

水利工程建设管理标准化的方略

李彦

菏泽市河湖流域工程管理服务中心

摘要：水利工程建设管理向来受到业界重视，但以往的研究往往更多偏向施工单位，法人角度的相关研究较少。基于此，简单介绍水利工程建设管理标准化的价值，并从法人角度，深入探讨水利工程建设管理标准化方略，具体涉及建设高水准管理团队、正确把握监管方向、督促各参建单位、健全双重预防机制、关注水利工程建设全过程、积极总结相关经验，希望能够给相关单位以参考。

关键词：水利工程；建设管理标准化；法人

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.02.053

前言：水利工程建设管理往往存在较大的安全风险，同时在质量、进度等方面也很容易出现问题。作为水利工程建设的核心领导机构，水利工程项目法人担负着全面统筹建设管理的职责，因此法人单位必须高度重视建设管理标准化并积极参与其中，进而保证水利工程建设安全、顺利完成，本文研究主要围绕法人单位参与标准化管理的途径展开。

一、水利工程建设管理标准化的价值

水利工程建设管理标准化具有较高价值，主要体现在三个方面，包括促进水利行业健康发展、保证水利工程建设质量、保证组织施工有效性，具体内容如下。

（一）促进水利行业健康发展

对于水利工程建设来说，管理标准化的价值极高。虽然不同地区的水利工程在功能、规模方面存在差异，但所有水利工程均存在相同的服务民生及安全稳定运行期望。通过推行管理标准化，高水平的水利工程建设将有效促进水利行业健康发展，保证行业接受标准监管并形成明确发展目标，同时积极引入新设备、新工艺、新材料。此外，标准化管理还能够保证新型建设元素更好在水利工程中推广，这同样能够促进水利行业健康发展^[1]。

（二）保证水利工程建设质量

控制水利工程质量并提高效益属于管理标准化的核心目的，对于水利工程的生态效益和经济效益及施工单位的品牌效益获取来说，均需要以较高的质量为前提。如水利工程质量较低，则需要耗费更多的时间和成本，同时浪费材料，工程效益会受到严重负面影响。通过开展管理标准化探索，水利工程的设计、规划、采购、施工等环节均能够更好服务于质量控制，在筛选材料、方

案、技术的过程中，施工质量将大幅提升。

（三）保证组织施工有效性

结合实际调研可以发现，水利工程建设很容易出现建设秩序混乱问题，而通过推行管理标准化，即可在建设现场形成和谐氛围，保证工程建设顺利推进。管理标准化存在全面细致、精确的内容，在水利工程中具备较高指导性和实践性，因此能够在正式施工前有效化解设计、施工、管理、监理等单位的矛盾，夯实工程建设基础。在化解矛盾的过程中，管理标准化能够在水利工程建设中形成统一战线，真正结合建设活动或标准化管理，进而在施工各环节中渗透标准，开展精准化、一体化、过程化的施工，施工活动的高质量开展能够由此得到保障，组织施工有效性也能够同时显著提升^[2]。

二、水利工程建设管理标准化方略

为实现水利工程建设管理标准化发展，水利工程项目法人需要充分发挥自身作用，具体可从以下几方面入手，包括建设高水准管理团队、正确把握监管方向、督促各参建单位、健全双重预防机制、关注水利工程建设全过程、积极总结相关经验。

（一）建设高水准管理团队

对于水利工程项目法人来说，为推行水利工程建设管理标准化，应聚焦高水准管理团队建设，以此提升自身综合实力，为管理标准化提供保障和基础，具体可从以下几方面入手：第一，提高政治站位。水利工程项目法人需要真正认识到管理标准化的重要性，进而在实际工作中高度重视水利工程建设的安全、质量、进度，同时需要将安全工作放在第一位，全面落实“预防第一、安全为主、综合治理”方针。对于水利工程建设来说，安全的重要性极高，因此水利工程项目法人需要保证安全生产责任严格落实，这一过程需要做到一岗双责、党政同责，进而严格追究失职责任，保证在对行业、业务、生产进行管理时，法人能够同时高度重视建设安全、质量及进度；第二，健全管理体系。在水利工程建设过程中，需要建立健全管理机构、体系，同时配置专职管理人员，保证其能够满足管理工作需要，全面发挥安全、质量、进度管理职责；第三，树立终身学习理念。为满足水利工程管理标准化需要，水利工程项目法人需要树立终身学习理念，进而通过多种学习途径始终提升自身的管理能力和业务素质。此外，水利工程项目法人还需要鼓励管理人员、施工人员积极参与专业培

训,进而考取各类专业资格证,如注册安全工程师,进而持续提升水利工程项目管理水平,更好满足工程标准化管理需要;第四,健全管理制度。为保证标准化管理有据可依,水利工程项目法人还需要参与安全生产、质量管理等管理及考核机制建设中,通过科学的奖惩措施,保证管理人员能够充分履行自身职责,更好推行标准化管理^[3]。

