

创新型高品质城镇建设路径探析

——以大连市为例

许海旭

上海市建工设计研究总院有限公司

摘要：进入城镇化发展下半场，我国城市发展建设逻辑产生了重大转变，人们对宜居宜业、可以提供美好生活的城市环境诉求愈发强烈，高品质城镇建设的迫切性不断增强。本文以大连市为例，通过深入分析其发展建设特点与问题，提出未来高品质发展建议，以期提升城市环境品质，吸纳更多精英人才及优势产业集聚，增强其竞争力和创新策源力，并希望对国内城镇发展建设起到一定的指引作用。

关键词：科创策源；紧凑高效；活力创新；山海公园城市

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.04.005

引言

大连市地处辽东半岛最南端，背依东北腹地，联动环渤海，地理位置优越，是环渤海经济圈北部区域和辽宁沿海经济带核心，是引领东北地区全面振兴的重要增长极。目前，大连市正在着力推进“两先区”建设，致力于打造成为具有国际影响力的“开放创新之都，浪漫海湾名城”。因此，未来如何破解高质量发展难题，提升竞争力、策源力与带动力，成为大连市城市建设和发展必须重点回答的现实问题。

一、高品质城镇内涵

在我国现阶段的城市化发展过程中，居民的日常需求已经开始从“温饱型”向“品质型”跃迁，期盼更高水平的公共服务以及更优美的环境，城市发展导向的重心已由生产向生活和消费转变^[1]。与此同时，国内外众多城市也将代表品质的关键词纳入城市发展目标。例如，《大伦敦空间发展战略》提出创造健康城市，提高效率和韧性等目标；洛杉矶发布《设计一个健康的洛杉矶》，希望通过塑造健康的环境来提升居民健康状态；这些战略都试图从居民实际诉求出发，进而提供更高品质、更具活力的城镇环境。

传统城镇发展视角 高品质城镇发展视角

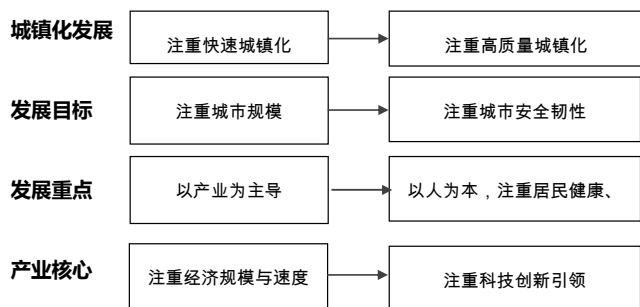


图1 高品质城镇发展视角与传统城镇发展视角的区别

(笔者自绘)

现阶段国内外高品质城镇建设如火如荼，但关于高

品质城镇的内涵，目前尚未形成统一的概念标准。童明认为，城市高品质的发展不仅意味着物质环境可以建设的美观整洁，更重要的是在于城市中所蕴含的各类系统、各类组织、各类关系如何达成一种臻于完善的融合^[2]。经笔者研究认为高品质城镇应以完备的基本功能为基础，以居民需求为核心，表现为全维度、全系统的高品质，且各系统间应保持良性共生与协作，最终实现全人群认同的高品质。

二、大连市概况

习近平总书记在2013年视察大连时指出，大连要发挥东北亚国际航运中心、国际物流中心和区域性金融中心作用，建设产业结构优化的先导区和经济社会发展的先行区。在不懈的努力奋斗下，大连市城市经济社会发展取得了巨大的建设成就，经济发展态势良好，产业创新动力强劲。

随着经济社会不断发展，大连市也面临了一些新的发展难题。根据恒大研究院和智联招聘联合推出《中国城市人才吸引力排名》报告显示，2019年大连市人才吸引力排名第27位；同时中国社会科学院及其联合团队发布的《中国城市科技创新发展报告2020》中大连市科技创新能力排名第32位；上述两项数据大连排名均落后于宁波、青岛、苏州等城市，表明其近年来也面临着一些人才流失，创新环境优势减弱的压力，大连市高品质城市建设迫在眉睫。

