

基于乡村振兴战略背景下发展农村经济的有效策略

李长君

南部县社会事务服务中心

摘要：为了解决“三农”问题，在十九大报告中习总书记基于国家战略的视角首次提出了“乡村振兴”，标志着将乡村发展提升至新的高度。这一战略是对“三农”政策的有效补充和具体落实，符合我国现代化建设规律和广大基层人民的切身利益所需，也是全面推进“小康社会”加快实现“两个一百年”的重要途径。伴随着社会经济的不断发展，在乡村振兴战略的引领下，要求各个农村地区结合自身的情况探寻有效的发展路径，与此同时以往经济发展模式的弊端也逐渐显露出来。因此如何提升农村经济发展水平，提高农民的经济收入成为当前亟待解决的一大重要课题。

关键词：乡村振兴；农村经济；发展策略

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.07.002

很长时间以来，各级政府将“三农”问题作为首要任务来抓，为进一步加快农村经济发展进程，国家相继提出脱贫攻坚和乡村振兴的发展策略，脱贫攻坚取得显著成效。当前，随着乡村振兴战略的不断深入，各个农村地区坚持将解决“三农”问题作为核心目标，将产业兴旺作为核心，将数字乡村作为基础，在互联网技术与大数据技术等支撑下，积极打造具有中国特色的新型数字化乡村，在逐步提升农业经济效益与社会效益中发挥重要作用。

一、乡村振兴战略提出背景

民族要复兴，乡村必振兴。以习总书记为代表的党中央立足我国国情，深思人民利益，着眼国家及民族的长远未来，首次在十九大报告中提出了“乡村振兴”，国务院发布了《乡村振兴规划（2018-2022年）》将推进广大农村地区实现“产业兴旺、乡村文明、生态和谐、人民幸福”作为全党、各级政府的工作目标，致力于改变当前我国农村社会经济滞后、环境恶劣、农民贫困的现状，大力提高农村发展效率，促进农村面貌一新。这一战略是对“三农”政策的有效补充和具体落实，符合我国现代化建设规律和广大基层人民的切身利益所需，也是全面推进“小康社会”加快实现“两个一百年”的重要途径。

二、乡村振兴战略背景下发展农村经济的必要性

（一）是实现共同富裕的重要举措

我国作为一个典型的农耕国家，拥有悠久的农耕历史，农村地区发展经济主要形式为农业，但是在各种因素的综合影响下，虽然在一定程度上改善了农民的生活，但是与城镇相比，差距依然明显。辩证分析农村经

济与农业生产的关系，发现二者关系密切，相辅相成，农业发展有利于推动经济发展，当经济得以发现后，又会也农业发展注入活力，提高农民收入，逐步缩小城乡差距，实现共同富裕的目标。

（二）是推动农业发展的重要手段

近年来，随着科学技术的不断发展，各种新机械、新技术被应用在农业生产中，不仅极大地节省了人力资源和生产成本，提高了农业生产效率与生产质量，基本实现促进农民增收的目的。而积极发展农村经济，既能转变农业生产模式，又能指导农民掌握新的生产技术，有助于推动农业生产的结构型转型。

（三）是聚焦“三农”问题的重要策略

“三农”问题能否得以解决，经济建设是关键。因为当经济发展提速了才能更好地为农民排忧解难。因此，积极发展农村经济，才能顺利实现乡村振兴的目的，从而提高广大农民的幸福指数，这也是真正解决“三农”问题的重要策略^[1]。

三、乡村振兴战略背景下发展农村经济面临的困境

（一）农村经济产业结构相对落后

虽然近年来政府部门高度重视农村地区的经济发展，但是在各种因素的综合作用下，农村地区依然存在供给需求关系不平衡等问题，其中一些农产品依然需要通过进口进行补充，这显然不利于我国农村地区的经济发展。特别是在经济全球化情况下，传统的农业生产模式已无法满足新时代的需求，也导致农业无法跟随时代的发展步伐。因此急需对农业产业模式进行优化，帮助农业更好地适应经济发展形势。另外，从市场经济来看农产品占据的地位还不够牢固，从而致使农产品的价格与供需处于波动状态，进而导致农民在农业生产过程中面临不稳定性因素增加，不利于农业的稳定发展^[2]。

