

处理突发事件时乡村规划建筑设计该如何应对

亢冰琦

南京农业大学人文地理与城乡规划 2019 级

摘要：面对突如其来的疫情，使得社会发展按下暂停键，各行各业都受到极大的冲击和影响。随着疫情防控“静态管控”力度不断加大，乡村的自给自足、熟人社会的人际关系、农田环绕的生态模式在这场疫情中显示出了其积极的一面。在乡村规划建设中纵横交错的公路系统和相对密集的居民区，为疫情期间的防控工作带来了方便，加强了乡村的防病能力，但也暴露出一些问题。本文对处理突发事件时乡村规划建筑设计进行分析，并且提出相应策略，确保乡村规划更加满足疫情防控的需求。

关键词：突发事件；乡村规划；建筑设计；策略

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.04.064

引言

从目前乡村生态建设的视角来看，乡村社会生态建设具有十分重要的意义，通过对乡村社会生态系统的压力与约束条件的分析，可以有效地维护乡村社会的原始状态。乡村社会的韧性和城市的社会弹性具有相似之处，在新冠肺炎疫情的冲击下，乡村原有的社会生态环境遭到了严重的破坏，尽管人口密度比城市低，但防疫所需的各类硬件资源供给水平依然低于城市，韧性乡村建设的重要价值在这种情况下凸显出来。

一、乡村建筑遗产保护和更新

在过去，由于城乡发展的不平衡，人们普遍认为“乡村不如城市好”。而在此次疫情中乡村却明显地展现出了不同甚至优于城市的特有力量，成了社会隐居的大后方。不过也有很多乡村人口选择了背井离乡前往大城市，根据国务院发展研究中心的调查，目前愿意在城市定居的农民工高达91.2%，这背后的原因有多种，其中最主要的原因是乡村的发展现状还是无法满足人们日益增长的需求，不管是在自己的故乡，还是在自己的城市，都是由自己的意识和喜好决定的。美丽乡村的建设需要各方的共同努力，而保护和更新乡村历史文化遗产就是其中一种可行的措施。这里所讨论的建筑遗产，是指那些在历史上保留了当地特色的建筑物，而在保护范围以外的地方，人们仍然居住在那里。但如果将其加以有效地保护和利用，不但可以改善乡村的居住环境，还可以促进当地的经济的发展。目前，社会生产活动正在逐渐复苏，这场疫情对各行各业的影响都引起了人们的反思和变化。在这场疫情中不管是城市还是乡村都表现出了自己的韧性和特色。在新冠肺炎的影响下，其相应的对策也显得尤为突出。根据拉丁语文献中有关的理论分析，认为“韧性”这个词在机械力学中的应用更为广泛，它是指将物体还原成原始形态。随着生态学相关理论的不断深入，韧性概念逐渐适应了现代社会的需求，

通过有效地建立生态韧性，能够更好地恢复原有的生态平衡，同时也能确保系统能够更好地应对外界的风险和压力。在人们的认知范畴中生态系统包含了自然生态系统和人类社会系统。随着对人类社会的相关理论的不深入，基于适应周期的思想来进行人类社会体系的创新设计，能够为乡村韧性理论的成熟发展提供指导。

要使韧性乡村得以有效地建立和应对疫情的考验，必须对其进行科学的归纳和分析。根据现有的乡村韧性建设实践，对其进行全面的调查和分析，是保证其各项措施得以切实实施的前提。通过对乡村经济、乡村文化、乡村生态等诸多要素进行研究和归纳，将其纳入乡村振兴战略中能够实现乡村振兴工作的叠加效应，有效地保障乡村具备全方位风险抵御能力。在确定“韧性”乡村建设目标时，必须要对“干扰”要素的组成进行归纳、研究，通过对“天灾害性”等多种因素的价值判断，从而使得符合“生态系统”建设需要的措施能够更好地体现自身价值，并且保证自然环境变化和城镇化推进等多方面因素的影响可以得到有效明确，更加充分地满足美丽乡村建设的实际需要。要根据“动态”的思路来设计和调整韧性乡村的具体工作，特别是要对新冠肺炎疫情等扰动性因素进行影响总结，使韧性乡村可以凭借其功能尽快恢复乡村社会生态的平衡状态，并保证韧性乡村可以随着社会的发展变化不断地调整其主导因素，为韧性乡村充分满足新时期经济社会发展需要提供帮助。

