

乡村振兴背景下镇域高标准农田建设条件及发展模式研究

胡银辉

广东东图规划科技有限公司

摘要：我国是农业大国，农村以农业生产为主要经济来源，为实现乡村振兴，就要提升农村农业生产水平，全面开展高标准农田建设工作。为此，应该明确高标准农田建设工程类型、特征和内部联系结构，包括农田整平、农田输配电、田间道路等多项工程，同时也要强化土壤治理、障碍土层改良等工作，全面提升农田质量并且完善配套设施，使农业种植更加便利，达到提质增产的效果，本文就此进行了相关的阐述和分析。

关键词：乡村振兴；高标准农田；建设条件；发展模式

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.07.011

引言：

在乡村振兴战略大力推广的背景下，我国根据乡村建设现状出台了多项政策，积极建设各种工程项目，旨在提升乡村居民的生活质量，切实解决“三农”问题，缩小城乡之间的发展差距。在乡村振兴的过程中，农田建设是十分重要的一项任务，为了提升农业生产的质量和效率，全面提升作物产量和质量，需要积极建设高标准农田，从农田规划、配套设施、节水用电、生态环保等多个方面入手，确保农田与现代农业生产和经营方式适应，实现旱涝保收、稳产高产的建设目标，为我国农村建设提供基础保障。

一、高标准农田建设的内涵

在农村建设的过程中，解决“三农”问题是首要任务，应该从粮食生产、作物栽培入手。为此，必须要加强农田建设，因为农田是农业种植的基础，农田质量和作物产量、质量有直接关系，甚至会影响国家粮食安全。所以，我国提倡建设高标准农田（如图1），通过有效的土地治理方式，建设集中连片、设施完善、肥力充足、生态友好且符合现代化生产经营方式的高质量农田^[1]。根据高标准农田的概念和要求，可以看出高标准农田建设工程要求较多，要从耕地保护、耕地数量、质量提升等多个方面入手，应该坚持数量、质量、生态相互平衡的理念，构建“三位一体”的农田建设工程，为乡村振兴发展奠定良好的田地基础。

在高标准农田建设的过程中，应该坚持科学发展观的统领，以农村土地整治为平台，将各类重大工程、高标准基本农田建设示范省、基本农田保护示范区等作为建设抓手，坚持规划引导、先易后难、突出重点、分类指导等原则，通过高标准农田的建设，不仅提升农业生

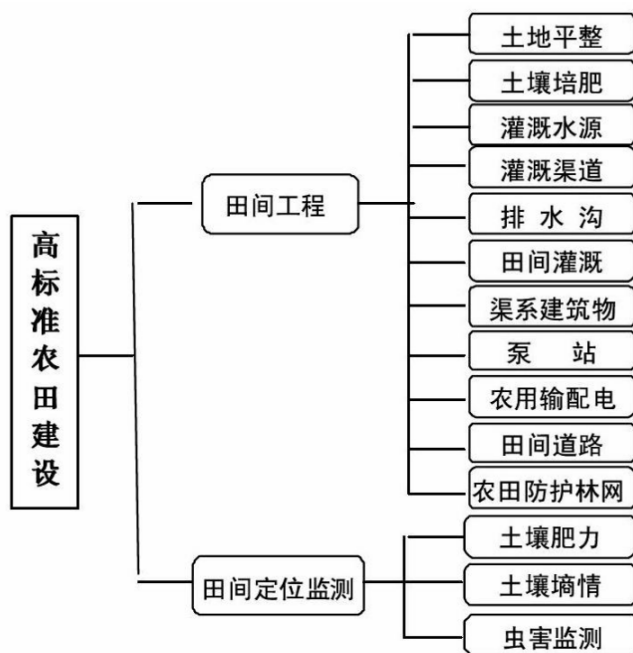


图1 高标准农田建设内容

产质量，同时促进农田水利、新农村建设、农田生态景观化等工程的建设与发展，既可以改善农业生产质量，也能促进其相关工程项目的建设与发展，包括生态工程、水利工程、景观工程等等，对农村整体建设有很大的推进作用。