三、大连市高品质城镇建设短板

(一) 短板一：产城融合存在不足，精明发展有待提高

大连市山林用地多，建设用地情况紧张。早期分散型产业化的发展模式使其目前呈现布局松散、产业空间碎片化的发展状态。笔者通过对众多城市2020年度建成区GDP密度（城市第二、三产业总值/城市建成区面积）统计分析发现，大连市（14.80亿元/平方公里）GDP密度数据值略低于苏州（26.03亿元/平方公里），宁波（21.79亿元/平方公里）以及青岛（15.79亿元/平方公里）等城市，一方面表明人才及科技创新能力会对城市经济增长产生较大影响的同时，也显示出大连城市发展存在着集约精明发展不足的情况。同时，部分产业园区存在配套功能不足，产城融合度低的情况，易产生大量上下班钟摆式交通及非工作时段“空城”现象。

(二) 短板二：基础设施有待提质、生态安全韧性不足

1. 道路通行效率不高、活力友好度不足

交通体系结构不够完善，路网密度较低。根据中国城市规划设计研究院及联合团队发布的《中国主要城市道路网密度与运行状态监测报告（2021年）》数据显示，大连市总体道路路网密度为6.1km/km²，远低于国

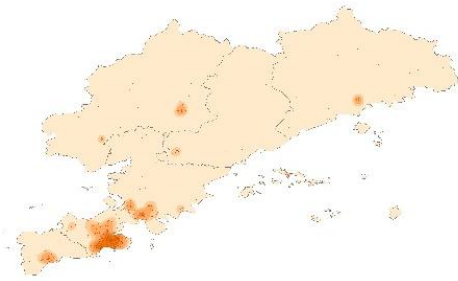


图2 大连市文化设施 POI 核密度值分布图 (笔者自绘)

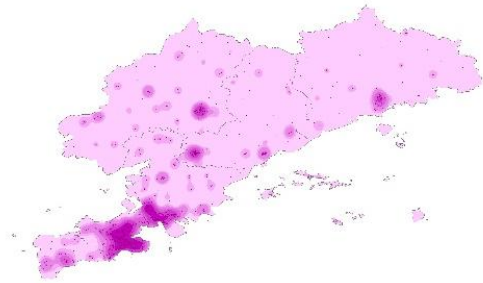


图3 大连市教育设施 POI 核密度值分布图 (笔者自绘)

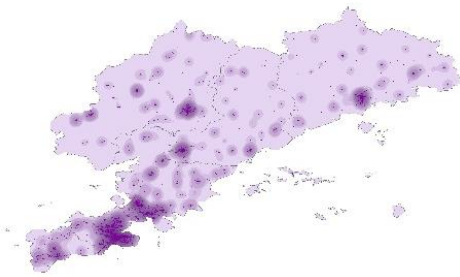


图4 大连市医疗设施 POI 核密度值分布图 (笔者自绘)

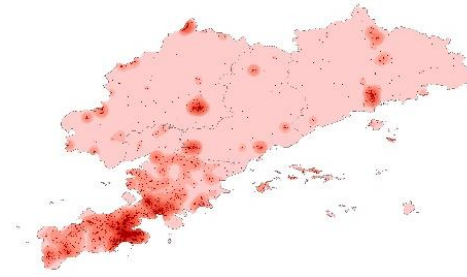


图5 大连市休闲娱乐设施 POI 核密度值分布图 (笔者自绘)

家相关 $8\text{km}/\text{km}^2$ 的标准以及成都 $8.4\text{km}/\text{km}^2$ ，深圳 $9.6\text{km}/\text{km}^2$ 的相关数据。同时，部分城区内存在停车设施配建不足，车辆占用有效道路资源，道路通行效率不高的问题。街道空间以机动车通行为首要功能，人行友好度不足。

2. 基础设施有待完善，环境韧性度待提升

部分城区市政基础设施配套存在一定的不足，区域市政管网设施有待整治提升，城市易出现内涝。

(三) 短板三：高能级服务设施欠缺、品质服务支撑不足

1. 功能亟待完善、能级品质不足

大连市近年来面临着吸引力下滑、人才流失、高新产业导入困难等问题，究其根本原因是与其重点发展创新科技产业特色及城市发展能级相匹配的品质服务性设施缺失。

2. 布局分布不均，便利温度不足

居民日常生活所需的品质教育、医疗卫生、文化休闲等设施资源紧张，尤其是高品质文化设施较为缺乏。设施整体呈现出分布不均的态势，主要聚集在中心城区核心区板块，难以形成均好化服务，对周边区域尤其是产业园区等辐射带动力弱。

