

农村乡镇公共消防设施建设路径探析

赵慧生

云南省玉溪市峨山县消防救援大队

摘要：随着我国经济的快速发展，新兴产业逐渐在农村发展，经济增长同时伴随消防隐患增多，近几年农村地区火灾事故频发，反映出农村公共消防治理村镇很多不足，构建完善农村消防安全管理体系加强乡镇公共消防设施建设非常重要。农村乡镇公共消防设施建设是农村建设工作的重要部分，加强消防设施建设才能保障农村乡镇稳定发展。需要研究分析农村乡镇消防建设现状，探索加强村镇公共消防建设的有效策略。论述农村乡镇公共消防建设的重要性，分析农村消防建设存在的问题，探讨加强乡镇公共消防建设的有效路径。

关键词：农村乡镇；公共消防设施；建设路径

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.08.119

近年来随着我国城乡建设政策统筹转移，火灾对村镇地区产生很大的影响。农村乡镇地区经济水平落后消防管理薄弱，发生火灾威胁村镇居民生命财产安全。农村公共消防安全工作关系农村安全稳定，随着农村建设步伐加快，党中央以新时代中国特色社会主义思想统领经济社会发展全局，农村消防工作迎来难得历史机遇。由于城乡发展不平衡，农村产业结构调整，乡镇企业发展迎来政策红利，基层消防组织乡镇消防基础设施建设等未同步协调发展，农村乡镇消防安全发展制约农村经济发展。研究加强农村乡镇公共消防建设可以为提高农村消防安全治理水平提供参考，改善农村消防安全条件，为实现乡村振兴战略提供保障。

一、农村乡镇公共消防建设分析

当前农村建设迅速发展，加强农村公共消防安全管理对改善农村乡镇消防现状，更好地保护农民生命财产安全具有重要意义^[1]。由于地方政府与群众缺乏对公共消防安全管理重视，乡镇农村公共消防建设存在很多问题，导致农村公共消防安全管理处于真空状态，阻碍新农村建设的推进。目前有关农村乡镇公共消防建设研究较少，系统深入研究乡镇农村消防建设对保障农村消防安全，完善农村乡镇消防管理理论具有重要意义。

（一）农村乡镇公共消防建设内涵

公共消防管理是平安中国建设的重要范畴，公共消防安全治理主体包括社会组织单位与政府，构成政府统一领导，单位全面负责的治理工作格局；乡镇农村公共消防管理内容涉及消防工作各方面，包括开展消防宣传，改善基础设施建设等，要注重在社会经济稳定发展

等工作中同步推进；村镇消防安全管理要运用法律规范与行政手段等方式多管齐下共同发力，持续优化公共消防安全环境^[2]。农村乡镇公共消防安全管理目的是为减少预防火灾事故发生，避免灾害威胁农民生命财产安全，公共消防设施是用于消防安全管理的基础设施，是开展消防灭火救援工作的重要条件^[3]。村镇公共消防建设主要为保护群众生命财产安全，为火灾安全事故处理提供支持。当前农村消防建设纳入中央文件，国家颁布系列政策提出加强农村消防管理工作，表明农村公共消防安全治理的重要性。

（二）乡镇农村消防建设的意义

我国自古以农业为本，随着社会经济的全面发展，“三农”问题成为国家重点关注的内容。近年来城镇化发展推动新农村建设，但农村地区公共消防安全问题日益突出，农村乡镇公共消防安全设施建设成为阻碍农村发展的重要因素。党的十八届六中全会强调建设农村发展战略任务目标，全面建设物质精神文明和谐农村，改善解决农村乡镇消防公共基础设施问题首当其冲^[4]。加强村镇消防建设，提高村庄村民对消防安全防范能力是实现全面建成小康社会的重要保障。

二、村镇公共消防基础设施建设现状

我国拥有历史悠久的农业发展史，农村乡镇消防建设对居民生命财产安全具有重要影响，农村公共消防安全管理工作关系到全面推进乡村振兴战略^[5]。改革开放后中国经济迅速发展，城镇化快速发展使得农村消防遭受巨大考验，消防安全受到国家的高度重视，相关部门陆续颁布相关法律文件为农村公共消防安全管理提供指导，但农村频发火灾消防安全事故表明村镇消防基础设施建设存在很多问题，农村乡镇消防建设问题有多方面原因，需要客观全面分析村镇公共消防建设现状^[6]。

