

关于参加跨区域增援重大任务时战勤保障工作的几点思考

梁国栋

山西省消防救援总队

摘要：消防救援队伍改革转制后，作为应急救援“主力军”“国家队”，肩负着防范化解重大安全风险、处置各类灾害事故的神圣使命和艰巨任务。本文按照《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》，结合参加跨区域增援重大任务时战勤保障工作提出几点思考。

关键词：跨区域增援；战勤保障；工作策略；思考

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.07.100

引言：

在新的时代背景下，消防救援队伍除承担各类火灾扑救任务外，还需要积极参加下列突发事件的应急救援：

- （一）自然灾害，主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害等。
- （二）事故灾难，主要包括工矿商贸等企业的各类生产安全事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、核与辐射事故、环境污染等。
- （三）公共卫生事件，主要包括重大传染病疫情、动物疫情以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件^[1]。
- （四）社会安全事件，主要包括恐怖袭击事件、群体性事件等。

一、战勤保障工作应急响应和战勤保障组主要职责

（一）建设主旨

战勤保障工作应急响应和战勤保障组，按照《消防救援总队前方指挥部工作导则（试行）》明确的启动条件和相关程序，消防救援总队后勤装备处同步启动战勤保障工作响应机制，派员参加总队前方指挥部战勤保障组（以下简称“战保组”），按照总队党委和总队主官的部署安排，在前方指挥部的统一指挥下组织开展战勤保障工作^[2]。

其中突发事件总队级应急响应由低到高设定四级、三级、二级、一级4个响应等级。四级响应主要针对涉及面广、敏感复杂或处置不当后果严重的一般突发事件；三级响应主要针对较大突发事件；二级响应主要针对重大突发事件；一级响应主要针对特别重大突发事件。

（二）主要职责

（1）总队前方战保组主要负责：

- 1、明确战保组人员分工，确定餐饮保障、生活保障、卫勤保障、物资保障、技术保障和信息收报等责任人；
- 2、对参加重大任务队伍的战勤保障力量进行整合

并在前指领导下进行统一指挥调度和工作部署；3、督促指导参加重大任务的支队级队伍做好本队伍自我保障工作；4、带领训保支队做好总队“一部六组”战勤保障工作；5、按照重大任务现场需求调配装备物资；6、做好重大任务现场各级战保组信息的上传下达和本级工作资料的收集整理，确保信息的及时准确；7、按照前方指挥部要求做好其他战勤保障工作^[3]。

（2）总队后方战保组主要负责：1、及时向前方战保组传达上级关于战勤保障工作的指示精神；2、及时掌握重大任务信息，并向前方战保组提出针对性意见建议；3、掌握可调用装备物资和战保力量实际情况，并根据重大任务需求及时向前方调拨补充装备物资、增派保障力量；4.协助前方战保组做好保障工作。

（三）力量调集

（1）省内力量调集。1.力量调集原则：（1）按照就近调集、战区调集、专业调集的原则调集增援力量。

（2）四级响应由属地支队负责调集力量，三级响应由总队适时调集属地战区和邻近战区增援力量，二级和一级响应由总队根据作战需要分批次调集全省其他战区增援力量。（3）处置类型灾害事故优先调集专业队伍，其中处置地震、地质、洪涝等灾害时优先调集总队级和支队级特种灾害专业处置大队。（4）火灾扑救以调集灭火消防车、举高消防车、专勤消防车以及其他特种车辆为主。三级响应调集3个支队，二级响应调集5个支队，一级响应分批次调集10个支队。（5）应急救援以调集人员、抢险救援器材装备以及专勤消防车、战勤保障消防车为主。三级响应调集5个支队，每个支队调集人数不少于编制数的35%；二级响应调集7个支队，每个支队调集人数不少于编制数的50%；一级响应分批次调集10个支队，每个支队调集人数不少于编制数的60%；当发生特别重大地震、地质、洪涝等灾害时，按照各支队编制数的70%调集。（6）各支队增援人员包括干部和消防员，其中政府专职消防员不少于所调集消防员总数的10%。