(四) 短板四：生态空间保育不足、优质资源利用消极

1. 开放空间体系缺失、居民生态获得感不强

城区整体绿化率高，但可供市民游憩的内部绿地总量不足，可服务于居民日常休憩、交流的公园及休闲绿道较为缺乏。根据《2021中国绿色低碳城市指数TOP50报告》显示，2020年全国人均公园绿地面积 14.78m^2 ，而大连市人均公园绿地面积为 13.4m^2 ，在上榜的61座城市中排名第39位，人均公园绿地水平还有较大提升空间。

2. 荒山秃山现象明显、滨水优质空间利用不足

自然山体景观资源价值被忽略，存在大量的荒山、

秃山景观。滨海滨水岸线资源价值被忽视，部分空间界面生硬、公共属性不足，活力欠缺。

(五) 短板五：山海特色风貌不显，品质空间美誉度不高

1. 底蕴深厚彰显不足、山海特色风貌不显

以产业高速发展为导向，城市空间特质较为园区化、现代化，在体现当地文化特色及滨海城市特质上存在一定不足。

2. 广场城市特质鲜明、核心地标建筑缺失

城区空间魅力不够凸显。广场城市属性明显，但部分广场存在界面尺度失控，配套设施不足、使用效率不高等问题。同时，城市缺少具有标识性的地标建筑群落与天际线景观，整体空间品质和环境艺术性也存在一定的提升空间。



图6 大连市海滨区域广场现状照片 (笔者拍摄)

四、发展战略研究

(一) 全球经验及启示

新加坡为全球标杆性城市，其连续多年在营商环境、国际人才吸引方面保持了领先地位。经研究认为其经济社会保持稳定高速发展的重要原因之一在于与时俱进地制定顶层发展战略。

新加坡认为知识经济时代宜居环境对于产业精英人群来说只是基本需求，对于城市提出了更高品质的诉求。因此，新加坡通过塑造良好城市环境，建设充满活力、能量的宜居城市，把新加坡建设成为一个令人向往

的生活、工作和娱乐的地方，不断强化其对全球投资和高端人才的吸引力。如同美国硅滩、东京筑波新城一样，新加坡以其独特的活力生活、创新动力，不断吸引着世界企业和人才的目光，真正通过建设活力城市，促进了活力人才和活力产业集聚！

总结来看，大连市未来应加快产业结构优化升级速度，培育发展能够强力吸引高素质人才的创新型科技产业，充分发挥其创新策源引领的功能；应从市民需求出发，塑造良好的生产、生活环境，提升综合服务能力，建设充满活力与创新能量的令人向往的高品质未来创新型城市，形成优势产业与高新人口不断导入的良性循环。

（二）发展总体思路

应坚持“以人为本、三生融合、创新引领”的总原则，建议大连市高品质建设重点围绕“产城融合”、“韧性高效”、“活力创新”、“生态赋能”、“魅力跃迁”五大维度展开，加快建设空间布局合理、发展动力强劲、城市服务完善、人居环境优良、海滨特色鲜明，科技创新文化浓厚的世界一流创新型高品质城市。

五、发展策略

（一）策略一：优化城区功能布局、产城融合精明发展

引导城市高效复合多元发展。贯彻公共交通导向开发理念。倡导功能混合布局和土地的复合利用，促进居住与就业适度平衡，创造包容、活力的社区^[3]。

（二）策略二：优先完善设施建设，保证城市安全韧性

1. 建设高效畅通的交通网络、创造友好出行环境

促进用地布局与交通规划高度耦合。优化路网结构，增加路网密度，提升区域联系的便利性。积推进多元化交通模式，逐步完善自行车道、人行道等慢行交通系统，创造友好的出行环境。