(二) 正确把握监管方向

对于存在自身特点和规律的水利工程项目,管理标准化探索必须结合工程实际情况,严格遵循国家相关法律法规、水利行业标准规定,进而保证管理实效性,如《水利安全生产标准化通用规范》(SL/T789—2019)等。结合法律法规和行业规定,水利工程项目法人能够对管理及施工行为进行规范,同时指导施工活动,提高综合施工水平,有效预防各类安全、质量事故,促进水利工程建设管理的规范化、标准化发展,这一过程需要充分结合水利行业专家的智慧及经验结晶,进而保证指导工作的针对性。在互为补充、相辅相成的法律及规范支持下,水利工程项目法人需要明确自身的职责,同时明确设计、施工、监理等单位的职责,进而设法规范水利工程的隐患排查、问题处理、专项施工方案、施工技术措施、现场管理、安全教育培训等方面,通过全面而具体的规定,即可避免管理标准化探索走弯路、跑偏,进而基于明确方向开展高实效性管理^[4]。

(三) 督促各参建单位

为充分发挥水利工程项目法人职责,必须严格督促水利工程各参建单位充分履行自身职责,具体可从以下几方面入手:第一,重点监督检查施工单位。对于水利工程施工单位,其对工程建设进度、质量及安全造成的影响极为深远,因此必须督促其严格履行自身责任。在水利工程中,施工单位负责承揽主体建设任务,具体任务需要基于合同约定组织实施。结合现行安全生产法可以了解到,施工单位在承包水利工程建设时需要承担安全生产主体责任,全面负责其承包区域施工安全,但结合实际调研可以发现,受专业水平、认识程度等因素影响,部分施工单位在安全生产管理等方面存在不足,更多关注施工质量和进度,无法较好落实主体责任,这对施工安全造成的威胁必须引起重视。为保证施工安全,水利工程项目法人必须重点对施工单位进行检查监督,通过督促保证施工单位能够全面履行自身职责,具体实践需要聚焦设备与人才的进场审核、操作与生产制度建立健全,同时结合水利工程实际情况打造安全生产组织机构,真正掌握专业施工方案、安全技术措施的审核关。此外,还需要聚焦水利工程现场施工管理,重点关注隐患排查和风险管控工作,辅以严格的奖惩考核,保

证施工单位能够真正通过对自身主体责任发挥,保证施工安全、顺利推进;第二,科学管理监理单位。在水利工程中,参建的监理单位同样极为重要,因此水利工程项目法人必须做好对监理单位的科学管理,保证其监理职责的充分发挥。水利工程建设中的安全管理、质量管理、进度管理等均属于监理工作重点,但很多因素会影响监理工作的顺利开展,导致其无法充分发挥自身职责,履职尽责不到位情况受此影响很容易在监理工作中出现,为规避相关问题,法人必须强化监管,充分督促监理人员履行自身职责。对于监理单位和监理人员,水利工程项目法人可结合投标文件承诺与合同约定,对监理人员配备情况进行检查和监督,保证监理人员的资质、数量、业绩均能够满足要求。法人还需要强化日常监管,并督促监理单位编制监理细则及规划,在保证监理单位严格遵循细则和规范开展工作的同时,应保证监理单位定期上报周报、月报等各类报表及总结,同时对水利工程建设暴露的问题提出意见。此外,对于监理人员履职情况,水利工程项目法人应针对性建立健全考核办法,并结合考核结果对其进行奖惩,必要时还需要清退不合格的监理人员;第三,做好对咨询、检测、设计等参建单位的监督。在水利工程中,咨询、检测、设计等参建单位同样极为关键,因此必须做好对这类单位的监督,这一监督需要结合不同参建单位的任务和服务范围,专门编制考核办法和管理制度,通过定期考核与日常监管,保证各参建单位充分履行自身职责,更好服务于水利工程建设。以咨询单位为例,这类第三方咨询机构的管理缺乏具体规定,因此水利工程项目法人需要通过实践进行研究和摸索,保证这类机构能够在工程建设中充分发挥自身作用^[5]。

(四) 健全双重预防机制

考虑到水利工程施工过程中的危险性较高,水利工程项目法人还需要聚焦双重预防机制的建立健全,进而更好实现事故预防。为有效预防各类施工,必须明确引发事故的机理,进而确定其中的关键环节,通过斩断事故链条的方式最大程度降低事故发生概率。结合国内外相关研究可以了解到,危险源属于事故的源头,其本身具备安全风险属性,但存在不同风险大小,如能够应用全面到位的措施,保证受控安全风险对应存在处于安全状态的危险源,安全事故发生概率能够进一步下降。如防控措施未能发挥预期效果,存在的隐患的危险源很多时候会引发安全事故。因此,法人必须明确事故、隐患、危险源之间的关系,进而通过针对性措施防范各类安全事故,而通过分级管控风险并进行隐患排查治理,事故隐患便能够在双重预防机制支持下及时消除,水利工程事故防范自然能够取得预期效果。在水利工程安全