二、乡村振兴背景下镇域高标准农田建设需要满足的条件分析

改革开放以来，我国农村经济迅速发展，粮食作物、经济作物的生产能力都大幅度提升。在乡村振兴政策大力推进的背景下，农田建设的脚步加快，农田质量有了明显的提升，农村经济收入也因此持续上涨，有效改善了农村的民生与风貌。高标准农田建设有助于解决我国“三农”问题，通过改善农业生产提升农民生活质量，促进农村迅速发展，同时强化生态文明建设，带动当地旅游养生、食品加工等产业的发展，使农村经济可以保持上涨趋势并逐渐区域稳定^[2]。乡村振兴的政策下，国家对乡村投入的资源、资金不断增多，同时出台了许多优惠政策，农民意识逐渐觉醒，现代化农业水平日益提升，为高标准农田建设奠定了经济、思想和技术上的基础。高标准农田建设与国家政策理念、法律规范相符，可以提升水资源利用率，同时也能保护农村生态环境，促进农业景观建设，有利于乡村振兴，可以实现

发展的良性循环。

不仅如此，采用集中连片的农田建设方式，减少了农民奔波的时间，达到省时省力的效果。为满足高标准农田建设要求，不仅要改善土壤，还要完善基础设施^[3]。在乡村振兴政策下，乡村水利工程、电力工程、交通道路等基础设施不断完善，为高标准农田建设奠定了基础，而高标准农田建设会进一步强化、完善基础设施、民生工程，符合乡村振兴的需求，二者具有相互促进的作用。根据乡村建设的政策理念，政府也会为高标准农田建设提供各种津贴和优惠政策，为农业生产提供良好的环境和设施条件，有效增加我国农民收入。

三、乡村振兴背景下镇域高标准农田建设的实例

（一）农田概况

以某地高标准农田建设攻层为例，目前整体建设情况良好，但部分区域受到生态修复规划的影响，存在进程缓慢的问题。在2019年，当地部分乡镇完成1.6万亩农田项目，建设较快的区域完成了6.1万亩农田建设项目，大部分工程已经竣工并投入使用。工程项目涉及内容较多，包括土壤地理提升、排水灌溉、防护林种植等等。尤其重视减水灌溉工程的建设，采用库水衬砌渠道、膜下滴灌等方式减少耗水量，提升节水效果的同时，也能降低农业生产成本，使农业种植可以获取更高的经济效益。与此同时，将种植业结构进行整体调整和合理布局，为提升粮食产量和质量奠定良好基础。

（二）农田建设的现状

从目前的情况看，虽然当地高标准农田建设整体效果良好，但也存在一些问题。首先，缺少有效的协调管理措施。农田建设项目涉及部门较多，各个部门没有进行及时有效的沟通，协调能力较差，缺少有效的项目监管机构和措施，没有协调好工程建设和农民利益之间的关系，进而给工程带来较大阻力；其次，缺少严格的执行标准。在工程落实的过程中，可能存在不规范、不标准的问题，土地整治、田间道路建设等工程与实际情况和标准要求不符，甚至会随意更改图纸，造成建设效果不理想；最后，缺少足够的资源和资金投入。由于建设资金标准不高，各个县都存在资金缺口^[4]。一些县不重视高标准农田建设，所以投入力度较小。由于缺少人力、物力和财力的支持，造成工程建设效率下降。

（三）农田建设的意见

根据当地发展的实际情况，要采取有效的高标准农田建设措施，保障各项建设目标可以顺利实现。一方面，要构建完善的组织机构，发挥各个部门的领导作用，并且实现各个部门之间的协调配合。为此，要坚持因地制宜的原则，结合当地实际情况进行规划。可以借鉴周边成功地区的经验，根据本地情况进行调整和創新。应该完善管理程序，明确各个部门的职责任务，做