2.力量投送方式：（1）公路投送：优先选择高速公路。（2）铁路投送：优先选择动车或高铁。（3）航空投送：辖区有民用机场的支队，可选择飞机第一时间投送人员和装备。

（2）赴省外力量调集。1.根据消防救援局调动命令，总队按照就近调集、专业调集的原则，分增援北京市、增援毗邻省区、增援其他省区市三种情况调集增援力量。赴外省增援力量编成表见附件21-26。2.增援北京市时，由大同支队先行出动，其他支队根据总队确

定的集结地、集结方式和行动要求，分批次、有组织行动。力量投送方式优先选择高速公路，其次选择动车或高铁。3. 增援内蒙古、河北、河南、陕西等毗邻省区时，由距离灾区最近的支队先行出动，其他支队根据总队确定的集结地、集结方式和行动要求，分批次、有组织行动。力量投送方式优先选择高速公路，其次选择动车或高铁。4. 增援其他省区市时，相关支队根据总队确定的集结地、集结方式和行动要求，分批次集结后统一行动。力量投送方式优先选择飞机，其次选择动车或高铁。

为进一步提高我省消防救援队伍参加跨区域增援重大任务的战勤保障工作水平，在总结近年来重大任务战勤保障工作经验的基础上，按照应急管理部和消防救援局关于灾害事故应急响应机制的相关要求，依据消防救援队伍战勤保障工作相关制度规定和“三转变一提升”的后勤工作要求，以实现“531”（即：增援力量办公有电、会议有房、休息有床、装备有备、运输有车的“五有”和参战指战员吃热饭、喝热水、洗热水澡、穿干净衣服的“三热一干”）保障目标为基准，制定本导则。

二、加强预案制定和演练

总队、支队战勤保障单位要针对石油化工火灾和地震、抗洪、台风、泥石流、山体滑坡等重特大灾害事故，制定详细、周密的战勤保障工作预案，明确组织设置、具体人员、工作分工、工作流程、注意事项等，确保前方、后方战保组每名人员熟知自己的岗位职责。总队、支队开展战勤保障工作岗位练兵要把战勤保障工作作为重要内容，加强学习、检查和考核，不断提高战勤保障干部解决实际问题的能力。要结合重大灾害事故应急救援实战演练，同步进行战勤保障工作预案演练，在实战化训练中加强磨合、弥补漏洞、提升能力。总队、支队战勤保障工作预案演练每半年至少1次^[4]。

三、增援战勤保障干部力量配备

接到跨区域增援命令后，总队、支队机关应指派战勤保障干部随队编入前方指挥部，成立战保组。战保组人员由战勤保障干部和相关专业人员组成，人数不低于消防救援专业力量的10%，不超过15%。总队增援专业力量超过200人的，总队后勤装备处主要领导担任战保组组长；200人以内的，总队后勤装备处其他领导担任战保组组长；特殊情况下，可选派有以上岗位任职经历的其他干部担任^[5]。支队抽调专业力量超过20人的，应随队配备战勤保障干部，既参与前指战保组的工作，也负责本支队增援队伍的战勤保障工作。各支队参战分队带队干部既要负责一线作战任务，也要落实“一岗双责”，履行好战勤保障工作职责。总队、支队机关战勤保障后方力量至少要指定1人协助前方战保组开展工作。选派人员要注重“师傅带徒弟”，以具有经历的战勤保障业务骨干为主体，同时安排新生力量跟班学习，

形成战勤保障工作人才队伍的合理梯次结构。

四、加强战勤保障队伍的正规化建设及常态化实战演练

（一）日常准备工作

按照《国家综合性消防救援队伍内务条令》落实装备物资“三分四定”要求。

（1）个人携行基本防护装备。全勤指挥部全体成员按照灭火防护装备（包括灭火防护服、防护靴、防护手套、消防头盔、佩戴式防爆照明灯、方位灯、呼救器、空呼面罩）和救援防护装备（包括冬款、夏抢险救援服各一套、救援靴、救援手套、救援头盔、护膝护肘）配备齐全，由个人自行保管，并做好日常维护保养。

