

# 基于“中心—外围”理论的珠三角 外围地区产业选择路径研究 ——以阳西县调味品产业发展为例

申龙

广东省城乡规划设计研究院有限责任公司

**摘要：**产业转移是协调区域发展、合理配置区域资源的重要途径，设立产业转移园成为珠三角重要的产业空间重构方式。本文重点关注广东省首批三个省级产业转移园区唯一保留的中山火炬（阳西）产业转移工业园，基于“中心-外围”理论，分析随着珠三角中心区域的极化、成熟和功能不断完善，外围地区的发展从弱相关、强依附走向互相协作的三个发展阶段，发现外围地区产业选择过程中，在考量与中心区域合作关系的同时，需更多考量自身不可流动要素条件，围绕不可流动要素选择产业方向，实现区域产业价值的最大化转化。

**关键词：**“中心—外围”理论；产业转移；外围地区；阳西县；不可流动要素

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.05.008

## 一、引言

珠三角作为中国对外窗口之一，是引领区域发展的中心区域。在近四十年的发展过程中，形成了以工业转移为抓手的产业协作关系。过去分工更多考虑中心区的支配地位，外围出现“强依附”的现象，但由于产业低端，出现了产业招工、扩大规模较为困难等问题，2005年广东省首批三个省级产业转移园区仅中山火炬（阳西）产业转移工业园得以保留。对比东京湾区中心外围协作关系，珠三角外围地区产业发展模式较为简单，产业自身发展动能不足的问题突出。因此，有必要从外围特点角度出发，研究外围地区产业发展和与中心区域协作的关系，找到外围地区产业发展的要点。

## 二、外围地区产业发展的研究综述

区域间经济发展梯度差异，产业转移是协调区域发展、合理配置区域资源的重要途径，承接产业转移也往往被视为经济欠发达地区追赶的重要方式，成为推动外围地区城镇化的核心动力<sup>[1]</sup>。学者从区域、企业等多个视角研究外围地区承接产业转移影响因素<sup>[2][3]</sup>，包括经济、制度、政策、文化等多方面，其中较多关注成本变化带来的产业转移与企业决策，涉及劳动力、土地、资本、自然资源等生产要素，区位、基础设施与运输成本等。产业转移是一个动态调整过程，在转移区与承接区政府博弈中<sup>[4]</sup>，外围地区的产业选择往往的是最先受到劳动力和土地成本影响的劳动力密集型产业，研究的重点也多关注制造业的转移与协同发展上。

对于珠三角区域，约从2005年开始原有珠三角和外

围地区的“核心-边缘”结构已被打破<sup>[5]</sup>，随着一系列促进珠三角产业升级和省内经济欠发达地区发展的政策实施，根据《粤港澳大湾区发展规划纲要》要求深化区域合作，有序发展“飞地经济”，促进泛珠三角区域要素流动和产业转移，形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系。其中设立产业转移园成为重要的产业空间重构方式，但“有形之手”的推动，往往容易忽视区域间要素禀赋的结构差异与区域要素禀赋的匹配程度<sup>[6]</sup>。因此，如何在中心-外围视角下，研究外围地区产业发展与区域要素禀赋和匹配关系，实现外围地区可持续发展是本文研究的重点。

## 三、“中心—外围模型”关系理论

“中心-外围”理论（Core and Periphery Theory）最早由学者劳尔·普雷维什（Raul Prebisch）提出解释围绕价值链而形成的全球贸易梯度格局和国际分工，即“大的工业中心”与“为大的工业中心生产粮食和原材料的外围”，“中心-外围”呈现出整体性、差异性和不平等性<sup>[6]</sup>。后经弗里德曼（Friedman）、克鲁格曼（Krugman）等学者的不断发展，区域经济空间划分为中心、外围两部分，在促使要素向中心集聚的向心力和要素向外围扩散的离心力动态调整中，区域经济空间结构发展发生演化。随着中心的极化、成熟和功能不断完善，外围地区的发展从弱相关、强依附走向互相协作的三个发展阶段。