风险管控工作中，必须明确预防第一原则，进而在事故发生前开展针对性预防，同时结合安全风险管控措施的落实开展安全管理，具体可从安全管理制度、体系建设及落实入手，同时需关注安全技术措施应用、安全教育培训强化、安全生产责任制落实等方面。通过全方位开展安全管理，保证预防管控措施真正在水利工程建设全过程中落实，更好实现对安全事故的预防。在具体实践中，法人必须高度关注双重预防机制，同时组织检测、咨询、设计、施工、监理等单位共同建设水利工程全过程安全防控体系，该体系需要包括隐患排查治理和安全风险分级管控机制，真正前移安全管理关口，保证安全事故出现风险真正从源头层面消除。

（五）关注水利工程建设全过程

对于水利工程建设的全过程，水利工程项目法人同样予以高度关注，进而保证管理标准化的全面推行，具体应关注以下几个方面：第一，可行性研究环节。为保证该环节管理标准化顺利推行，必须细化责任，同时关注经费预算和安全管理。细化责任需要在可行性研究过程中初步确定管理结构，包括管理人员、管理机构规模等，进而明确责任主体，确定技术负责人、直接负责人、政府责任人，相应职责和岗位也需要落实，通过清晰的权责保证各岗位人员更好履行自身职责，夯实规范化管理的基础。对于经费预算，需要同时关注水利工程建设及运行管理资金，因此可行性研究过程中需要全面开展经费计算和预测，明确经费所对应的名录，资金筹划需要由批准可行性研究报告负责，保证经费分明且充足。对于安全管理，需要做好风险统筹并提前出台规避措施和应急对策；第二，设计环节。对于水利工程来说，设计环节的重要性极高，这一环节的管理标准化推行需要聚焦高效设计机制构建，水利工程项目法人需要深入参与设计工作，同时在参与过程中充分考虑建成后的运行管理。在共同开展设计的过程中，需要设计出具备较高适用性和实用性的方案，较好满足建设、运行管理需要；第三，建设环节。在水利工程建设过程中，传统的管理主要涉及分级、统计、目标管理，为推行管理标准化，水利工程项目法人需要关注信息化管理过程、日常化管理活动、规范化验收管理。对于信息化管理过程，需要结合水利工程实际情况建立先进的信息管理系统，进而高度组织和管理各种建设活动信息，动态分析实际建设情况，辅以信息数据库，满足质量、安全、进度、验收管理需要，水利工程运行管理也能够获得充足依据。对于日常化管理活动，需要对安全监测、巡视检查等活动进行规范，同时重点关注水利工程的主体、关键建设内容，保证问题能够及时发现和处理，隐蔽工程也需要同时得到重视，更好处理相关隐患，保证水利工

程后期运行的稳定性和安全性。对于规范化验收，水利工程项目法人需要关注相关设备的安装和调试，在参与过程中需要全面收集原始资料，夯实运行管理基础，保证水利工程稳定、安全运行。此外，水利工程项目法人需要参与结算与验收工作，在竣工验收完成后，还需要积极参与试运行，保证水利工程能够顺利交接。

（六）积极总结相关经验

除上述措施外，为实现水利工程建设管理标准化，水利工程项目法人还需要积极总结经验并吸取教训。水利工程一般存在工期长、任务重、风险高等特点，实际管理过程很容易出现各类问题，因此水利工程项目法人需要积极参与，通过不断探索，及时发现水利工程建设存在的问题并进行处理，通过持续改进，保证管理标准化的顺利推进。在现行规范下，水利工程项目法人需要定期完成自评工作，严重管理制度的有效性、充分性、适宜性，同时重点关注职业健康、安全生产管理的指标和目标完成情况。通过自评，水利工程项目法人可在自我反省的过程中持续优化管理。在具体实践中，必须对相关工作提高重视，如结合安全标准化规定进行自评，同时充分利用年度总结、安全检查、安全活动等形式，通过经常开展自查、自评，及时发现自身在标准化水利工程管理存在的问题及不足，进而形成整改闭环。在持续的自查、自检、自评、改进中，更为规划的管理工作可真正实现，管理水平也将持续提升。

结论

综上所述，水利工程建设管理标准化存在较高现实意义。在此基础上，本文涉及的建设高水准管理团队、正确把握监管方向、督促各参建单位、健全双重预防机制、关注水利工程建设全过程、积极总结相关经验等内容，则提供了可行性较高的建设管理标准化实现路径。为更好发挥水利工程项目法人作用，还应关注各单位间的沟通协调、新型信息化技术应用等方面。

参考文献

- [1] 赵晓. 浅谈水利工程建设管理存在的问题及对策[J]. 居业, 2022(03):168-170.
- [2] 伍莉花. 水利工程建设管理存在的问题及对策[J]. 居舍, 2022(08):132-134.
- [3] 张荣庆. 水利工程建设与管理主要工作及成效探讨[J]. 中国设备工程, 2022(05):66-67.
- [4] 王凡. 锦州市水利工程建设质量安全监督工作存在问题与对策[J]. 黑龙江水利科技, 2022, 50(02):192-194.
- [5] 杨自山. 探究水利工程施工管理中的安全和质量控制[J]. 农业开发与装备, 2022(02):121-123.