

建设工程项目施工结算存在的问题和解决对策

李淳

山西四建集团有限公司

摘要：为了全面提升建筑施工企业施工结算的水平，本文站在建筑施工企业的角度，主要对建设工程项目施工结算存在的问题与对策进行了研究分析。文中简要论述了建设工程项目施工结算的含义和做好建设工程项目施工结算的重要性，然后分析了目前我国建筑施工企业在施工结算中存在的主要问题，并结合实际结算案例提出了相应的对策，希望可以为相关人员带来启发。

关键词：建设工程项目；建筑施工企业；施工结算；存在的问题；解决对策

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.06.057

一、建设工程项目施工结算的含义

建设工程项目施工结算，是建筑施工企业和建设单位双方依据建设工程施工合同的相关规定，在建设工程项目施工、竣工时，进行的合同价款的计算、调整和确认。

目前，在我国采用的建设工程项目施工结算方式，主要有以下几种^[1]：（1）按月结算的方式；（2）竣工后一次结算的方式；（3）分段结算的方式；（4）目标结算的方式。

一般来讲，建设工程项目施工结算实行按形象进度分阶段结算的较少，而大多实行全部工程竣工后一次性结算。建筑施工企业在结算时间上并不占优势，结算工作的实施特别艰辛。

二、做好建设工程项目施工结算的重要性

1. 建设工程项目施工结算是体现建设工程项目实际完成情况的指标。

在施工过程中，进度结算与合同总额的比例，能够大致反映出建设工程项目的形象进度，建筑施工企业据此可以及时掌握项目的进展情况，及时调整施工作业，以确保项目如期完工。

2. 建设工程项目施工结算是建筑施工企业申请拨付进度款的依据。

工程实体的建设不仅需要投入大量的人工、材料、机械设备，还需要配套的临时设施和现场管理，这些都需要充足的资金作为后盾。建筑施工企业只能通过同建设单位进度结算，才能获得进度收入，用于补充施工过程中人工、材料、机械设备的各种消耗，进而保证各项工作能够正常进行。

3. 建设工程项目施工结算是建筑施工企业进行成本核算的基础。

建筑施工企业可以根据在施项目的形象进度，将施工过程中的进度结算与所发生的实际成本进行匹配对比，分析现阶段项目的盈亏情况，对亏损项及时采取纠

偏措施。在项目竣工后，建筑施工企业可以将竣工结算与项目的投标报价、签约合同价等进行对比，将对比分析所得纳入企业的成本数据库，为企业今后的生产经营活动提供数据支持。

4. 建设工程项目施工结算是建筑施工企业提高盈利能力的武器。

随着我国改革开放进程的不断深化，以及市场经济模式的深入发展，建筑施工企业的竞争压力越来越大。如何才能在保证施工安全、质量、进度的前提下获得可观的利润，就成为当下建筑施工企业最值得关注思考的问题^[2]。近些年，受劳动力结构调整、建筑材料信息透明化和新冠疫情等因素的影响，施工现场人工费、材料费、机械费等都出现了不同程度的增长，特别是人工费已经连续翻了几番，单纯的再像以前一样寄希望于通过节流控制施工成本来提高项目利润，已经不再可行，许多有远见的建筑施工企业早已将施工结算作为自己提高利润的有力武器。

三、建设工程项目施工结算存在的问题

在实际工作中，上至建筑施工企业领导，下至项目一线管理人员，往往都只把自己的目光投放在施工上，抓安全、查质量、保进度，但是对施工结算的关注度却远远不够。等到建设工程项目施工一结束，项目管理人员就马上奔赴到下一个项目，只留下项目造价人员进行项目的竣工结算，这样的“孤军奋战”往往使施工结算的结果不尽如人意，甚至出现项目亏损的情况。

现将在建建设工程项目中，施工结算存在的主要问题列举如下：

（一）合同签订流于形式，结算条款不严谨

建设工程施工合同是建筑施工企业进行施工结算的基础性依据之一，虽然国家对建设工程施工合同有统一的格式规定和要求，但是现实中合同的签订却大不相同，往往存在项目特点针对性不强、结算条款不严谨的情况，有时甚至存在一定的错误和漏洞。这些不规范和漏洞给后期的施工结算带来很大的风险，轻则阻碍施工结算工作的顺利进行，重则可能会使建筑施工企业蒙受巨大的经济损失。

