

# 新形势下城镇规划与建设管理问题及对策分析

徐进

莱州市虎头崖镇规划建设管理服务中心

**摘要：**自改革开放以来，我国的社会经济发展水平显著提高，随着城镇化进程的不断加快，城镇规划和建设管理成为我国重要的发展战略之一。但是由于我国国土面积辽阔，人口分布密集，并且随着经济发展水平的提高，人们对生活质量的要求也愈来愈高，所以城镇规划和建设管理工作开展起来有一定困难，而且在开展过程中也出现了很多问题，这一情况极大限制了新形势下我国城镇的发展和进步，而且使城镇管理工作的质量和效率都大大降低。想要促进我国城镇快速发展，并且适应新形势对城镇变化的要求，就必须对城镇规划和建设管理中的问题进行解决。本文针对这些问题提出了几点相关建议和策略，以期为相关工作人员提供借鉴参考。

**关键词：**新形势；城镇官话；建设管理；问题；对策

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.06.003

**引言：**近年来，随着我国社会经济的不断发展以及经济组织结构的调整，我国城乡经济体制改革也逐渐受到社会各界的普遍关注。从我国城镇发展的实际情况来看，城乡经济的改革是推动我国城镇发展水平不断提高的重要动力，同时也要求城镇必须进行有效的规划和建设管理，才能适应经济、生态以及社会等各方面和谐发展的要求。而且，城镇是我国农村向城市化发展必须要经过的阶段，对连接农村和城市有着重要作用，所以新形势下城镇规划与建设管理工作显得尤为重要。

## 一、城镇规划与建设管理过程中的问题

### （一）缺乏合理的规划方案

城乡规划与建设管理想要发挥真正的作用，就必须有合理的规划方案作为各项工作开展的依据，城镇规划方案需要结合当下的社会经济情况和当地的实际情况以及未来的发展发现进行合理的规划。但是由于我国城镇分布比较广泛，各地之间的差异性也比较明显，经济发展状况以及地质、人文等等都各不相同，但是结合我国多地城镇规划的实际情况来看，城乡规划方案却是千篇一律并没有真正结合当地的实际情况来进行。这就造成城镇规划方案不适用于城镇当地的发展情况，从而造成对城乡各方面的发展产生制约的不利影响。除此之外，由于近年来农村城市化的进程不断加快，各城镇出现扩建的现象，虽然城镇扩建在一定程度上有利于城镇的发展，但是却容易出现不良影响。一方面部分城镇的扩建没有结合自身的实际情况，盲目扩大城市规模，导致出现城镇资源被过度开发和城镇建设资金浪费的情况，而

且由于城镇基础难以承载城镇扩建带来的负担，经常导致城镇发展过程中出现各种社会问题。另一方面城镇扩建容易涉及与周围城镇的利益问题，这就容易引发二者之间的矛盾，影响长远发展。

### （二）缺乏完善的管理机制

从目前我国大部分城镇发展的实际状况来看，城镇管理机制的问题比较严重，可以从以下几个层面进行剖析：首先，由于管理机制不健全，造成城镇管理比较松散，管理部门的职权没有被充分发挥，削弱了其管理职能和权威性，这就造成很多管理政策很难落实和推进，对城镇发展非常不利，同时容易造成管理混乱的情况。其次，监督政策不到位造成相关管理部门在开展工作时流于形式主义，造成管理效果和管理工作的效率不高。最后，很多城镇的相关管理标准都是统一的，并没有结合城镇的实际情况，这就造成城镇管理规范 and 标准不适用于城镇管理的实际情况，工作人员在开展工作时，没有合理的依据，往往造成管理工作事倍功半，不利于城镇的长远发展。