（二）农业基础设施有待完善

不容置否，政府部门近年来增加了农业生产的基础设施补助，在一定程度上改善了农业设施，但是从整体上看，由于地区差异和经济不平衡，我国农业机械化程度以及农村发展建设等方面依然面临诸多困境。以一些经济发展相对缓慢的地区为例，由于缺乏专业的人员维护农业设施，再加上农业生产相关的设备有限，这些均在一定程度影响了农村经济发展。当前我国主要由政府部门提供农业基础设施建设所需资金，由于社会投入机制和运行效率非常低，再加上相应的激励政策较缺乏，导致基础设施建设进程缓慢。此外，分析当前我国农业基础设施建设的结构，可以发现，大部分农村地区存在

着投资建设设施结构同经济发展不相符的现象，因此，要促进发展农村经济还需要注重农业基础设施的完善。

（三）农村经济管理制度亟待健全

纵观农村地区现有的经济管理制度，还存在很多不健全的地方，不能将制度应用的作用充分发挥出来。具体而言，主要表现在部分地区建立的经济管理制度与自身实际情况不符，导致制度形同虚设，在经济管理制度中涉及的财务、内部管理等内容不够详尽，存在很多问题；执行经济管理制度不到位，导致制度沦为形式。另外，农村经济建设发展迅速，但是在制度的建设方面却远远滞后，导致现有的制度不能发挥约束和保障农村经济发展的作用，丧失了对农民或者相关群体的约束。

（四）发展农村经济的优秀人才缺乏

农村优秀青壮年是农村经济稳定发展的关键，应当将其作为践行乡村振兴战略的先锋人才。当前，大部分农村地区存在劳动力剩余和青壮年人才流失的现象。一方面，因客观原因留在本地的农村人才面临较大的就业压力被闲置。另一方面，很多农村青壮年迫于生产条件和生计，外出务工和发展，当他们习惯了繁华的都市生活后便不愿意回到农村，以至于农村人员以留守妇女、儿童、孤寡老人为主，农村劳动力普遍不足，推动乡村振兴的能力有限，不利于农村经济的发展。由于大批青壮年外出务工，农村地区良田变瘦土和荒地的现象屡见不鲜，很多土地资源被闲置，也导致农业技术人才不足。并且农村经济条件较差，生活不便，很多技术人员不愿意主动驻扎在农村，因为缺乏专业的人员对农民开展技术指导，不能掌握新的生产技术和农业设备使用方法，影响了农业生产的效率。

（五）农业科技发展水平有待提高

科技作为第一生产力，农业经济的发展同样离不开科技。但是从整体上看，很多农民依然沿用的是传统的耕种模式，整体科技发展水平还较低，再加上农村人口以老人、妇女、小孩为主，这部分群体的文化程度与科技意识均不高，他们不愿意尝试新鲜的耕作模式和技术，依然沿用的是传统的生产模式和生产技术。虽然近年来，为了进一步提高农村农业生产水平，相关农业管理部门定期组织技术人员开展科技下乡等活动，但由于缺乏完善的服务体系，导致农村科技服务的水平依然偏低，从而在一定程度上制约了农村科技水平的提升，不利于农村经济的发展。

四、基于乡村振兴战略背景下发展农村经济的有效策略

（一）积极转变农业发展理念，优化农村经济结构

要想发展农村经济，推动乡村振兴，首先需要优化现有的农业结构，实现第一、第二、第三产业的有机融合。具体可从以下几方面着手：第一，科学归纳并分析农村地区的产业结构与产品结构，在此基础上优化农

