

乡村振兴背景下的小城镇规划与建设分析

龚惠

辰溪县自然资源局

摘要：小城镇是农村政治、经济、文化教育的中心，在一个新的历史起点，在农村经济社会发展中发挥重要作用，面对中国特色社会主义的发展，实施小城镇建设成效显著，为更好地加快城镇化建设，促进新农村建设，科学规划建设小城镇建设是提高小城镇综合功能的基础。目前的小城镇规划和建设规划不合理，不利于新农村战略的实施。结合小城镇规划和小城镇建设的成功经验，通过科学的小城镇规划和建设，制定更科学、合理的小城镇规划、布局和建设规划，实现城乡全面发展的目标。

关键词：乡村振兴；小城镇规划；建设分析

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.07.009

一、引言

小城镇作为连接城乡转型的重要区域，具有连接上下方面、实现技术、信息、资本、人才等方面的集聚和资源融合的作用，是推动我国城乡一体化、推进新型城镇化的重要载体之一。与大城市相比，小城镇不仅可以为附近农村提供公共服务设施，提供稳定的供给和生产平台，满足人们生活和生产的需求，能有效发挥小城镇桥梁的作用。且因其接近农村，更能有效辐射推动周边农村的实际发展。乡村振兴战略是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，对处于城乡关键节点的小城镇也提出了新的要求，如今，我国建筑业和城市规划的发展日益迅速，小城镇的建设和发展以新时代经济社会发展格局为底色，是当地农民实现城市化的重要平台。

近年来，许多小城镇的性质是根据产业发展状况来决定的。但由于经济条件差，规划编制和实施缺乏规范的管理，县域的城镇体系规划没有体现出城镇的地位，小城镇的发展再次停滞。虽然我国一直密切关注小城镇的发展，并出台了一些优惠和改革政策，但我国一些小城镇的发展仍然非常曲折，面临诸多挑战。也正是因为往往忽视了小城镇整体空间的艺术性和人性，导致了小城镇建设的同化。乡村振兴战略的实施再次引起了国内学者对小城镇的关注，小城镇的规划建设应注意从小城镇的整体方面分析当地发展条件，进一步提高小城镇在我国城市化发展过程中的地位，并根据当地情况和发展适宜性制定规划。在农村振兴战略的关键时期，多从分析的角度，从小城镇环境的完整性、城镇人口和经济流动，包括城镇，进行线分析，深入分析中国小城镇的规划研究过程，使小城镇形成良好的整体空间特征，实现经济社会的可持续发展。

二、乡村振兴背景下的小城镇作用分析

（一）贯彻落实统筹城乡发展的基本载体

乡村振兴是缩小城乡差距和建设社会主义现代化国家的重要战略部署，与城乡融合发展互为依托，随着现代社会的快速发展，城市区域实现各类资源的整合，小城镇是城乡互动的重要平台，联系城乡的发展，小城镇规划建设的目的是实现农业优化组合的发展，要素合理流动。随着生活环境的改善，小城镇的建设带动周边农民的经济收入提高。在传统的农村经济发展过程中，不合理的规划和建设导致了小规模城市化、结构性空心化和劳动力不足的重复现象。因此，为了有效地打破城乡发展的不足，必须在农村战略的背景下，有效地加快城乡生产资源的沟通和流动，对小城镇的规划建设提出更高的要求。要充分发挥小城镇对城乡联系的作用，借助先进的互联网信息技术优势，研究小城镇的可持续发展。小城镇可以发挥资源交换和产品加工的作用，为周边村庄提供信息和物质交流平台，并进行有效的辐射，促进了周边农村的实际发展，更有效地促进了小城镇的快速发展。