### （三）缺乏处理人口、资源与发展的良好关系

近年来，我国社会的经济发展速度非常快，而且随着科技水平和医疗水平的不断提升，我国城镇中的人口数量不断增加，而且很多城镇为了促进自身的发展，采取人才引进的政策，这又加剧了城镇人口的增加，虽然人是第一生产力，对城镇经济的发展有重要作用，但是如果如果没有结合城镇的承载能力盲目的吸引大批量的人口流入城镇，会带来很多的社会问题，如基础设施不能满足需要，资源耗费过渡等等。这些情况与国家的建设社会主义和谐社会相违背，不利于城镇的长远发展。另外，人口的增加会产生大量的生活垃圾，促进城镇发展的乡镇企业的生产运营也会产生一定的污染物，这两方面的因素会对城镇的生态环境造成较大影响。虽然部分城镇在发展过程中结合我国当前提出的可持续发展战略，但是实际效果却差强人意。与此同时，城镇发展和人口增加都需要大量的社会资源和自然资源，部分城镇的基础资源并不能满足过度发展的需要，这就造成城镇内人口、资源以及发展的关系并没有进行科学合理的处理，阻碍了城镇的长远发展。

### （四）缺乏长远合理的土地利用方式

虽然我国的国土面积辽阔，但是适宜居住的土地资源比例却不高，而我国的人口数量庞大，所以土地资源对于我国来说是十分宝贵的，而且在城镇发展中，土地资源属于较为短缺的资源，所以在城镇规划和管理中要

对土地资源进行科学合理的利用。但是在实际的城镇规划和管理中，很多城镇却存在土地利用不合理，缺乏长远规划的情况。造成这种情况的出现主要由以下几方面原因造成：第一，城镇人口增多，造成城市交通拥堵的情况出现，城镇政府为了改善这一情况，对城镇道路进行盲目的扩宽，而且城镇建筑物也大量增加，这种情况不但没有吸引有关企业对城镇建设发展的投资，反而造成了土地资源的浪费。第二，上文中提到城镇规划缺乏合理性，土地资源的利用缺乏合理性实际是其中一个非常重要的表现形式，土地规划需要结合城镇的长远发展方面进行合理的分配，但是部分城镇在规划时就缺乏合理性，这就使城镇布局存在不合理的情况，经过长时间的发展，这一问题会愈加明显，所以经常发生城镇设施出现反复拆建的情况，这一情况不仅劳民伤财，浪费城镇资源，更对城镇的长远发展方向造成不利影响。

### 二、新形势下城镇规划与建设管理的策略

#### （一）制定合理的城镇规划

城镇规划是进行一切城镇建设管理和发展的前提，所以城镇规划需要引起相关工作人员的重点关注。城镇规划涉及的内容比较多，所以工作人员需要考虑全面，以城镇的实际情况为基础，保证适宜城镇未来发展的方向。合理的城镇规划可以从以下几个角度阐述：从时间角度看，城镇规划可以分为长期规划和短期规划，长期规划需要结合符合城镇未来的发展方向，短期规划需要使城镇能够保证正常运转，保证人们的生活能够顺利地进行。从规划角度来看，城镇规划需要结合国家的发展战略，适应国家整体的发展要求和目标，同时城镇规划要结合城镇的实际情况包括地质、人文等等都需要考虑全面，城镇经济发展结构要根据当地特点和特色进行个性化发展，如工业化城镇、旅游化城镇等等，这些发展方向都要以城镇固有的优势为基础，扬长避短，以合理的经济规划促进城镇的良性发展。从空间角度看，城镇规划要结合乡村和城市共同的发展，充分认识到自身的纽带作用，发挥连接乡村和城市的重要价值，促进区域共同发展。

#### （二）建立健全完善的城镇管理规章制度

所谓无规矩不成方圆，想要实现城镇规划和建设管理的高效率和高质量，就必须建立健全完善的规章制度，使其重要作用能够被充分地发挥。首先，城镇管理规章制度要结合国家城镇管理相关规范条例，保证国家相关政策能够全面的落实并深入发展，以保证城镇的发展方向。其次，城镇管理规章制度要结合城镇自身的特点，包括城镇规模以及经济特点，制定合理的管理规范和标准，使工作人员在开展城镇管理工作时能够有所依据，保证管理职能的权威性和科学性。再次，城镇管理工作需要有完善的监督机制，建设部门和审批单位要严格把关，坚决避免一切一切乱拆乱建现象的发生。尤其