（一）农村乡镇基础消防建设实践成效

随着经济的快速发展，农村用火用电量逐渐增大，由于农村乡镇地区交通不畅，房屋建筑村镇布局不合理，公共消防基础设施建设薄弱，火灾防控能力明显薄弱，村民消防安全意识淡薄等问题导致火灾安全事故时有发生。消防工作涉及各行业，为保护广大农民群众的利益，减少火灾发生降低安全事故损失，不断加强农村乡镇基础设施建设，为农村地区发展提供良好安全环境意义重大^[7]。各地相关部门在国家政策号召下积极采取有效措施，推动农村乡镇消防安全管理工作开展，公共消防基础设施建设取得良好成效。

乡镇农村公共消防安全治理得到长足发展，体现在消防安全条件初步改善，多种形式消防队伍发展迅速，农村乡镇消防宣传力度加大，通过消防安全常规管理与网格化治理建设，实现消防力量资源的整合，消防安全隐患排查更加精准高效，消防安全管理长效机制初步建立。充分发挥政府为主导，坚持预防为主的原则，发展形成多种形成农村消防队伍，各村建立微型消防站确保消防器材到位^[8]。村镇公共消防基础设施建设建立实体化运作机制，实行消防安全预警工作机制，政府工作责任体系逐步完善，消防安全隐患排查整改成效明显，消防安全知晓率显著提升。市县坚持党政同责主导的消防工作理念，建立消防安全委员会办公室实体机制，抽调行业部门骨干脱产开展集中办公，实体办公室成员定期向消安委负责人汇报工作进展情况，每半月对督查发现问题下发督办单，推动消防安全责任制在末端落实。

（二）乡村消防公共基础设施建设存在的问题

随着国家推进新农村建设步伐加快，在地方政府大力支持下，农村城镇化进程明显加快，有效带动农村经济发展与农民增收，农村经济飞速发展同时火灾隐患逐渐增多，村镇火灾伤亡人数与财产损失不断上升。农村乡镇地区火灾发生特点是扑救率较低，生活用火不慎引发火灾比重大。乡村消防公共安全管理存在基础设施建设薄弱，乡镇企业火灾隐患突出等问题。农村公共消防基础设施建设主要问题是缺乏消防水源，消防专项规划制度不完善。

消防专项规划是乡镇建设的基础，我国法律规定各级应增强对乡镇消防规划领导工作，将消防规划纳入整体规划体系中。某些地区农村乡镇消防规划体系缺乏，导致编制消防规划农村乡镇数量少。相关管理人员应注重制定规范的消防专项规划制度，提升农村乡镇公共设施基础建设水平。缺乏消防水源是农村乡镇消防基础设施建设的突出问题，主要由于乡镇区域供水管径不能满足设计消防规范标准。消防水源缺乏根本原因是公共消防所需资金不够，有关地方政府部门对乡镇公共消防基础设施建设重视不足。随着我国城市化水平加快，人们对生活质量要求不断提高，乡镇建筑规模发生很大变化，商场等公共娱乐场所易燃易爆场所增多，乡镇公共消防基础设施建设未同步规划，由于基础设施建设不足导致发生火灾危险。

（三）村镇公共消防设施安全管理问题分析

现阶段农村乡镇公共消防设施安全管理建设存在主体责任落实不到位，消防宣传教育力度不够，基础设施建设滞后等问题，体现在消防安全治理经费保障不足，未建立健全消防公共基础设施建设体系，消防安全管理职责监督机制缺失，专兼职消防救援人员配备不足。农村消防公共基础设施建设问题主要原因包括防火工作先

天性不足，农村消防基础力量薄弱，村镇消防设施安全管理主观因为消防安全管理工作滞后，农民群众消防安全素质差，农村劳动力输出加大消防安全管理难度，生活用火用气用电管理不善导致火灾隐患加大。

村镇公共消防设施建设问题涉及思想意识，政府组织与管理体制方面，消防基础设施安全管理受到消防治理体系不健全，居民消防防范意识薄弱，消防安全治理缺乏规划等因素影响。随着乡镇经济的发展，很多乡镇新区在消防通道等方面满足村镇设计防火规范规定，但老街区村镇消防车无法通行情况。村庄老街区建筑未进行消防设计，新建楼房为村民在原有房基地基础上翻盖，个体旅馆建设未到消防部门办理相关手续。行政部门未要求经营单位提供消防证件，导致出现疏散通道狭窄等问题。由于我国公共财政城市偏向造成乡镇消防基础设施建设不足，发生火灾后以现有消防设施无法有效自救。乡镇公共消防设施建设管理落后，乡镇公共建设缺乏整体规划，住房建筑耐火等级低，很多房屋前后堆放大量木柴麦草易燃物，发生火灾危害严重。大多数乡镇市政消防栓设置不到位，缺乏消防通信车道等基础设施，由于缺少消防水源与消防水泵等设备导致发生火灾无法及时扑救。