（2）个人携行72小时自我保障物资。救援背包内装单兵帐篷、睡袋、防潮垫、急救包、水壶（袋）、户外炉具、餐具、多功能刀具、水质净化片、指南针、哨子、个人洗漱用品、便携式脸盆、口罩、内衣裤、袜子以及72小时所需水和食物等作为个人携行装备，编号集中进行存放，药品、饮食物资定期更换，参加重大任务时按事先规定的编号领取。

（3）“一部六组”携行装备物资。各部组按照重大任务现场办公要求备齐所需装备物资，并指定日常存放位置和专人负责^[6]。

（4）运行车辆及装备物资。一是保障类运行车辆，要按照执勤消防车要求，配齐驾驶人员，做好维护保养，保证车辆“油、水、电、气”充足，能够随时出动；二是运行装备物资，按照防护装备和专业装备类别分类储备，模块化运行，保证随队运行装备物资不低于参加增援重大任务队伍的1个基数。

（5）战勤保障业务训练。一是驾驶人员业务训练，通过训练保证车辆到达任务现场后能够快速展开、充分发挥车辆效能，提高运行保障能力；二是炊事人员业务训练，通过训练提高人员适应不同工作环境的能力和饮食保障水平；三是技术保障人员业务训练，通过训练提高技术保障人员处置车辆、装备故障的快速反应能力；四是战勤保障编组的合成训练，通过训练实现不同任务场景条件下保障类车辆装备和人员有机结合，最大限度发挥保障能力。

（二）正式出发前的准备工作

由各职能组组长检查本组携行装备物资、办公设备是否准备齐全，组员个人防护装备和72小时自我保障物资是否齐全，携行装备物资是否已装填到指定车辆、指定位置；检查运行装备物资、后留装备物资；确定战保组运行架构，具体包括明确本组战保组人员分工；战保组各分工责任人要及时落实炊事员、卫勤人员、装备维护员等专业人员的配备情况，并督促其做好增援准备；战保组各分工责任人，按照各小组任务特点要提前了解增援目的地及途径地的气候环境、生活物资供应条件、

医疗资源、车辆维修站点等情况，必要时提前对接，方便到场后或途中保障工作的顺利进行。具体准备工作分别为：

1. 携行装备物资。各职能组组长检查本组携行装备物资、办公设备是否准备齐全，组员个人防护装备和72小时自我保障物资是否齐全，携行装备物资是否已装填到指定车辆、指定位置。

2. 运行装备物资。（1）运行保障车辆。按照“6+N”模式结合重大任务特点确定运行保障车辆种类、数量，在“6车联保”的基础上（即餐饮保障车、宿营车、冷藏车、被服洗涤车、淋浴车、车载卫生间）根据作战性质增加装备抢修车、卫勤保障车、净水车、运输车、供气车、供液车、发电车、加油车等选配车辆进行组合，并确定驾驶人员和带车人员，做好车辆出车前检查工作。（2）运行装备物资。按照参加重大任务队伍情况，配套1个基数个人防护装备和任务所需装备器材，并确定装载车辆和装备器材管理人员。此外还需冷藏车装载“肉、蛋、菜、果”等生活保障物资，卫勤保障车配备常用药品、医疗器械，装备抢修车配备常用装备器材备品配件等。

3. 后留装备物资。后方战保组指定协助前方战保组工作的人员要及时补位，并掌握后留保障车辆和装备物资底数，装备物资底数不足运行装备物资1个基数时要及时补充或联系联勤单位做好调集准备。4. 确定战保组运行架构。（1）明确本级战保组人员分工，确定餐饮保障、生活保障、卫勤保障、物资保障、技术保障和信息报送等责任人，同时信息负责人要及时对接上下级对口人员，保证信息上传下达渠道顺畅。（2）战保组各分工责任人要及时落实炊事员、卫勤人员、装备维护员等专业人员的配备情况，并督促其做好增援准备。人员数量不能满足保障工作需求或未达最低配备标准时要及时向组长反馈并申请增派。（3）战保组各分工责任人，按照各小组任务特点要提前了解增援目的地及途径地的气候环境、生活物资供应条件、医疗资源、车辆维修站点等情况，必要时提前对接，方便到场后或途中保障工作的顺利进行。