是对于违规、违章建筑，要进行重点管理，保证城镇的发展规模符合城镇的实际需求和特点。对于城镇的卫生和秩序也要进行重点检查，一旦发现问题能够落实到相关部门和个人，保证能够实现有效追责，同时能够有效提高城镇管理部门的相关工作人员的工作责任心，能够有效提高管理效率和管理质量。最后，要完善城镇行政服务部门的工作体系，对于审批和服务流程要进行合理的调整，保证工作顺利进行的同时，不断提高相关部门的办事效率，为人们提供更为高效便捷的服务，促进城镇的和谐与稳定。除此之外，开展城镇建设管理工作时，要明确实际工作的责任与权力，权责分明才能保证城镇建设管理工作的顺利进行，避免相关政策流于形式主义，切实保证城镇实现真正的发展与进步。

#### （三）重视城镇建设和生态环境协调发展

从以往的经济增长方式来看，粗放型的经济增长方式并不利于国家的长远发展，城镇发展亦是如此，尤其是近年来，我国政府以及相关工作人员已经深刻认识到这一问题，所以国家不断改变发展战略，强调经济发展和生态文明建设协调发展的科学发展观，城镇规划和建设管理同样需要遵循这一科学理念，重视城镇建设和生态环境协调发展，这就要求城镇结合当地的特点，调整和改善经济结构，发展特色产业，一方面有利于实现独特性，能够吸引更多的投资者，促进城镇发展，另一方面保证生态环境良性发展，不断提高城镇环境水平，促进实现全面发展。举例来说，对于有条件的城镇可以发展旅游业，并且进行相应的配套设施建设，一方面拉动内需，促进服务业等相关行业的共同发展，另一方面改善当地环境，是实现经济建设和生态建设协调发展的良好途径。对于已有的生产企业，相关部门要加强管理，对排放废气、废水的现象要进行严格的控制，鼓励城镇企业引进先进的生产技术，一方面减少污染物的排放，另一方面对于部分资源进行循环利用，节约生产成本的同时促进经济发展。与此同时对于城镇乱堆乱放的现象也要进行管理，保证城镇良好的镇容，为人们提供舒适的生活环境，对于违反规定的个人和单位要进行严肃处理，实现全民共同为城镇良好建设共同努力。

#### （四）注重土地资源节约和规划

结合我国大部分城镇规划和建设管理的实际情况来看，城镇中土地制度和土地规划存在的较多的问题，而且部分问题比较严重并且难以解决，如部分城镇为了促进经济发展，利用土地无偿使用的政策来吸引投资者，这就造成城镇土地资源浪费的现象。这些问题十分不利于城镇的长远发展。面对这种情况，想要实现城镇合理规划和建设管理，就必须重视土地资源的合理规划和节约，土地制度改革是实现节约土地资源的有效手段，相关部门应该对此引起重视，对土地资源的配置进行严格的管理和控制。尤其是城镇的土地资源比较特殊，农业

用地，建筑用地和工业用地等使用方式基本都存在，而且相互交错，所以管理起来难度更大，相关部门要合理处理好这几方面的关系，避免各组织或者个人之间因土地问题而产生矛盾。只有实现土地资源和合理使用，避免浪费，才能保证城镇的长远发展。

#### （五）引进先进技术和管理经验

随着社会经济的发展，我国科技水平也在不断提高，尤其是信息技术的发展，给各行各业带来新的发展契机，并且取得了良好的成果。城镇规划和建设管理同样也可以利用科技的进步，引进先进的技术和管理经验，提高城镇规划和建设管理水平。首先，健全监控系统，利用网络监控实现对城镇的全面监控，有的城镇规模比较小，所以管理起来相对容易一些，但是对于规模比较大的城镇，监控系统可以起到很好的辅助作用，能够保证城镇交通和治安的良性发展。其次，利用互联网信息技术建立管理平台，信息技术的推动下，信息传播速度更快、范围更广、包含的信息量更大，所以城镇规划和建设管理利用管理平台能够实现更好的管理，一方面相关政策的传达能够更加的及时有效，打破时间和空间的限制，实现相关政策的高效、准确地落实，能够有效促进城镇的发展。另一方面，利用管理平台，城镇居民可以对城镇的相关建设提出合理意见和建议，并且对城镇中的不良现象或者需要整改的地方能够进行及时的报告，这样一来，能够有效实现全民共同努力促进城镇建设管理水平的不断提高。但是需要注意的是，对于管理平台，要有相关工作人员来监督，对于人们提出的问题等要有专人进行有效的回复，对于从处理后的问题要进行及时的回访，这一工作的完善，不仅能够提高人民群众的积极性，更能提高人们对于城镇建设管理的责任心，促进城镇长远发展。除此之外，部分发展良好、速度较快的城镇肯定有较为合理的规划方案和建筑管理方法，其他城镇可以结合自身的实际情况对优秀的管理经验加以借鉴，避免生搬硬套、形式主义等不良现象的出现，如此一来，城镇能够实现稳定健康的发展。