（二）带动经济发展，服务现代农业

一般来说，小城镇的转型和经济发展的特点是促进农村经济发展的责任，促进农业提质增效、推进农村三产融合是乡村振兴的重要任务。在协调城乡发展的过程中，结合城镇的实际情况，确定了建设目标。小城镇通过示范和引导，促进周边三大产业融合，为小城镇规划和外商投资建设提供政策支持，制定各项合理准确的基础设施建设标准，小城镇规划建设需因地制宜，缩小城乡社会经济发展差距。与传统意义上的集市不同，小城镇除了发展城乡农牧业商品的商品流通和贸易，还可以有效发挥自己的实际作用，县域小城镇的规划建设与发展，实现第一、第二和第三产业融合，立足比较优势，从而为农民和城市居民提供更全面的服务。小城镇可以通过发展农业生产经济，借助于电子商务产业，吸引电商物流企业入驻，突出特色，跟随区域农产品配送，在建设完美的市场交易的同时，为现代农业土壤的发展提供了一个公平的交易环境。此外，小城镇也可以发挥传统城镇难以达到的优良潜力，通过培育多元化的市场流通主体，促进农业合作社、农业产业龙头企业快速成长，进一步促进农村经济的高质量快速发展。

（三）提高城镇规划的整体质量

目前，中国正处于经济和科技快速发展的阶段，小城镇是一定农村范围内商品生产和商品交换的集中场所。国家加强基础设施建设，为农民服务，发展民用生

产提供服务，为城市规划市场的发展带来了机遇。小城镇在交通发展中，在畅通的沟通渠道的基础上，可以有效地管理城市规划和建设周期，成为一定区域的流通中心，提高小城镇规划的整体质量。小城镇规划建设管理模式提高小城镇规划质量，增强经济发展活力，提高规划效率，通过有效合理的小城镇规划体系综合管理和建设管理，推动和促进周边农村农业生产的发展，及时提高规划建设管理效率，引进、推广新生产技术和优质高效的农产品，配合新农村建设的推进，推动现代农业的快速发展。

三、小城镇规划与建设中的问题分析

（一）规划不合理

在示范小城镇项目建设中，存在许多混乱的小城镇规划建设，小城镇规划不严格按照标准，不结合实际情况，特别对农村居民需求缺乏仔细考虑，模仿城市建设模式，导致许多重要的安全项目被遗漏。完善小城镇规划并不意味着小城镇规划应当照搬城市规划，巨额资金建设小城镇，不挖掘当地资源，导致该地区失去科学规划、失去建设小城镇的特点。小城镇规划追求短期高回报的经济效益，不考虑长期，注重商业利益，没有所谓的宏观调控，关注街区商店的规划和建设，使得大多数农村居民建造房屋，或沿交通线建设，使小城镇布局非常混乱，导致整个小城镇规划不科学，土地资源没有得到充分利用，影响了小城镇的持续发展和建设。

（二）规划脱离实际情况

小城镇的规划应结合实际情况和有目的的规划设计，确保城镇的繁荣，但在规划过程中，受基础设施、土地相容性、环境能力和建筑经济生活等指标的影响，导致规划偏离现实和主观假设的现象，以城市模式建设小城镇，有趋势保持原始结构的有序组成，或主观干扰的规划设计方案，盲目追求镇区空间规模的扩张，基础设施建设不匹配，随着小城镇的发展和人口的变化，不完善的基础设施使小城镇难以确保正常的生活和工作需求，盲目追求现代化和建筑体量及建筑高度，城镇原有的社区结构也可能发生相应的变化，导致住房入住率下降，不利于小城镇的建设和发展。

（三）缺少产业支撑

小城镇是连接城乡的纽带，特色产业是促进城市社会经济发展的重要支柱。小城镇实现了农产品贸易和农村人员流动，工业化发展也是新时期城市规划建设的重要组成部分，使部分农村剩余劳动力能够实现二次就业，应推进三产融合发展，确保特色产业支撑。然而，小城镇的规划和建设只能解决部分地质灾害居民的住房安全问题。为了更好地完成上级部门的任务和指标，小城镇建设已成为基层政府展示成果的焦点，导致小城镇缺乏科学、合理的总体规划。为了寻求短期利益，一些企业浪费有限的土地资源，导致居民没有工作场所，促使农村土地增值收入的过热，使得小城镇难以正常运行，不利于小城镇社会的稳定发展。

