

# 城市高质量发展面临的问题及优化策略研究

沙雪松<sup>1</sup> 柴芳<sup>2</sup> 韩笑丛<sup>3</sup> 周丁扬\*

1. 北京师范大学\*; 2. 滨州市城市建设服务中心; 3. 滨州交通发展集团有限公司

**摘要:** 城市高质量发展成为现阶段各个城市关注焦点, 尤其是在城镇化快速发展的大背景下, 很多城市出现了各类病害问题, 阻碍城市可持续发展, 影响城市发展质量。文章重点围绕着城市高质量发展, 首先指出了现阶段面临的主要问题和缺陷, 然后在明确城市高质量发展目标的基础上, 探讨了各个优化策略, 希望具备参考借鉴作用。

**关键词:** 城市; 高质量发展; 问题; 优化策略

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.07.006

## 引言

在现阶段我国各个城市快速发展大背景下, 虽然城镇化水平不断提升, 城市经济水平也不断提高, 但是同样也出现了较多的“城市病”, 不仅仅影响着城市未来可持续发展, 对于城市居民同样也带来了危害。基于此, 城市应该着眼于高质量发展, 切实规避原有粗放化模式。当前城市高质量发展虽然已经引起了重视, 同样也在很多城市得以践行, 但是落实效果却并不是特别理想, 在很多方面依然存在明显缺陷, 无法充分推动城市高质量发展, 有待于在未来采取相应策略予以优化改进, 相关研究极为必要。

## 一、城市高质量发展面临的问题分析

### (一) 目标不明确

城市高质量发展在现阶段虽然引起了高度重视, 但是执行过程中依然存在着较多的问题和不足, 首要表现在目标不明确上, 因为城市发展目标不够准确, 且存在着较为明显的偏差和缺陷, 无法针对城市发展予以科学指导, 进而也就难以推动城市高质量发展。基于城市高质量发展的要求来看, 其往往需要表现出统筹发展以及全面发展的特点, 要求相应发展目标较为综合。但是在实际城市发展中, 很多城市因为缺乏对于高质量发展的准确认知, 没有能够多角度掌握城市高质量发展的要求, 进而也就难以设定相匹配的发展目标。比如当前依然存在较多的城市过度关注于自身经济发展, 盲目追求较高的经济发展速度, 对于城市经济发展中出现的各类环境污染、资源损耗以及能源短缺问题, 缺乏足够关注, 同样也缺乏对于城市居民的高度关注, 最终必然也

就会致使相应目标不够明确, 影响到城市高质量发展效果, 成为不容忽视的重要问题。

### (二) 城市病灶问题

城市高质量发展存在的问题还具体表现在各个城市病灶上, 这也是切实推动城市高质量发展的重要着眼点, 大量城市病灶的存在必然会产生不利影响, 有待于克服和解决。结合现阶段各个城市发展的基本状况进行分析, 存在的病灶问题往往是多方面的, 比如交通拥堵、房价偏高、环境污染、能耗损失严重、安全隐患以及基础设施建设滞后等, 都会影响到城市发展速度, 同时也会给城市居民带来不利影响。在当前城市高质量发展理念越来越受重视的背景下, 虽然很多城市也正在寻求解决这些城市病灶的办法, 但是工作效果却并不是特别理想, 因为绝大部分城市病灶问题的解决存在着明显的孤立问题, 工作人员仅仅是围绕着具体问题进行单一化解决, 缺乏系统化处理, 统筹效果并不是特别理想, 如此也就很可能导致大量城市病灶问题得不到解决, 甚至出现了明显加剧问题。此外, 在面临城市病灶问题时, 一些城市同样也存在着较为明显的轻视现象, 没有能够予以及时关注, 甚至会因为城市病灶问题在解决过程中容易制约城市经济发展, 进而没有落实到位, 最终影响到城市高质量发展效果。当然, 城市病灶问题的出现和遗留还表现在城市整体规划以及后续维护落实不到位上, 由于城市前期规划不合理, 或者是后续各个区域以及各个系统缺乏必要的维护, 对于出现的问题难以做到及时纠正, 最终也就容易形成更为严重的城市病灶, 要求在未来城市高质量发展中予以逐一解决, 这也是城市高质量发展的关键任务所在。

## 二、城市高质量发展优化策略

### (一) 明确发展目标

城市高质量发展优化应该首先注重明确发展目标, 只有发展目标明确, 进而对于城市发展的各个领域进行科学指导, 最终才能够真正体现出高质量。结合现阶段城市高质量发展面临的各方面要求来看, 未来城市高质量发展目标应该切实把握好以下几个方面:

首先, 城市高质量发展应该继续关注经济发展水平, 这也是推动城市有序发展的关键所在, 一旦城市经

济发展速度变慢，则必然会影响到各个方面的优化改进，尤其是对于城市环境改善以及污染治理等需要大量资金支持的项目，都离不开城市经济发展。当然，在城市经济优化发展目标制定中，还应该注重规避传统的粗放化经济发展模式，过度追求经济快速增长的理念应该予以转变，树立经济可持续高速发展意识，追求低碳经济发展，尽可能弱化经济快速发展给城市带来的不利影响和危害。

其次，城市高质量发展还应该考虑人文城市建设目标，坚持以人为本的基本原则，力求促使城市表现出更为理想的宜居性，赢得城市居民的高度满意。基于人文城市发展目标而言，城市高质量发展应该高度关注于和城市居民密切相关的所有因素，尤其是对于各个基础设施建设任务，更是需要引起高度重视，以便促使城市高质量发展更为契合人的需求。比如针对当前城市发展中表现出来的明显交通拥挤问题，未来城市高质量发展就需要予以积极关注，且通过多种合理规划以及建设项目，促使城市交通更为便利高效，解决居民出行难的问题。

另外，城市高质量发展还应该体现统筹性，力求做到统筹规划、统筹建设以及统筹管理，由此更好实现城市各方面的综合优化，确保城市未来发展更为系统，同时也有助于更好解决当前城市发展中存在的各类城市病灶。具体到城市高质量发展中的统筹性目标践行而言，往往需要积极关注多个方面的具体要求，以便更为充分优化城市发展效果，避免在任何方面可能出现的明显遗漏或者是相互冲突问题。比如针对城市发展中至关重要的生产、生活以及生态等关键要素，就需要在城市高质量发展中予以兼顾，促使其形成统筹布局，以此更好优化城市整体发展效果，避免任何方面出现缺陷或者相互之间有影响。

最后，城市高质量发展还应该体现可持续性特点，这也是比较关键的核心发展目标，要求促使城市发展战略具备前瞻性，能够着眼于城市未来发展的长远利益，避免存在短视问题。基于这种城市高质量发展中的可持续发展目标践行来看，除了要重点关注于绿色城市以及环保节能城市的构建，避免因为过度推进城市经济发展，出现城市环境或者能源受损问题外，往往还需要重点关注于城市各个领域的可持续发展，尤其是对于城市发展中较为关键的改革、科技以及文化等核心动力来源，更是需要引起高度重视，以便更好实现城市未来发展的可持续性推动，避免城市未来发展出现后劲不足的

问题。

## （二）城市人口市民化转变

在城市高质量发展中，城市人口管理的重要性不容忽视，这也是建设人文城市的关键所在，积极推进城市人口市民化转变，成为比较有效的手段，有助于推动未来城市包容发展。基于现阶段城市人口构成来看，农村转移人口的占比较高，该部分人口在城市发展中的作用价值同样不容忽视，为了促使农村转移人口能够更好服务于城市高质量发展，积极推进市民化转变极为必要，应该以此解决未来城市发展中存在的人口短缺问题。具体到城市高质量发展中，深化户籍制度改革，创建灵活便捷的农村转移人口落户机制，保障户籍管理可以为农村转移人口提供有力支持和保障，解决该方面存在的明显限制因素。在此基础上，城市综合承载能力的提升同样不容忽视，这也是促使大量市民化人口可以在城市中得以有序生活和工作的关键所在。这也就需要城市根据自身人口变化规律，不断完善基础设施建设以及公共服务体系，以便更好实现对于城市居民各方面需求的满足，促使城市的包容性得到更好体现，由此解决城市人口市民化转变中来自硬件方面的制约问题，同时也可以降低农村转移人口的负担和压力，有助于更好推动城市在人口方面的高质量发展。比如对于城市居民较为关心的医疗以及教育问题，就需要在城市高质量发展中予以积极关注，以便由此形成较强的吸引力，促使城市人口市民化转变更为顺利有序。

## （三）房地产健康发展

城市高质量发展还应该重点从房地产业着手，这不仅仅直接关系到城市经济发展水平，同样也直接和城市居民存在密切关联，要求构建房地产长效发展机制，推动其健康可持续发展。房地产业健康可持续发展应该关注多个影响因素，统筹多方利益和需求，比如从土地供应制度改革入手就是必要手段，结合城市房地产业发展诉求，合理控制土地供给，同时注重打造多元化土地供给主体，以此营造较为理想的房地产业发展局面，解决源头方面限制问题；从城市整体层面进行合理规划布局，促使房地产业发展更为协调，避免和城市产业发展或者其他领域发展产生相互影响和干扰，以此更好推动房地产均衡发展；积极推动购租并举机制，引导城市居民灵活采取购买或者租住等方式解决住房困难，同时加大城镇住房保障力度，解决中低收入人群住房难问题，确保公租房得以发挥最为理想的作用价值；注重加大房地产业监管力度，确保房地产市场得以健康发展，要求