产品的生产、加工以及销售等环节，通过这一举措提高农产品的附加值，同时优化农业产业链。第二，树立新型农业生产理念。积极遵循融合绿色发展的原则。随着经济的飞速发展，消费者对农产品的要求日益提高，更加关注农产品的健康、无污染、营养等等。传统农业生产模式下，农民主要关注农产品的产量，该生产理念显然已无法满足社会发展的新需求。因此，在乡村振兴战略背景下，要高度重视农产品的质量，并在此基础上构建完善的监管体系，规范农产品加工以及农产品生产的整个周期，积极打造富有地方代表性的农产品品牌，推动农业供给侧改革。第三，高度重视农业生产资源的分配与调控，在现有的农业生产模式上进行创新，同时重点发展农产品深加工、服务业等等，积极营造电商农业、旅游农业等新型产业模式^[3]。

（二）重视农业基础设施建设，为经济发展打好基础

农村经济的稳步发展离不开完善的基础设施，县级以上政府应积极服务国家开放新战略，将农村基础设施建设列为保障民生和助力区域发展的重点工作，将所在地区的地理优势、物资优势等充分发挥出来，加大基础设施的建设力度，为区域产业发展提供坚实支撑。首先，应当完善交通基础设施。加大农村道路交通基础设施的重视程度和资金投入力度，科学设计、规划建设交通主干线和农业产业环线。政府部门要充分发挥自身的带头作用，科学确定公共服务设施所需的数量，并对不同设施的分布空间进行合理引导，争取实现农村公共服务设施能够在该区域中全覆盖，推动农村生活与城镇生活接轨。其次，加大农村水网的建设力度。当地政府部门应当适当增加用于基础水利设施建设的资金投入，加大农业灌溉沟渠的整修，提升主导农业产业的辐射灌溉面积。最后，优化和完善农村物流体系，随着电子商务的不断发展，网络营销也成为销售农产品的重要形式，而网络营销离不开完善的物流运输体系，因此当地政府部门还应该注重构建完善的物流运输体系，从而让农村优质的农产品走出农村、走向超市，甚至走出国门，提高农民的经济收入。

（三）完善农村经济发展制度，保障农业发展

“不以规矩难成方圆”，发展农村经济亦如此，离不来完善的制度作保障，通过制度的形式对不同主体的责任、义务、标准等进行明确规定。因此在农村经济发展实践中，应当结合农村的实际情况，从而确保该制度与农村的发展实际相契合。建议，各个农村地区应当对自身前期在脱贫攻坚中取得的成绩进行总结，再结合乡村振兴的目标，在此基础上构建其全面且系统的农村经济发展制度，避免出现规模性返贫等情况，保障农村经济稳步健康发展。完善农村经济发展制度，应当从以下几个方面着手：第一，对农村经济发展过程中，不同主

体的职责进行明确规定，确保不同的人员了解自身的工作职责，并在实际工作中严格按照该制度执行。第二，重视农村经济发展不同环节的监管。作为领导干部，要将自身的模范引领作用发挥出来，认真记录整理好农村经济发展面临的各种问题以及重大事件，主要用于备案和后期查询。第三，加强农村经济发展制度的宣传工作，为了保障所有农民群众全面认知农村经济建设的现状，推动我国农业结构的转型与发展，帮助广大农民意识到在农村经济发展过程中，相关制度发挥的重要性，从而提高对这些制度的配合度和支持性，赋予制度广泛的群众基础^[4]。

（四）重视现代农业人才培养，为农业发展提供人才保障

“科技兴农，人才强国”，农村经济的创新性和可持续性发展离不开农村新型技术人才的支持。必须深入实施人才培养战略，不断提高劳动者整体素质，为农村经济的高质量发展提供足够的智力和人员支持。在乡村振兴背景下发展农村经济，所依靠的主要力量为乡镇政府及基层党组织相关工作人员、大学生村官、三支一扶及招才引智人员等，以及一些大学毕业回到家乡的极少数本地人才，无法满足乡村发展对人才的需要，亟须培养一大批爱农业、懂技术、善经营的新型农业人才队伍。