（四）缺少建设资金

小城镇具备了城市基本的各项功能，影响小城镇建设的主要因素是资金是否得到保障。小城镇的规划和建设大多以搬迁、灾后重建、棚户区重建等国家项目的形式进行，建设发展的过程中必然会需要较大的资金投入，规划和建设的目的是为了减少当地财政资源的压力和农民搬迁的困难。然而，从现实来看，小城镇建设面临着更多的问题，如资金链不稳定、资本管理矛盾、市场机制等问题。虽然部分小城镇的建设有国家财政保障和补贴，但由于住房资源短缺，后续投资过高，房价超出了农民负担范围，地方政府无法补贴，影响农民与政府的信任关系，住房积压现象较为严重，外资企业进不来，内部企业无法走出恶性循环，严重影响小城镇的持续建设。

（五）规划布局破坏生态

中国有成千上万的小城镇，新农村的建设需要改变农民的传统生活方式。由于地理环境的不同，小城镇的建设缺乏科学、合理的统筹规划，一味地追求经济利益，引进损害生态环境的项目，存在自然资源是无穷无尽的错误观念，盲目地扩张，环境保护工作没有得到真正落实，严重破坏生态环境。近十年来，许多小城镇的规划和建设都是一样的，完全忽视了小城镇的现状，缺乏创新和吸引力，小城镇的发展规划违反了经济发展的规律，盲目地扩大土地面积，没有制定关于建设生态环境的规划，造成了非常严重的环境污染，不利于小城镇的规划建设。

三、小城镇规划与建设的发展步骤

（一）提高全民规划意识

在当今社会，随着信息的快速发展，人们对信息有选择性，根据城市资源、位置、产业和经济结构的特点，充分利用各种形式的加强宣传，让广大群众认识到规划的重要性，正确理解和把握城市化发展战略的精神，确保规划的空间结构布局合理，实现科学的功能分区和优化资源配置，加强生态环境保护，明确建设和发展小城镇的思路，逐步建设小城镇的可持续发展，加强对规划成果的认识，加强规划法的宣传，提高严格的规划，对各部门和人民的科学和权威的认识，正确点分析，逐步解决发展中存在的问题，自觉遵守规划，理解和支持规划和城市建设部门的工作。

（二）拓宽融资渠道

城市建设是基础设施建设的重要组成部分之一。基础设施设计和建设的水平是具有吸引力的物质基础。城市基础设施的规划和建设往往需要一个稳定的资本链，仅仅依赖于地方政府有限的资本投资，导致许多公共设施难以及时完成。加快推进小城镇建设，也是促进农村经济发展的有效手段。在新形势下的城市建设过程中，小城镇可以通过交通发展刺激物资流动，建立企业、外资和个人国家等多元化投资管理机制，有效调整周边地区产业结构，积极采取“谁投资谁回近”战略，促进乡

镇企业快速发展，确保城市基础设施建设，进而有序推进城乡一体化发展。

（三）加强土地应用管理

规划管理本身是一个制度，在小城镇规划建设管理的新形势下是土地应用管理，防止土地浪费现象，从根本上区分新农村和小城镇城镇规划秩序，小城镇具有规模小、发展不稳定的特点，小城镇建设面临严重的土地问题，虽然以往总体规划控制较详细，但在实践中项目的建设开发过程中，划分建设用地、工业用地、住宅用地和农业用地不明确，应加强土地资源应用与管理意识，根据小城镇自身发展的实际情况，关注主体和自然景观资源对基础设施建设的影响，土地应用应平衡生活与环境的有机组合带来的经济效益。

四、科学的小城镇规划与建设分析

（一）科学规划合理布局

小城镇的规划建设必须与农村经济发展相结合，协调城镇制度和经济社会各方面的制度，协调县域经济发展的布局，运用现代制度理论和方法，尊重经济社会发展规律和国家整体发展规划，促进区域经济、社会、环境综合效益优化，使小城镇成为农村经济、政治文化教育的中心。小城镇规划必须以当地景观景观、文化习俗为基本参考，对具体环境、资源等进行综合分析，优化布局、结构和功能。合理规划小城镇建设内容和规模；合理规划产业布局，明确小城镇主导产业的发展方向；完善相关配套设施，力求准确定位，使小城镇成为城乡融合区的深厚文化遗产。