（二）人员组织安排不到位

在建设工程项目施工结算时，大家往往认为结算工作是项目造价人员一个人的事，这是一个极其错误的观点。整个结算过程，需要公司领导把控大局；需要项目经理全面协调；需要项目总工编辑结算相关资料；需要施工员提供现场影像资料和技术支持；需要造价人员结算报价、审计对量；每个参与者都必不可少。只有项目部和公司的各个部门通力配合，相互沟通，共同协作才

能取得令人满意的结算成果。

（三）结算资料准备不充分

结算资料是建设工程项目施工结算最直接的依据^[3]，完整、准确的结算资料不仅直接关系到施工结算编制的完整性和准确性，还能避免施工结算审计时出现不必要的扯皮现象，从而保障建筑施工企业的应得利润。但是常常由于准备时间紧迫、责任分工不明、日常收集工作缺失等原因，造成结算资料准备不充分，从而在施工结算时无法提供相应的资料来佐证，使得建筑施工企业在结算过程中丧失主动权，施工结算额无法达到预期，甚至出现入不敷出的现象。

建筑施工企业的结算资料准备不充分主要体现在如下方面：

1. 竣工图绘制不及时、不准确、不完整

建筑施工企业一直以来对竣工图的绘制工作重视程度不是很高，缺乏与设计单位等的及时沟通，没有严格按照规范化的标准和流程对工程量的增减进行及时的修正，尺寸等数值的标注也不够完善，导致施工结算与竣工图纸之间存在差异。

2. 施工方案、签证变更等文件编制滞后、内容不全、手续不完善

建筑施工企业的施工方案、签证变更等文件常常编制滞后，甚至施工都已结束才着手开始编制；有的虽然已经编制完成，但也常常存在内容不全、手续不完善等现象。这样既不能有效的指导施工作业，也无法给施工结算工作提供技术帮助。

3. 缺乏对工程影像资料的分类收集、系统整理

大部分建筑施工企业对工程影像资料的相关工作并未引起足够的重视，特别是严重缺乏对工程影像资料分类收集的意识、系统整理的能力，导致建筑施工企业的施工作业、二次创效以及施工结算工作资料论证不充分，给建筑施工企业带来不必要的经济损失。

（四）对信息价的关注度不够，没有按实调整价格

建设工程项目的施工工期一般都比较长，施工期间人工、材料、机械的价格会因市场供求关系、国家政策性调价、项目所在地区等因素的影响而发生变化。建筑施工企业应该时刻关注政府部门公布的信息价，认真研究合同相关规定，结合建设工程项目所在地、施工特点等实际情况，按时调整价格，更新施工结算。

（五）忽视对法律、法规和政府发布的造价文件研究

随着依法治国政策的逐步深化，与建筑工程相关联的法律、法规也在不断完善，特别是发布了一些结合时政热点的造价文件，都需要我们及时、认真、准确的理解。日常的结算工作我们会把更多的精力投入到算量套价上，而忽视了对法律、法规、造价文件的研究，这样常常使我们的工作完成的很片面，容易陷入“拣了芝麻丢了西瓜”的误区。

四、建筑工程项目施工结算的解决对策

（一）提高建设工程施工合同签订质量

建筑施工企业与发包人在前期洽谈时尽量商定使用建设工程施工合同示范文本，订立合同前应结合项目本身特点和发承包双方的自身状况调整合同条款。对于合同当中涉及质量、工期、造价的条款，涉及进度结算、竣工结算的条款，涉及付款条件的条款，涉及总包与分包权利义务条款的条款，涉及违约责任的条款等，都应该多方考虑、反复研究。另外，在施工过程中，建筑施工企业还应按照项目的实际发展情况及时签订补充协议，保证在施工结算时有理可依、有据可循。