2. 完善基础设施建设，夯实品质城区建设基础

完善市政基础设施建设，实现设施支撑能力的大幅提升。落实海绵城市建设要求，强化城市生态韧性。

（三）策略三：践行全民全龄友好，创新激发都市活力

1. 加快完善公共服务设施布局，强化公共服务均好化供给

以社区生活圈为抓手，提供全龄友好的社区生活服务，补齐社区公共服务设施功能短板，引导居民形成绿色健康、交往共享的生活方式。

2. 提升城市综合服务能级，增强市民的幸福感和获得感

（一）优先发展现代化教育，打造儿童友好城市

以“儿童友好”城市建设为抓手，加强区域精英人才的吸引力，最终促成吸引众多“家庭的停留”。引进优质基础教育资源，建设高水平学校。

（二）优化配置医疗卫生资源，注重老龄友好建设

科学布局重点医院项目和社区卫生服务机构，构建“15分钟就医圈”。依托生命健康产业基础及当地良好的自然生态气候条件，积极创建滨海医养示范先行区，推进医疗卫生与养老服务相结合，构建全龄友好社会。

（四）策略四：建设山海公园城市，生态赋能绿色发展

1. 构建城园嵌套的山海公园城市，引领绿色生产生活方式

梳理生态基底，构建以自然山海格局为主的城市结构性绿地系统，形成良好的自然生态本底。实施生境廊道建设，构建山—海、山—山绿脉通廊，实现大连市总体“观海透绿”的发展目标。

2. 完善绿地分级配置，促进公园服务均等化

均衡布局全域生态网络格局与公园体系，建成由“郊野公园—城区公园—社区公园—小游园—微绿地”构成的绿地体系，实现“五百米入园”的发展目标。补齐社区公园、小游园（口袋公园）、微绿地等的建设短板，建设美丽宜居山海公园城市。

3. 建设城市绿道网络，推进滨海岸线贯通行动

注重加强公园之间的连通性，推动建设顺畅连贯的城市绿道网络，有机串联公共空间，提高公园的可达性与使用效率。加强滨海岸线的空间优化和功能转型，打通滨海空间断点，推进滨海公共岸线贯通。

（五）策略五：强化空间品质提升、构建未来魅力之城

1. 强化设计管控作用，引领城市风貌升级

依托区域特色，强调以海滨风情，国际风范、活力智慧为总体定位，加强城区空间设计及风貌提升，建设创新活力的未来魅力之城。

2. 促进空间高效复合，构建紧凑高效城市

积极构建“复合共享”的功能性空间。顺应科技创新需求导向下，空间复合、活动汇集的特性，重视立体功能复合，把创新研发、办公、购物、休闲娱乐等多种功能进行合理叠合，组织布局，构建紧凑立体城市。

3. 塑造核心标志空间，提升城市空间魅力

构建建筑物与山海相依、和谐自然交融的空间关系。从人的视觉感知出发，构建能充分展示城市风貌的天际线景观、地标建筑群落以及自然山海眺望系统，形成错落有致、形象鲜明的魅力城市空间。

4. 创造趣味活力空间、激发创新发展活力

打造多层次、多元化的城市公共空间，增加活力节点、强化艺术培育、完善链接网络，形成连续可达的活力空间系统。鼓励交流、思维的碰撞，营造创新创意氛围，创造有活力、有趣味的高品质科创城市。

六、结语

大连市要建设成为未来创新共享、低碳韧性、活力宜居的世界一流高品质科技创新型城市，除了要回归“以人为本”、强化公共产品供给、提升产业能级、不断提质城市的品质和内涵、增强市民的幸福感和获得感之外，还需要广泛汇聚科技智慧与人民群众共建共享的力量，最终形成全系统、全要素的高品质未来科创城市。

参考文献

[1] 张文忠, 许婧雪, 马仁锋, 马诗萍. 中国城市高质量发展内涵、现状及发展导向——基于居民调查视角[J]. 城市规划, 2019, 43(11): 13-19.

[2] 城市规划学刊编辑部. “城市精细化治理与高质量发展”学术笔谈[J]. 城市规划学刊, 2020(2): 1-11.

[3] 赵彬. 宜居生活圈视角下涡阳新区规划布局优化策略研究[D]. 哈尔滨工业大学, 2018