二、乡村规划

（一）城镇化的布局

传统的农村规划建筑设计大多侧重于乡村意象的塑造、文化的提炼、单一的单轴、单一的核心，缺少针对此次疫情的专门设计。而中心型的布局，虽然容易出形象，节省成本，但也会增加风险，容易被集中感染。我国在城市化高速发展的过程中，由于基础设施不足、风貌单一、交通拥堵、环境恶化、活力不足、管理滞后等原因，难以有效地改善城市的发展质量。在城市化迅速发展的中后期，这些问题会互相影响、互相蔓延，并在一定程度上形成了一个突出的集群。与此同时，城市化带来的人口结构也发生了改变，比如老年人的数量增加，导致了需求的改变，高品质居住、休闲、康养等空间资源的严重不足，这就给构建一个稳定、均衡、高效的城镇化格局和城市环境提出迫切要求。在城市化的战略层次上，要坚持以城市群、都市圈为主要形式，努力实现优势资源的集聚。另一方面，由于我国农村人口众多，不宜过分地集中于少数城市群或都市圈，应使数量和规模相对合适，且空间相对平衡。不同的城市、地区自然禀赋、发展阶段、产业结构的不同，导致了不同的

空间需求，同时也导致了目前乃至今后的空间供应呈现出多样化的趋势。在宏观层面上，既有“大都会、中心城、县、镇”层次结构，又有创新走廊、科学城、特色小镇、农业社区、共享空间等新载体等灵活组织架构，避免盲目集中，使其资源与人口相对应，以便合理分配医疗、教育、金融、生活服务等相关资源。与城市相比，疫情时乡村应变能力要好得多，一是因为乡村地区在长期发展中所形成的独特的空间格局，对于社会的稳定，对于突发事件的处理，都具有先天的优势。院落既是乡村的生存空间，又是村民的生产空间。院落的存在能够使人口密度降低，乡村的界限分明，为抵御疫情提供了良好的条件，缓解了社会的紧张。在乡村规划和设计中一定要避免强迫村民们将房子建在一起，这样就会造成农民因为距离耕地太远，不能耕种，同时也要注意保护乡村的生态环境。乡村的规划必须在单一的环境下进行，既要兼顾日常生活中的应用，又要兼顾乡村面临的危机。根据乡村韧性建设的相关理论，在面临新冠肺炎严峻考验的背景下，通过对干扰因子进行规避控制，寻找新的均衡状态，是提升乡村韧性的关键所在。通过对韧性乡村建设的实践，我们认为，把握和运用社会发展趋势是提升韧性乡村整体建设的重要前提，通过对新冠肺炎对乡村所带来的具体冲击实现侵害性因素的分析控制，可以为韧性乡村的建设积累有效的经验，并且保证自然因素和社会因素对韧性乡村建设所带来的影响可以得到全面有效的控制。在构建韧性乡村的过程中应考虑到外部冲击和干扰因素所建立的均衡机制，在制订应对新冠肺炎等挑战因子的战略过程中韧性乡村需要实现自身组织的调整优化，并结合乡村传统文化和乡土人情等因素，实现对人性机制的深层次构建，使外部冲击性因素到来之时，乡村内部各类资源都可以在短时间之内实现整合运用，为韧性乡村整体建设价值的优化提供必要的支撑。在乡村建设中物质体系起着举足轻重的作用，只有把乡村的物质资源整合起来，才能确保乡村具有抵御外来风险的能力，并充分发挥其重要价值。在乡村基础设施建设中要结合乡村发展的经验，对基础设施、房地产、信息设备、网站等进行有效地整合，确保乡村各种基础资源能够得到全面、高效地供应，从而满足乡村发展所需要的各种物资。要更加关注韧性乡村的生产、生活环境，要充分认识到环境对乡村主体的思想认识和行为习惯，从而在不断改善居民的居住空间和公共活动空间的同时，也能满足乡村发展的现实需求，为乡村各种资源的完整有效供给提供精准支撑。在面对外来挑战时，仅靠物质上的经济利益无法确保充分调动乡村主体的积极性，唯有从文化层面构建起符合韧性乡村建设需求的具体策略，才可以为韧性乡村的高水平构建提供更加具体的支持，并且保证乡村的原有文化资源可以得到全面系统的调动与整合。而社会体系的调整与优化也是支撑韧性乡村发展的重要因素，政府、经济、社会组织三者之间的协调配合，是提升韧性乡村整体建设的基础，只有从社会的角度出发，实现对韧性乡村建设