（二）合理组织安排结算人员，制定完善奖惩措施

建筑工程项目施工结算开始前，需要组建项目施工结算团队，既要选定有相关结算技能和经验的造价人员进行结算的编制与编审，也还需要技术人员对设计变更、方案做法进行进一步优化，施工人员对现场签证进行完善，项目经理与甲方、审计积极沟通等，从而提高结算效率，降低结算风险。

与此同时，还可以建立健全相应的奖罚制度，签订项目施工结算责任状，在结算完成后，依据签订的责任状认真核查，积极兑现，从而有效地调动项目施工结算团队的积极性。

（三）及时完善结算资料，做好过程中的收集、整理、分析工作

1. 竣工图绘制应及时、准确、完整

竣工图，是建筑施工企业在建筑工程项目竣工时，依照施工现场实际完成情况绘制的图纸^[4]。竣工图能将施工建设的工程实体最真实、准确、系统的反映出来，它是整个结算资料中最具指导性的文件^[5]，是保障建筑施工企业施工结算工作顺利完成的的前提。因此，竣工图的绘制工作就变得尤为重要，对其及时性、准确性和完整性的要求也就更加严格。

例如：晋中市榆社县的一酒店项目，现场作业时，屋面防水的上翻高度是按照CAD电子版图纸中手动测量出来的680mm高进行施工的，由于这个数据当时能够在CAD电子版图纸中手动测出，项目管理人员就没有对这一高度同甲方敲定成纸质版资料，也没有在竣工图绘制时明确标出。然而在结算审计时，第三方审计却提出因680mm的高度未在竣工图中明确标出，屋面防水上翻高度按照屋面防水定额默认的翻起高度250mm予以计算。就这一高度问题，施工单位与第三方审计产生分歧，严重拖延了施工结算工作的进度。

竣工图绘制时，需尽可能及时、准确、完整的将数据信息标注出来，特别是一些极易理解偏差的部分，更要在竣工图中详细注明，这样不仅能为以后的使用、维修提供依据，也可以有效减少施工结算审计时扯皮争议的发生。

2. 施工方案、签证变更等文件应及时编制

施工方案是建筑施工企业针对项目的各主要施工工序、施工阶段编制的指导性文件，应该做到方案先行，提前交底给施工作业人员，以此来规范施工作业行为。签证变更是建筑施工企业二次经营创效的突破点，也应

该及时编制、完善，以便于展开结算索赔工作。

例如：介休市一医院项目施工时，因为施工现场场地过于狭小且紧邻医院的办公区（施工现场南侧紧邻医院住院部，西侧紧邻放疗科，东侧紧邻影像楼），所以钢筋材料运输车辆无法驶入施工现场，并且现场没有钢筋堆放和加工的场地。建筑施工企业与医院及监理单位沟通协商后达成一致意见，在施工现场外租赁场地以满足钢筋堆放和加工的要求，同时租赁起重机械和钢筋拖板车辆以满足钢筋原材和半成品材料进行二次倒运及加工、运输的要求。之后，建筑施工企业及时办理了签证，经医院和监理单位认可同意并签字盖章后，作为了解算资料的一部分，成功索赔60余万元。

施工方案、签证变更等文件应及时编制，这样不仅能真正发挥其指导施工的作用，还能作为建设工程项目施工结算资料的一部分来帮助建筑施工企业成功索赔，维护其合法权益。当然，编制施工方案和签证变更时也应该注意其文字内容的表达，和相关流程手续的完善，杜绝因其内容不全、手续不完善等原因影响其合法性，给建筑施工企业的施工结算工作形成阻碍。

3. 工程影像资料应分类收集、系统整理

工程影像资料是有效记录建设工程项目施工全过程的重要载体，它即是建设工程项目办理工程洽商、签证变更时的重要依据，也是向施工、监理、建设单位反映工作状况的重要资料，同时也是建筑施工企业施工结算最直观的证据依托。现代科学技术的飞速发展和数码产品使用的高度普及，更是为工程影像资料的留存创造了便利的条件。