因此，要加强对人才的吸引和培养力度。第一，坚持“引、育、用”一体发展。实行引进与培养相结合，实施更加宽松、更高效的人才引进政策与人才培养政策，改革和完善农村新型技术人才发展机制，高度重视人才创新能力的培养。加快高层次科技领军人才、创新人才、管理人才和基础人才队伍建设。鼓励当地的涉农企业，采取岗位招聘、短期招聘、项目招聘、项目咨询、技术咨询等多种手段吸引优秀的人才，优先支持科技项目，对有重大价值的科研项目，及时给予经费支持。第二，制定农业创新创业刺激政策。鼓励农业科技人员到农村创业，各地可以针对知识、技术、管理等不同环节制定相应的人才管理方案，采取技术作价入股，将科技成果纳入产权分配中等制度形式，从而激发技术人员创新的积极性，另外还需要实现政府奖励为导向、用人单位和社会奖励为主体的人才奖励体系的日趋完善，积极探索和吸引农业科技人员参与现代农业开发，优化农业产业人才队伍结构。第三，实施现代农业人才培优计划。培育新型农业经营主体。探索与高职院校、技工院校和企业合作办法，联建农村人才培养基地、实践实训基地。定期组织广大农民参与旅游农业、电商农业、生态农业的培训与学习，掌握现代化生产技术和新型农业设备，从而积极主动优化农业生产方式，提高农业生产的效率与农产品的质量^[5]。

（五）加大农业科技推广力度，提升农村生产科技水平

当地的政府机构应当结合当地实际情况，以群众喜闻乐见的方式积极宣传农业科技，极大对其的推广力度，并抓好农民、农机、农业科技三个方面推广工作，通过这种方式逐步提升农业的生产水平和科技含量。具体而言，可采取以下措施：第一，充分借助农村电视、广播、宣传墙等手段加大农业科技的宣传力度，也可以通过增加科技下乡活动的次数和构建农业科技示范园等手段让农民直观地了解新型农业科技，从而帮助他们摒弃传统落后的农业生产理念，提高他们对农业科技的认可。第二，作为各级政府部门应当结合所在农村地区的实际情况购置农业机械等等，同时聘请专业人士、农机专业合作社对农民开展培训和指导，帮助他们了解农业机械的正确使用方法、日常保养以及维修等等，从而促进农业机械在农民生产中的推广。第三，提升科技服务的水平，当地政府部门在组织开展科技下乡活动时，还需要注重相关知识的讲解以及后续的操作指导，目的是让农民能够真正掌握新型农业科技，将主动将其应用在农业生产中，提高农业生产效率。第四，政府部门要高度重视新型职业农民的培养工作，打造一批新型知识型、科技型的农民，通过新技术的推广应用以及宣传农业发展新理念等等推动农村经济发展^[6]。

四、小结

综上所述，伴随着乡村振兴战略在我国的全方面实施，而农村经济作为国民经济的重要组成部分，也是关系着乡村振兴战略能否实现能够有序开展的关键。在乡村振兴背景下，发展农村经济虽然还面临诸多困境，但我们坚信找准问题的关键，采取优化农村经济结构、重视农业基础设施建设、完善农村经济发展制度、重视现代农业人才培养、加大农业科技推广力度等举措，便可以实现农村经济的稳步发展，助力乡村振兴。

参考文献

- [1] 刘冰. 基于乡村振兴战略背景下农村经济发展的思考[J]. 农业开发与装备, 2022, (03): 44-46.
- [2] 谢良秀. 乡村振兴战略下农村经济发展路径探析[J]. 山西农经, 2021, (23): 77-78.
- [3] 应美英. 探析乡村振兴战略背景下农村经济发展路径[J]. 经济管理文摘, 2021, (23): 8-10.
- [4] 张艳菁. 乡村振兴战略背景下推动农村经济的发展[J]. 国际公关, 2021, (10): 13-15.
- [5] 杜东. 乡村振兴战略背景下农业农村经济的发展路径[J]. 包装世界, 2021(5): 5-6.
- [6] 张永和. 乡村振兴战略助力农业农村经济发展的研究[J]. 智慧农业导刊, 2021, 1(8): 76-78, 83.