五、队伍行进过程中的战勤保障工作

（1）队伍临行前，要以支队为单位清点参加增援重大任务的装备物资数量和保障人员配备情况，经总队战保组汇总整理后报增援队伍前指，并作为任务现场战勤保障工作决策参考的重要数据。（2）队伍行进中，各级战保组一是要随时提醒驾驶员安全驾驶；二是为运行车辆按需补充燃油和处置突发车辆故障；三是为行进途中指战员提供饮食保障；四是对行进途中指战员突发的伤病进行处置。（3）抵达现场后，及时熟悉现场环境情况，并根据现场实际情况，建立保障营地、搭建或布置前指、确定宿营方式、餐饮供应方式，设立卫勤医疗、装备物资供应、生活服务等等站（点），形成保障链

条，尽快完成全要素保障。

六、跨区域增援战勤保障工作方法

一是以自我保障为主，避免跨区域增援时，受灾地区百姓物资供应不畅的情况下发生与民争利的情况；二是社会联勤辅助，在自我保障力不足的情况下，可利用当地的快递、医疗、洗衣、车辆维修、装备物资供应商等资源拓宽保障渠道，完成保障任务；三是责任到人干部跟班作业，各保障小组负责人要与其他保障人员同吃同住同工作，随时掌握工作动态，及时处理工作中出现的问题，保证保障工作高效顺畅；四是集体会商研判，战保组每日对收集的战保工作数据上报的同时要根据数据情况对战勤保障工作进行分析研判，查漏洞、补短板，强弱项，把战勤保障工作做细做实；五是发挥临时党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，设立共产党员先锋岗，在重大任务中践行初心使命，在重大任务中教育党员、考验党员，全心全意为增援重大任务指战员服务^[7]。

小结：按照《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》，结合参加2021年援豫抗洪跨区域增援等实战任务行动，跨区域增援战勤保障工作贯穿增援重大任务工作的始终，内容不仅包括行动时的餐饮保障、生活保障、卫勤保障、物资保障、技术保障和信息报送等工作，还应当抓好战勤保障各项日常准备、社会联勤、保障专业训练以及合成训练等工作。因此，加强消防救援队伍跨区域增援战勤保障体系建设有着重要的现实意义，需要相关部门和单位加强重视。在实际建设过程中，应根据增援行动性质、灾害事故类型、增援地具体情况以及实际条件，制定有效措施，解决好装备物资从现场到阵地“最后一公里”的问题，使战勤保障体系在参加跨区域增援重大任务中发挥重要作用，实现“要什么、有什么，缺什么、保什么”的精准保障目标。

参考文献

- [1] 邱跃天. 关于消防救援队伍战勤保障体系建设的几点思考[J]. 今日消防, 2021, 6(10): 71-73.
- [2] 程锦. 消防战勤保障体系建设的思考[J]. 今日消防, 2021, 6(08): 62-64.
- [3] 王建伟, 王佩. 如何提高消防救援队伍战勤保障大队保障能力[J]. 消防界(电子版), 2021, 7(15): 59-61.
- [4] 江高胜. 对加强新形势下战勤保障建设的几点思考[J]. 消防界(电子版), 2021, 7(06): 57-59.
- [5] 陈云芳. 关于战勤保障新模式研究[J]. 广东化工, 2020, 47(13): 89-92.
- [6] 邓民. 强化消防救援队伍防汛抗旱信息化战勤保障体系建设的几点思考[J]. 中国防汛抗旱, 2020, 30(06): 76-78.
- [7] 李科. 刍议消防部队战勤保障能力的策略[J]. 消防界(电子版), 2018, 4(03): 68-70.