### （一）第一阶段：港口优势发挥，外围发展第一产业为主

城市与港口的距离对当地市场潜力的影响，在一定范围内二者距离越近则市场潜力越大<sup>[7]</sup>。在初级阶段，作为参与区域分工的重要外向型资源，港口是最重要的不可流动资源，本阶段土地充足，人口向中心区流入，产业围绕港口集聚，外围区域未形成明显的协同作用。东京的都市圈在20世纪60年代前，京滨、京叶两大工业区产业聚集和企业集中的初级工业化阶段，东京湾区在发展过程中形成了制造业为主的发展思路。二战后，东京以西形成了京滨工业带和京叶工业区。外围的山梨县、群马等县，人口快速流出，与中心区域功能弱相关，以利用自然资源，发展农业、林牧业，纺织业等一般制造业为主。

### （二）第二阶段：工业链条分化，外围承接产业链末端

随着港口作用的发挥和中心地区城市的不断扩张，港口仍是最重要的不可流动资源，人口虽在增加，但是土地紧缺成为重要的不可流动资源，陆铭等就指出靠大港口更近的地方，人口流入越多，而土地的供应在全国所占的份额是相对下降的<sup>[8]</sup>，伴随着铁路货运交通的发展，中心区与内陆区域形成了“中心-外围”协作关系。20世纪60年代，京滨、京叶两大工业区开始重化工业向外扩散的阶段，中心区向高附加值、高成长性服务和印刷业发展的同时，内陆埼玉县、千叶县等发展部分光学产业、机械制造等。这个阶段外围区域仍然以农业生产为主，但由于土地使用成本较低，外围也承接部分机械、电器等一般制造业，与中心区关联以产业关联为主，产业对区域的自然地理条件要求并不高，外围与中心区为强依附的关系。

### （三）第三阶段：产业体系优化，外围承接完整产业体系

随着高铁、高速公路等新型交通方式的快速发展，以货运港口为核心的经济组织模式发生了转变。一方面，新型交通模式下港口的腹地得到扩张，1小时可达

范围从50~100km扩张到100~200km；另一方面，空港、高铁站点等新型交通枢纽逐步分解口外向经济职能，而城镇化速度的减慢也使人口流入大城市的动能减弱。这个阶段，土地和人口资源成为重要的不可流动性资源，同时，产业选择的过程中，产业与自然要素的密切度也成了产业选址的重要因素。20世纪80年代后，京滨、京叶两大工业区重视发展知识技术密集型产业的阶段、就开始实施“工业分散”战略，将一般制造业外迁，机械电器等工业逐渐从东京的中心城区迁移至横滨市、川崎市，进而形成和发展为京滨、京叶两大产业聚集带和工业区。外围城区在继续发展农业的同时，结合自身禀赋发展制造业成为这个阶段的重要特征，群馬县在发展过程中，一方面依托极佳的水源条件，成为重要的食品产业集聚区域。同时，依托交通和工业基础发展汽车产业，借助冷藏、冷冻专业车辆的本地化生产，形成了一个闭环的食品生产-运输的链条，使得高梨乳业成了哈根达斯在全球仅有的四家生产基地之一，形成“资源+食品加工+特种汽车”的完整产业链条。

### 四、阳西县产业选择实证

表1 不同阶段发展特征和效果

	特征	流动性	不可流动性	效果
第一阶段	加入全球产业链	人口资源	港口资源	资源向港口集聚
第二阶段	产业激增，中心区产业外溢	人口资源	港口资源、土地资源	资源向港口集聚、产业向外延展
第三阶段	物流模式多元，加入全球商贸资源系统	物流资源	人口资源、土地资源、自然禀赋	资源整体迁移

#### （一）阳西产业发展概况

阳西县位于广东省阳江市西南部、珠江三角洲西缘，属于珠三角城市群的外围地区，距广州约280公里，距珠海约270公里，距湛江约180公里。目前一产、二产、三产较为均衡，农业方面，以种植业和捕捞业为主；二产方面，依托中山火炬（阳西）产业园，目前已经形成了以调味品产业为特色的产业集群；第三产业方面，依托沙扒、上洋等滨海城镇和塘口、儒洞等山体温泉特色资源，发展旅游产业。