（二）科学规划配套设施

基础设施建设是小城镇发展的重要组成部分，小城镇的规划建设不仅是城市房屋主体的规划建设，也是完善的配套设施的规划建设，将小城镇的发展纳入乡村振兴的大局中，采取多种措施加强小城镇建设。目前，由于大多数小城镇的基础设施建设主要依赖于当地乡镇的财政投入，因此在小城镇的配套设施的建设中存在诸多问题。政府投资方向不明确，道路、绿化等规划设施减少了房屋建设空间，增加了建设成本。地方政府部门及其领导应克服困难，建立国家、企业、个人、外商投资机制，按照小城镇规划标准，进一步深化城市基础设施领域改革，完善配套设施，打破公益事业的政府垄断，实现小城镇资金最大化，减少后续的冲突和纠纷。

（三）科学培育特色优势产业

在乡村产业振兴中，小城镇规划建设的目的是为农民提供一个新的居住空间环境，使农民能够在这里定居，发展有特色的配套产业，实现生命的保障。小城镇是乡村振兴的发动机和稳定器，小城镇的规划建设，必须根据其地位和在城市体系中的地位，培育龙头产业，结合其工业特点，在工业城镇道路上，突出传统产业、农业加工，根据当地实际情况调整措施确定未来发展方向，走出独特的发展道路。

（四）科学引进和培育劳动技能人才

小城镇的规划建设包括物质和精神方面，正确理解和把握城镇化发展战略的精神，物质建设是现代工业化建设，清晰小城镇的建设和发展思维，加强现代农业科技支撑建设，提高城市居民的文化技能，使广大群众能够适应现代农业的发展能力。在新农村建设的背景下，小城镇精神软实力建设应加强农村职业技术培训，提高农业技术人员素质，如农业手工艺生产、商业物流知识和服务技能，提高农民科学技术和文化水平与农民专业合作社相结合，加强农民的文化知识教育，提高人民的规划意识，宣传新的生产技术和方法，突出培训和教育的实际意义，提高科学技术对农业增长的贡献率。

（五）加大对开放空间的管理力度

休闲舒适的人文氛围和良好的治理体系是乡村振兴的保障，镇政府职能部门应加强对小城镇的综合管理，重视城镇公共空间的建设，建立科学的监督管理机制，提高居住区的环境质量，提高公众参与程度和管理透明度，加强管理模式的实践，结合建筑功能、土地性质、整体安排各种土地和空间资源，通过增加建设用地的利用，综合部署各类建设项目，以满足各种小城镇居民活动的需要。在规划管理实施过程中，由于认知水平的差距，开发人员和设计者未能实现统一的规划和设计理念，忽视了开放空间的设计和管理。规划建设行政主管部门应及时调整相关规划，合理确定小城镇在区域内的功能、地位和作用，充分利用自然资源和科学规划，进一步确定小城镇的性质、发展方向和规模，应避免开放空间布局的分散，建立城市空间与住宅绿色空间系统的联系，合理规划小城镇的产业布局和主导产业发展方向，从长远的眼光，建立不同规模的相同性质，以便更好地推动小城镇的经济发展。

结论

在新农村建设的背景下，小城镇的规划和建设是农村经济发展的产物。随着社会经济结构的演变，小城镇的规划建设应基于当地经济和社会发展的实际优势，抓住优势和特色产业，重视生态环境保护，继承和发展原有的结构秩序，充分体现安全性、生活便捷性，走可持续发展的道路，根据区域生态系统建设的总体要求，坚持经济、社会、人口、资源和环境协调发展，避免盲目发展，反映小城镇整体结构的动态。

参考文献

- [1] 刘海洲. 新型城镇化背景下的特色小城镇设计研究[D]. 青岛: 青岛理工大学, 2016.
- [2] 张永姣. 小城镇全域规划研究[D]. 兰州: 兰州大学, 2012.
- [3] 史旭敏, 管京. 乡村振兴背景下的小城镇发展研究: 以山西省为例[J]. 小城镇建设, 2018(11): 24-26.