好协调工作^[5]。为此，可以利用网络平台，增加信息反馈渠道，了解乡村居民的实际需求，然后出台有效的协调政策，保障高标准农田建设不会侵害乡村居民权益；另一方面，要完善监督检查机制。对高标准农田项目设计进行严格审查，监管招投标和施工环节，做好工程监理、竣工验收等工作，采用全过程监管措施，有效把控各个建设环节，杜绝偷工减料、以次充好等行为，切实保障工程质量。此外，要加大人力、物力和财力的投入，提高对高标准农田建设工程的认识^[6]。可以根据实际情况采取多种策略手段解决资金问题，包括安排土地出让金、整合涉农资金、发行债券等等。应该根据需求创新融资机制，采用市场化的手段解决建设与运营问题。要发挥高标准农田建设专家库的作用，聘请专业的技术人员、行业专家，对项目进行实地考察、科学论证、评审验收等等，确保工程项目安全合理。要发挥成功项目的示范作用，积极打造样板工程，不仅要提升工程建设的经济效益，还要强化社会效益，逐步向现代化、标准化、智能化、规模化的方向发展。

四、乡村振兴背景下镇域高标准农田建设的策略

（一）强化资金整合和统筹规划

为保障高标准农田建设的合理性，应该深入调查土地情况与年度变更数据，掌握农用地分级顶级成果、土地质量地球化学评估成果等国土资源数据，结合数据进行分析讨论，坚持统筹规划、因地制宜、公众参与和科学决策的原则，依据总体规划要求制定《高标准农田建设标准》^[7]。通常，田间基础设施占地率要控制在8%以下，可使用年限应该超过15年。耕地质量等级应该达到标准规范要求的高质量等级，并且根据实地情况不断突破和完善。为此，需要投入更多资金，并进行合理的资金分配与整合^[8]。各个部门应该形成联动关系，遵循统一化、集中化的管理原则，既要加大开发力度，也要采取有效的帮扶措施，促进经济落后地区也可以建设高标准农田。

（二）创建新的投资和融资模式

高标准农田建设对资金资源有很高的需求，为保障资金充足，需要创新投资和融资模式，增加更多投融资渠道。可以综合分析各个乡镇的土地规划与政治方案，对农田收支耕地指标进行平衡，各个村镇可以根据指标参数进行规划安排。省财政厅应该与农业农村厅等有关部门进行讨论，在实地调研的基础上，制定当地高标准农田建设投资标准，在审核批准后，每年都要适当增加投资，确保农田建设有足够的经费支持^[9]。从整个省的角度出发，可以与市县分担比例，各个地区财政按照20%、40%、60%的比例进行分担，剩余部分由中央、省财政补助。可以推行“先建后补”的建设模式，做到早立项、早审批、早开工，提升各项工程施工效率。与此

同时,要采取有效的造价管理措施^[10]。从设计到竣工,承建单位应该采取全过程造价控制措施,确保工程建设预定目标可以顺利实现,同时有效控制建设成本,避免不必要的资金和资源浪费。承建单位应该控制各个环节资金投入数量,避免出现超预算的情况,并且及时纠正工程中的偏差问题,保障人力、物力和财力资源得到合理分配和充分利用。

(三) 提升农田建设质量

在实际建设的过程中,为了提升建设质量,应该明确具体的标准要求。农村农主要分为两类,分别是永久基本农田和高标准农田。前者是根据人口和社会经济发展对农产品的需求,以及国土空间规划或土地利用总体规划,划定的不可以占用的耕地;后者为田块平整、土壤肥沃、节水高效、设施完善、生态友好等性能良好的田地,具有很强的适应性,可以满足高产要求^[11]。在实际建设的过程中,应该构建完善的高标准农田工程体系,根据工程建设类型、特征和内部联系建立工程体系,主要包括农田平整、田间道路、输配电等工程的建设。为保障建设质量,应该坚持规划引导、因地制宜、绿色生态、可持续利用的原则,根据不同区域的气候条件、地貌特征、水源条件等自然因素,将高标准农田建设区域划分为东北区、黄淮海区、东南区、青藏区等多个区域,不同区域的建设标准和规划要求有所不同,应该根据实地条件来确定^[12]。通常,水资源贫乏区域、沙化区、水土流失易发区、沿海滩涂、土地严重损毁等区域不宜建设高标准农田。禁止在自然保护区核心区、退牧还草区、水库水面等区域建设高标准农田。要重点做好农田平整工作,合理布置田块,实现耕作田块相对集中。平整度指标包含田面高差、横向和纵向坡度三个方面。具体参数如下表所示:

表1 耕作田块田面平整度标准参数

高差类型	高差参数/cm
水田格田内田面高差	±3
水浇地畦田内田面高差	±5
田面高差	≤15

可以大力发展智慧农业,运用现代化技术手段提升农田建设与管理水平,采取“农业环境监测+联动控制+溯源系统”的模式,实现环境检测、四情监测等等,建设智慧农业云平台,整合智慧农业解决方案,通过在线监测预警,为农田建设管理提供更多信息和技术支持,全面提升高标准农田建设效果。

结语

综上所述,在乡村振兴背景下,农田建设有了更高的资源条件和经济基础,所以我国要进一步加强高标准农田建设。在实际建设的过程中,应该坚持因地制宜、

绿色生态等原则,不仅要做好统筹规划、工程管理,还要加大投资力度,严格规范各项建设指标,保障高标准农田建设的有效性。

参考文献

[1] 王伊梦, 薛欣艳, 张天柱. 利用区域内湿地特色打造都市型现代农业规划中的湿地产业研究——以颖东区都市型现代农业发展总体规划为例[J]. 安徽农业科学, 2015, (13): 140-142, 145.

[2] 李娟. 乡村振兴背景下对南溪区积极培育发展特色小城镇的研究[J]. 新农村(黑龙江), 2018, (23): 33-34.

[3] 李凤琦, 朱再显, 彭培根. 统筹城乡背景下湖南现代农业发展模式研究[J]. 北京农业, 2015, (6): 223-225.

[4] 桂辉亮. 新型城镇化背景下现代农业产业园发展模式探索——以宜兴苏宁现代农业产业园规划实践为例[J]. 城市建筑, 2016, (26): 60.

[5] 郭敏, 李淑杰. 基于局部空间自相关的耕地质量空间集聚性和保护分区——以吉林省九台市为例[J]. 江苏农业科学. 2017, (3). 206-210.

[6] 熊昌盛, 谭荣, 岳文泽. 基于局部空间自相关的高标准基本农田建设分区[J]. 农业工程学报. 2015, (22). 276-284.

[7] 唐秀美, 潘瑜春, 刘玉, 等. 基于四象限法的县域高标准基本农田建设布局与模式[J]. 农业工程学报. 2014, (13). 238-246.

[8] 杨伟, 谢德体, 廖和平, 等. 基于高标准基本农田建设模式的农用地整治潜力分析[J]. 农业工程学报. 2013, (7). 219-229.

[9] 王新盼, 姜广辉, 张瑞娟, 等. 高标准基本农田建设区域划定方法[J]. 农业工程学报. 2013, (10). 241-250.

[10] 冯锐, 吴克宁, 王倩. 四川省中江县高标准基本农田建设时序与模式分区[J]. 农业工程学报. 2012, (22). 243-251.

[11] 曾皓迪, 何峰. 乡村振兴背景下镇域高标准农田建设条件及发展模式研究[J]. 山西农经, 2021 (07): 46-47.

[12] 李义龙, 廖和平, 张亚飞, 张茜茜. 乡村振兴背景下镇域高标准农田建设条件及发展模式研究[J]. 西南大学学报(自然科学版), 2019, 41(02): 90-99.

作者简介: 胡银辉(1984-), 男, 广东韶关, 广东东图规划科技有限公司, 副总经理, 国土工程师, 硕士, 土壤学土地信息化。