中山火炬（阳西）产业园是阳西主要的工业载体，是广东省人民政府首批认定的省级产业转移工业园，2005年3月由阳西县政府与中山火炬高技术产业开发区合作开发建设的产业转移园，是至今唯一保留的省级产业转移工业园。园区规划用地总面积11000亩，园区先后获得“中国调味品之都”“中国香谷”“建国70年中国调味品产业最佳服务园区”“全国调味品十大产业基地”等称号。在近二十年发展历程中，园区呈现出与珠三角产业强相关到与自然资源禀赋强相关的发展的历程。

#### （二）发展阶段

1. 第一阶段2005年以前：以农业生产为主，自发形成产业

改革开放后至1997年，珠三角地区在香港、澳门地

区的带动下，依托香港维多利亚港、广州港和深圳港等载体，快速推进城镇化和工业化。这个阶段主要人口、产业在珠三角地区快速集聚，阳西以人口外迁和产业外迁为主，产业以农业为主，1988年，阳西县在织篁镇（93年前为蒲牌乡）设置县政府，围绕织篁镇集聚城镇功能。1998年后，伴随经济危机和香港对珠三角影响减弱<sup>[9]</sup>，珠三角地区中心职能增强，逐步向外围转移部分产业功能，在这轮产业转移过程中以“能人”自发创业为主，永光刀剪、粤发实业有限公司等部分轻工产业在这个阶段注册成立。整体上，这个阶段的产业发展主要集中在珠三角核心区，外围地区与中心区关联度较弱，有部分自发形成的产业联系。

2. 第二阶段（2005-2012年）：有产业有订单但是扩大再生产难

随着2004年编制的《珠三角城镇群协调发展规划》提出关注珠三角腹地建设问题和泛珠三角协同发展的工作要求<sup>[10]</sup>，外围地区区域协作成为广东省推动珠三角产业升级的重要抓手，2005年设立省级产业转移工业园。这个阶段，虽然珠三角在推进产业间的协作，但是政策导向下，产业转移将与不可流动性要素“港口”时空距离作为最重要的选择依据，随着开阳高速2005年的通车，区域产业承接迎来发展机遇。一方面，从位置上产业选址主要考虑与高速出入口的距离，出现新圩产业

园区距离中心区近20km的现象；另一方面，在产业方向上，主要考虑与中山火炬产业园区的协作关系，中山火炬产业园仍处于高速增长阶段，土地充足，对产业转出较为慎重，园区将劳动密集型、技术含量不高的轻纺、电子、食品、医药、建材等轻工产业作为主攻方向，与自身自然禀赋要素关联性不强。由于珠三角中心区域经济市场整体向好，这个阶段企业的订单、原料均不成问题，企业甚至希望扩产<sup>[11]</sup>，但由于仅为产业链的末端，存在产业附加值低、招工工资较低的现象，劳动力不足严重限制了企业的扩大再生产。

3. 第三阶段（2012年至今），调味品为主的产业发展阶段

2011年，粤、港、澳三地联合编制的《环珠江口宜居湾区建设重点行动计划》拉开了珠三角地区品质提升的序幕，对环珠江口区域的产业、生态、居住品质等提出了计划要求，完整产业链外迁成为重要的产业转移的新特征。伴随着2010年中国城镇化率首次突破50%和珠三角地区土地资源紧缺，人口资源和土地资源成为重要的不可流动性资源，珠三角企业向外围地区寻找连片发展空间。2013、2018年深湛铁路（茂名至黄略、茂名至江门）的通车，拉近了阳西与中心城区的距离，产业协作的密切度进一步增强。