#### （六）增强城镇综合承载能力

在新的经济发展背景下，虽然上文中提到城镇不能盲目进行扩建，但是城镇发展规模扩大是必然趋势。这就需要以城镇实际情况为出发点，坚持“因地制宜”、“因时制宜”的原则，做好城镇的统筹规划，推动城镇与乡村、城镇与城市融合发展，推动行业的共同进步，提高城镇的综合承载力，促进城镇的整体发展。上文中提到需要科学合理地进行城镇规划，来保证城镇发展方向。除此之外，城镇建设和发展要控制好时间，防止出现扩建过快，影响城镇的正常运转，也要防止停滞不前，落后于社会经济全面发展的现状。同时要处理好城镇与城镇之间的关系，防止矛盾发生，影响共同进步。需要注意的是，想要增强城镇的综合承载力，基础设施

的建设和完善是必不可少的，同时也是城镇建设管理的首要任务，相关部门的政府应该加大基础设施建设的资金投入，包括医疗、教育、交通等方面都需要进一步完善。这部分的工作一方面推动着城镇经济的发展，另一方面对人民群众的生活水平有良好的促进作用，所以增强城镇综合承载力是实现城镇规划和建筑管理的重要途径。

#### （七）利用人才队伍强化城镇管理能力

社会的发展和经济的进步离不开人才的推动，人才是第一生产力，所以城镇规划和建设管理离不开人才队伍的推动。结合多年的实践经验来看，城镇规划和建设管理工作需要以科学合理的理论为依据，同时也需要先进的技术作为支撑，所以城镇建设需要引进各行各业的专业人才，如商业、网络以及环境治理等方面，这些专业技术人员的引进和培养能够加强城镇建设管理的能力，同时能够对发展过程中的问题进行及时有效的处理。另外，有专业技术人员的指导，能够促进相关工作人员整体素质的提升，城镇建设管理工作能够保证高质量、高效率地完成，从而促进城镇健康发展。

### 三、结束语

综上所述，城镇规划和建设管理对于促进我国社会经济提高，融合农村和城市发展有重要的作用，但是新的经济形势下，这项工作却具有较强的复杂性，而且管理过程中的问题较多，相关部门和工作人员应该深刻认识到城镇规划和建设管理的重要性，并且对这一工作过程中的问题加以重视，结合现阶段的发展政策和城镇自身的实际情况，采用科学合理的方法，保证这一工作的顺利进行和推进，从而保证城镇能够实现良性发展，充分发挥城镇的桥梁作用，推动我国农村向城市化发展的合理进程，进而推动我国社会经济的和谐发展。

### 参考文献

- [1]王胜.新形势下城镇规划与建设管理问题及对策分析[J].低碳世界,2017(04):148-149.
- [2]李国辉.新形势下城镇规划与建设管理问题及对策分析[J].建材与装饰,2016(23):156-157.
- [3]李峰.城镇开发建设中的规划管理对策分析[J].四川建材,2018,44(03):42-43.
- [4]王志刚.城镇建设规划管理问题及对策分析[J].门窗,2016(07):131.
- [5]温萱,和玉阁,董雪偲.新农村建设中村镇规划管理问题分析与对策研究[J].建材与装饰,2020(08):116-117.
- [6]彭进忠.城镇规划与建设管理探析[J].中国新技术新产品,2019(02):141-142.
- [7]张伟.城镇规划与建设管理探析[J].建材与装饰,2019(13):176-177.