——以温州市规划管理制度的发展为例[C]//. 活力城乡 美好人居——2019中国城市规划年会论文集(14规划实施与管理)., 2019: 726-730.
- [7] 林厚宇, 程丽蓉, 刘俊, 赵征. 城市规划实用性提升路径探索——以乐山市规划管理实践为例[C]//. 规划西南·新意象——2019年西南地区规划院论坛论文集., 2019: 94-102.
- [8] 张宇峰, 王润婷. 打开大型封闭小区的必要性研究——基于城市规划管理与可持续发展视角[J]. 价值工程, 2019, 38(19): 16-18.
- [9] 赵刚. 全国MPA“城市规划与管理”课程教学与案例研讨会在电子科技大学召开[J]. 城市管理与科技, 2019, 21(03): 93.
- [10] 杨明, 周舟. 城市规划管理网站的规划公开研究与探讨——以广州为例[C]//. 规划60年: 成就与挑战——2016中国城市规划年会论文集(12规划实施与管理), 2016: 1097-1105.
- [11] 庄美娟. 基于城市设计的城市规划精细化管理思路与策略[J]. 科技创新导报, 2018, 15(06): 194+196.