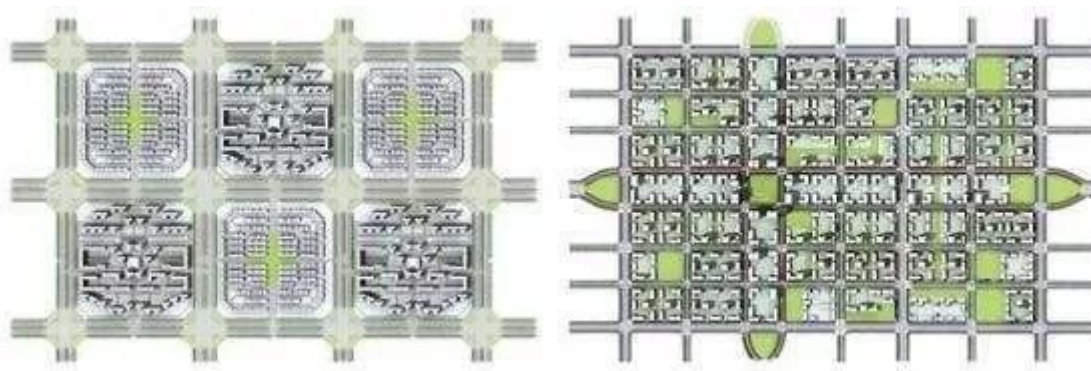
相关规章制度的创新应用，才可以为韧性乡村全面适应管理机制创新需要提供帮助，并保证韧性乡村建设所需的各类基础性条件得到充足完整的供给。因此，社会、物质、文化等因素都对乡村韧性产生了巨大的影响，因此，如何有效地构建这三个要素，是确保乡村地区有效应对新冠肺炎疫情等重要挑战的关键。

（二）城镇群组分布

这场疫情暴发，所有的村庄都被封锁了起来，封锁了所有的村庄，从源头上切断了病毒，这一方面体现了我们国家的制度优势，另一方面也是为了完善我们的管理制度。与现有的情况相结合，我国已初步建立了城镇系统，同时，外围村落也形成了资源集聚的格局。对于建筑设计师来说，建议城市多点、多中心，不宜将某一条街道、某一入口、某一处作为展示形象的手段，从而将商业、医疗、教育等功能集中在一个区域。而应将其分开，使其人员流动不再复杂，人员活动目标更加清晰，应对突发情况时能更迅速、更有效率。具体可以从下列方面来决定。一是稳规模：稳定城市化进程，防止过度密集的拆迁。二是结构调整：调整城市结构，使之符合资源禀赋、开发强度和发展潜力。三是强功能：健全各种城市的综合配套功能，精准配置相关产业。四是多形式：坚持因人而异，多形式并存。五是高效益：促进城市的经济、社会和生态效益，同时兼顾短期和长期的效益。

在疫情影响下，村民们除了相互监督之外，还需要一系列的村民自发行动，以确保村子的安全。所以有些村子有很多出入口，为了更好地响应政府管控要求，单靠村委会不能实现全部出入口的严格把关，因此需要临近的住户承担疫情期间的站岗职责，这种管理模式在熟人社会中具备一定的弹性，与政府人员刚性把控相比，优劣并存，因此需要要求村民严格筛选特殊出入情况，做到为自己负责也为集体负责。因此，对每一个村民进行教育和宣传，都是非常重要的。在那些井然有序的村子里，宣传和监控的车辆可以轻松快捷地检查每一条小巷，为政府工作提供了便利。

在这场防疫战役中村子的自给自足为乡村带来了强大的生命力，虽然外界市场暂时关闭，但村子里的菜地还是很有用的，因为过年的缘故，每个人都有充足的粮食储备，所以在这段时间里，村子里并没有太多的食物，但从这场疫情中我们可以看出，保持一个村子的自给自足，是未来规划要重点考虑的问题。目前，乡村地区的疫情防控工作是重中之重。虽然这一次的疫情主要集中在城市，但是乡村的卫生条件还是很差的。在短期内，乡村能够实现自给自足，但要解决长期的问题，就必须完善乡村的各种基础设施。而基层卫生站承担了基本的筛查工作，但是目前许多社区还没有单独的医疗机构，这就要求在未来的规划和升级中要加大对卫生服务站的支持力度。乡村土地面积大，地理位置优越，在紧急情况下，如何在紧急情况下迅速建造医疗机构，必须建立健全的应急记录体系。在新一轮的城镇布局规划中