例如：太原市一冷库项目结算时，就因为建筑施工企业能够提供土方开挖阶段遇到防空洞这一情况的影像资料和签证文件，在原结算价的基础上多索赔了80余万元。如果项目管理人员没有及时通过影像资料记录下这一施工阶段，防空洞一旦拆除，随着后续施工的完成，将无法证明防空洞的存在，更无法明确拆除防空洞所发生的费用，也就无法顺利完成结算索赔工作。

工程影像资料的拍摄应考虑到建设工程项目的各个方位，从多个角度进行取材，以使得影像资料的真实性和实用价值得到大大的提升^[6]。与此同时，项目部应实行由项目经理牵头，派遣专人负责的管理模式，对已收集的工程影像资料进行分类汇总，系统整理，多形式保存备份，为日后的施工结算工作提供有力的证据支撑。

（四）关注信息价，对列项或者单价缺失的部分及时补充说明

施工结算时，造价人员会依据合同中价格调整的相关规定对人工、材料、机械的单价进行调差，特别是材料费，因其占比高，更是会直接影响结算金额。但是现实中往往会有一些施工所在地因为位置偏远、询价困难等原因没有信息价文件或者是文件中列项缺失，使得调差工作无法推进。

例如：忻州市五寨县一住宅楼项目结算时，就遇到

过这种情况。由于当地定额站发布的信息价文件中五寨县的混凝土单价空白缺失，导致无法对混凝土的单价进行调差。而现实情况是由于五寨县地处僻远，整个县只有一个混凝土搅拌站并且供应价格偏高，所以这一里一外算账建筑施工企业在混凝土单价这一项上就亏损300余万元。

面对这种信息价列项或者单价缺失的现象，就要求建筑施工企业时刻关注信息价文件，尽快与当地定额站沟通，努力寻求相关政府部门的帮助，积极与甲方协商，就缺失的部分达成一致意见，合情合理的追回这部分损失。

（五）认真研究相关法律、法规及政府发布的造价文件，必要时实际测算后再下结论

法律、法规及政府发布的造价文件，文字看似简单，但只有仔细阅读、勤于思考，才能理解其背后的含义，在施工结算时将其转化为有利的武器。

例如：大同市一住宅楼项目结算时，就遇到过甲方不给结算门窗处抱框柱的情况，多方沟通都被甲方以各种理由拒绝。最后建筑施工企业依据大同市质量监督站发布的大同市质量监督硬十条中明确的“门窗处均设置抱框柱”才顺利完成此项内容的结算。

结语

综上所述，施工结算是建筑施工企业造价管理最重要的一个环节，直接体现了建筑施工企业在这个建设工程项目的盈利能力。因为施工结算工作任务涵盖的内容较多，涉及范围较广，复杂性较高，导致其工作难度较大，存在问题较多，限制了工作的效果。建筑施工企业在施工结算前，应该合理组织安排结算人员，制定完善奖惩措施，收集、整理和分析结算资料，认真研究相关法律、法规及政府发布的造价文件。只有扎扎实实做好每一步，才能够更好的完成施工结算工作。

参考文献

- [1] 潘宇. 工程建设施工结算的风险控制[J]. 铁路工程造价管理, 2013, 9: 27-28.
- [2] 刘鸿业. 施工企业工程竣工结算申报与造价控制[J]. 居业, 2021, 4: 139-140.
- [3] 蔡莹莹. 施工工程结算技巧及注意事项[J]. 建筑与预算, 2021(5): 26-28.
- [4] 宋丽梅, 常连福, 李光. 创新电子竣工图编制的模式——关于编制电子竣工图的[J]. 档案资源建设, 2012(3): 41-44.
- [5] 徐娇. 浅析铁路建设项目竣工图编制标准化管理[J]. 价值工程, 2021(15): 28-30.
- [6] 敬怀银. 浅谈影像资料在工程建设中的重要作用[J]. 建筑工程技术与设计, 2015, 4: 2103+2096.

作者简介:

李淳, 女, 汉族, 山西太原人, 1988.9, 研究生学历, 造价工程师, 2017年研究生毕业于陕西科技大学, 主要从事造价管理工作。