相关单位及时进行信息披露，利用完善的房地产信用体系实现各个企业的有力约束和管控，解决城市房地产业发展中面临的突出问题，同时有助于赢得城市居民的认可，缓解该领域矛盾。

### （四）加大基础设施建设力度

在城市高质量发展中，基础设施建设不容忽视，直接决定着城市整体状况以及城市居民生活水平，要求结合城市发展水平进行基础设施建设的协同推进。为了较好促使城市基础设施建设符合自身高质量发展诉求，首先应该切实做好需求分析工作，围绕着城市发展现有水平以及未来发展趋势，综合分析判断城市各基础设施面临的具体要求，进而也就可以有目的地予以优化构建，促使这些基础设施项目可以在未来城市发展中发挥出应有作用价值。比如针对城市基础设施建设中的交通设施构建而言，就需要在积极协同城市发展水平以及人口状况的基础上，考虑到各个区域的未来发展趋势，进而也就可以有目的地构建相应市政道路，确保城市居民出行需求可以得到较好满足，有效解决出行难的问题。在此基础上，城市基础设施建设还应该重点考虑到各个系统之间的协调性，尤其是对于关联度较大的一些系统，更是需要引起高度重视，以求规避可能出现的相互矛盾或者是资源浪费问题。比如城市中的道路交通设施以及排水系统往往存在密切关联，在基础设施建设中就需要予以协调规划，确保两者能够达到最为理想的优化构建，由此更好提升各个基础设施应用价值，更好服务于城市高质量发展。另外，对于当前城市高质量发展中越来越受重视的海绵城市理念，在构建运用中更是需要高度关注各个基础设施建设，以求形成较为理想的协调性，能够从多个角度进行海绵城市优化建设，最终更好推动城市高质量发展。

### （五）绿色城市建设

在未来城市高质量发展中，绿色城市建设同样也是重要任务，有助于推动城市可持续发展和宜居城市构建，解决当前城市发展中存在的严重环境污染以及资源损耗问题。在绿色城市建设中，首先应该积极转变城市发展理念，从原有过度追求经济发展速度的模式，向更为多元的模式转变，积极推动传统产业转型升级，由此逐步形成绿色产业链。城市应该着眼于新产业发展诉求，营造相匹配的环境和条件，大力扶持新兴产业以及绿色产业，逐步摆脱对于传统高耗能以及高污染产业的依赖性，由此实现城市环境的逐步改善。具体到绿色城

市建设中，从绿色园林项目建设入手同样不容忽视，基于城市各个区域的不同需求，合理布置绿色园林项目，由此更好建设宜居环境，实现绿色城市的逐步完善。

### （六）智慧城市建设

城市高质量发展同样还离不开先进技术的支持，尤其是在新一代信息技术的支持下，智慧城市的建设成为重要目标，有助于体现更强的便捷性和服务价值。当前越来越多的城市高度关注智慧城市建设任务，以便实现原有基础设施的优化构建，促使其可以更好服务于城市居民。在智慧城市建设中，信息技术的充分运用至关重要，相关人员应该高度关注于可供选用的所有新一代信息技术，促使其可以较好融入城市各系统，以此实现原有运行模式的转变和升级；在此基础上，注重完善智慧城市应用体系，确保城市交通、医疗系统、教育系统、政务系统等均可以实现信息化转变，成为智慧城市的重要构成部分；同时注重加大信息安全保障力度，积极应对各类数据安全风险因素。

### 三、结束语

综上所述，城市高质量发展应该从多个角度着手，全方位分析当前城市发展存在的缺陷和不足，明确未来发展目标，力求有效解决各个城市病灶问题。在城市高质量发展中，往往需要统筹兼顾多个领域和行业，坚持以人为本的原则，加大基础设施建设力度，着力构建绿色城市、智慧城市、人文城市以及可持续发展城市。

### 参考文献

- [1] 郭馨茹, 申志慧. 浅谈我国城市高质量发展面临的问题及应对方法[J]. 公关世界, 2022(05): 104-106.
- [2] 周春山. 实现老旧城区改造高质量发展: 问题与对策[J]. 国家治理, 2021(47): 30-34.
- [3] 袁晓玲, 郗继宏, 李朝鹏, 杨历. 为城市发展定标: 科学内涵、基本框架与核心问题[J]. 城市发展研究, 2021, 28(06): 17-24.
- [4] 刘秉镰, 孙鹏博. 新发展格局下中国城市高质量发展的重大问题展望[J]. 西安交通大学学报(社会科学版), 2021, 41(03): 1-8.
- [5] 戴国宝. 沿黄地区中心城市及城市群高质量发展路径研究[J]. 北方经济, 2021(03): 9-13.
- [6] 何少英. 福建省中心城市发展中存在的主要问题与对策研究[J]. 就业与保障, 2021(04): 26-27.