可以考虑在乡村周围的农田中增设紧急医疗设备的选址，并以中学的辐射半径为基准，使城镇的乡村得到全面的覆盖。如有必要可迅速选定地点，建立方舱医院，满足突发事件的需求。这次疫情还反映了乡村居民的文化生活不够活跃，大部分居民在家都没有锻炼。因为疫情的影响，一些老人的生活并没有发生什么变化，村子里本来就没有什么活动的地方，他们大多都是在自家门口打发时间。如何给乡村带来生机是一个值得思考的问题，在未来的发展规划中应更多地考虑为乡村居民提供娱乐活动场所，以满足村民的需求。在疫情期间，还可以通过集中广播的方式，对封村的居民进行体育锻炼，或者是文化和娱乐节目。

（三）社区规划布局

传统的小区规划用地主要是围绕着城市主要的道路，具有较大的社区和配套的服务设施。而且，在这场疫情中，一个区域的人口太多，很容易造成大规模的感染。“小型小区密集网络”的设计思路，可以有效地防止发生紧急情况下的小区孤立，也可以有效地控制村庄规模，防止村庄内大规模的建筑聚集，从而破坏村庄的原有结构。“小街区密集网络”也将减轻“万人”小区对城市交通的影响，保证区域的通行。若社区周边仅有主要道路、次干道，但缺乏城市支路、社区支路，则会严重影响城市主次道路的快速交通。与“小区密集网络”相结合，相关配楼也要分散布局，以减少大型配套设施的数量。增加小体量、多个商业、医疗、养老、餐饮网点；同时，为了便于小区的消毒和管理，适当地设置地下停车场，并与室外停车场相结合，降低小区内的停车数量。对于养老型的公共建筑，适合集中居住的人群设置一定数量的隔离观察室，以备不时之需。同时，针对居住建筑，应注重给排水的设计，防止有害物质经下水道上下扩散。

在传统小区改造中需要积极拓宽筹资渠道，引入社会资金，大多数的传统小区由于地理位置优良，处于城市核心地带，通过引入社会资金不仅可以减轻财政压力，同样也可以使闲置资源得到激活，进一步提高城市经济发展的效率，而在新时期传统小区出新改造中，要加大财政支持的力度，减免相关企业的税负，从而有效降低建设成本，提高传统小区出新改造的效率。对传统

小区进行彻底地整修是实现整体发展的一种特殊方式。全面发展就是要以发展为目的，以达到公平、公平的目的，让发展的结果真正惠及人民。我们要坚持以人为本，坚持开发为民，开发为民所共享，主张用真正的资金解决人民最直接最实际的利益，并为有困难的人做更多的事情，旧社区的全面改造不能依靠房地产开发商，但要坚持政府的领导地位。在规划设计中，基础条件好的小区，可以从精品建筑、精致环境、精美空间、完善设施、适度服务、精心治理几个方面，将传统小区改造成美丽宜居住区。基础条件一般的小区，也可以通过将其分类为基础型、提升型、完善型小区，分别进行相应的细部设计。

结语

这场突如其来的疫情让很多人失去了生命，所以我们要从这场疫情中吸取教训，学会珍惜现在的生活，同时也要反思自己的不足。通过对乡村建设的深入研究，提出了一种新的思路。当前，乡村的稳定发展已成为我国实现小康社会、走向繁荣的重要保证，在当前的形势下，乡村如何发挥乡村的优势，增强乡村的信心，迎接“疫情”的挑战。

参考文献

- [1] 陈熙, 时刘敏, 杨丽, 等. 湖南省农村社区居民灾难应对知识现状及培训需求调查[J]. 中国实用护理杂志. 2018, (17). 1322-1326.
- [2] 杨文才. 群体性事件应急管理中的突出问题及对策研究[J]. 中小企业管理与科技, 2015, (30): 117-117, 118.
- [3] 原青苗. 政府公共危机管理过程中存在的问题及对策研究[J]. 决策与信息(下旬刊), 2016, (7): 188-188.
- [4] 涂晓芳, 王逸琪. 突发公共卫生事件政府应对的信息传导研究[J]. 北京航空航天大学学报(社会科学版). 2020, (5). 63~70.
- [5] 仇蕾洁, 马桂峰, 张雪文, 等. 农村基层突发公共卫生事件应急能力评价指标体系构建研究[J]. 中国卫生事业管理. 2017, (11). 801-804, 841.
- [6] 申佳可, 王云才. 基于韧性特征的城市社区规划与设计框架[J]. 风景园林. 2017, (3). 98-106.