珠三角产业整体外迁的基础上，龙头企业有进一步吸引同类企业入驻的趋势，伴随着中山火炬产业园区土地资源紧缺和产业发展方向的转向，广东厨邦集团向外寻找发展空间，2012年3月，随着广东厨邦（阳西）生产基地项目正式签约奠基，阳西调味品产业发展进入新阶段。一是阳西自然条件禀赋，有发展调味品产业的绝佳基础，阳江市的重要食品原料来源地，农业基础好，阳西全年空气质量综合指数优良率100%，年平均日照1860小时，年平均降雨量2100毫米，农业基础、天然日照和降水等优势使调味品产业在本地有极佳的发展土壤。二是尽管阳西园区借助与中山火炬产业园协作的关系承接了厨邦入驻，但良好的自然禀赋放大了产业转移的外部效益，更高品质的农副产品、更好的自然条件进一步提高了厨邦酱油产品的产品质量，也吸引了酱油行业其他龙头产业的进一步集聚。目前，卡夫亨氏、美味鲜、美味源、丰益国际等国内外龙头企业在阳西设厂，并围绕调味品产业发展上下游产业，进一步带动农业、制造业的发展集聚，由于为完整产业链入驻，企业招工过程中可提供的待遇更好，扩大再生产、带动区域发展的条件更成熟。

### 五、结语

中心和外围地区在产业方面存在着明显的产业协作关系，伴随中心地区的发展，可流动性要素和不可流动要素发生着转变，外围地区的价值得到展现，逐渐形成完善的产业协作体系。外围地区产业选择过程中，需考量与中心区域合作关系的同时，需更多考量自身不可流动要素条件，围绕不可流动要素选择产业方向，实现区

域产业价值的最大化转化。

从发展历程来说，广东省产业转移工作呈现出“部分到整体，依附到自生”的发展阶段，在珠三角中心地区的带动下，外围地区依托产业转移实现自身工业发展从无到有的过程。在珠三角城市功能的不断完善，土地资源的紧缺和人口城镇化速度的减慢的背景下，外围地区发展仅考虑错位发展承接珠三角产业转移仍存在较多问题。从阳西的发展实例来看，实现自然禀赋和产业方向的耦合是推动产业快速集聚、产业链完整培育的重要条件，实现了从中心区域输血到自身造血的发展动能快速转化。因此，在强化与中心区域联系的同事，如何合理的组织自身已有资源，促进外围地区产业与核心区有效协调发展，是外围地区与中心区域需要进一步探讨的问题。

### 参考文献

- [1] 李欣. 产业转移背景下的省际边界地区城镇化路径探索——以江西省赣州市南部地区为例[A]. 中国城市规划学会. ‘城乡治理与规划改革——2014中国城市规划年会论文集（13 区域规划与城市经济）’[C]. 中国城市规划学会：中国城市规划学会，2014：1126-1139.
- [2] 雒海潮，苗长虹. 承接产业转移影响因素和效应研究进展[J]. 地理科学，2019，39（03）：359-366.
- [3] 马子红. 区际产业转移的影响因素及对策分析[J]. 改革与战略，2009，25（06）：140-142+146
- [4] 魏后凯. 产业转移的发展趋势及其对竞争力的影响[J]. 福建论坛（经济社会版），2003，（04）：11-15.
- [5] 李郇，符文颖，刘宏锋. 经济全球化背景下的产业空间重构[J]. 热带地理，2009，29（05）：454-459.
- [6] 梁碧波. 产业转移、要素流动与结构优化——基于中心-外围模型的理论分析和实证检验[J]. 经济问题探索，2016，（04）：88-96.
- [7] 苏海龙，武占云，周锐，谭迎辉. 城市集聚效应的空间外部性研究——基于空间计量经济学的实证分析[J]. 华中师范大学学报（自然科学版），2011，45（04）：648-654.
- [8] 陆铭，李鹏飞，钟辉勇. 发展与平衡的新时代——新中国70年的空间政治经济学[J]. 管理世界，2019，35（10）：11-23+63+219.
- [9] 马向明，陈昌勇，刘沛，丁镇琴，李建学，罗异铿. 强联系多核心城市群下都市圈的发展特征和演化路径——珠江三角洲的经验与启示[J]. 上海城市规划，2019，（02）：18-26.
- [10] 马向明，陈洋，黎智枫. 粤港澳大湾区城市群规划的历史、特征与展望[J]. 城市规划学刊，2019，（06）：15-24.
- [11] 徐胜. 中山火炬（阳西）产业园战略规划研究报告[D]. 华南理工大学，2013.