三、农村乡镇公共消防设施建设管理对策

中国自古是农业大国，随着经济的快速发展，提高农民生活水平被提上日程。由于农村先天性火灾隐患多，上级政府有关职能部门重视不足，导致农村乡镇消防安全管理问题层出不穷，乡镇农村公共消防安全管理形势严峻。国务院在《关于加强消防工作的意见》中指出，要大力加强农村消防安全管理工作。加强农村消防设施建设是促进农村稳定发展的根本保障，各级政府部门加强对农村消防公共安全管理，但基础设施建设薄弱仍是制约农村经济社会发展的瓶颈。需要从多方面采取措施强化公共消防设施建设管理，提高村镇消防治理水平。

（一）农村消防公共基础设施建设要点

当下农村乡镇公共消防设施建设某些方面仍存在很多缺陷，消防基础设施管理工作中暴露出系列问题，需要通过构建村镇公共消防设施建设示范基地，做好乡镇消防规划编制，注重运用建设管理并举模式，提升村镇公共消防设施建设质量。加强农村乡镇规划编制可以保证公共消防基础设施建设工作开展，规划是建设开展工作的依据，要采取科学合理的措施保证村镇消防公共基础设施建设有序高效开展。乡村消防规划编制要科学确定目标内容方法，中心镇消防规划工作需要相关部门综合开展审批。

农村乡镇公共消防设施建设关键要构建示范基地，可以通过示范基地作用向乡镇人员广泛宣传，积极学习借鉴科学规范乡镇公共消防设施建设经验，有关工作人

员要以中心镇公共消防设施为建设重点，各乡镇要注重提升自防自救能力，有效弥补乡镇消防设施力量不足问题，发展多种形式消防队伍承担火灾救援工作。镇政府根据地区实际情况组建专职队伍，由具有实力的企业联合开展建设，企业分摊组建与日常运转费用。应由当地政府部门牵头成立义务消防队伍，为消防队伍配备必需器材装备，消火栓等建设工作根据实际情况开展，需要充分考虑天然水源情况，通过示范基地建设有效带动县镇消防基础设施建设。有关区域应在当地政府统一领导下协调合作，乡镇公共消防设施建设由当地政府统一指挥，保证多部门合作开展工作。

农村乡镇公共消防建设需要结合地区实际情况，探索适合当地特点的消防设施建设道路，国内大多数地区开始注重乡镇消防设施建设工作，实际工作中要根据当地经济发展水平开展，有效提升乡镇消防设施建设效果。强化乡镇公共消防设施管理是保证消防安全的重要举措，公共消防设施建设要加强常态化管理，保证发生火灾后有效发挥作用。有关人员要明确相应思路，消防设施管理需要开展维护保养工作，根据本地消防设施管理特点总结经验，有效提升消防设施建设管理水平。各级政府有关部门要从实际出发，积极探索建立具有特色的乡镇公共消防工作机制，将消防基础设施建设纳入政府工作目标。针对乡镇消防工作面临新情况，要积极采取措施加大基础设施建设力度，制定消防工作安全管理工作计划，根据乡镇公共调整工作中心加强消防基础设施工作。

（二）乡村公共消防设施管理措施

农村乡镇公共消防设施建设要从健全消防安全管理机制，创新消防安全宣传教育，强化消防安全治理能力，完善农村公共消防安全治理组织等方面采取有效措施。完善农村消防安全管理工作机制要建立健全分析研判机制，固化网络化工作机制，明确消防安全管理工作职责；加强消防安全基础设施建设重点要保障消防建设经费投入，配齐农村消防设施装备，强化消防对站与水源建设；紧扣农村消防安全管理工作重要领域，要推进旅馆式消防安全管理模式，定期开展农村消防安全检查专项行动；创新农村消防安全宣教要利用媒体强化宣传力度，提高消防安全工作的重视度，拓宽宣传阵地开展社会化宣传。

乡镇农村公共消防设施安全治理要综合考虑各地资源要素特点，编制农村消防队站发展总体规划，强化消防安全治理能力建设要积极引进保险保障服务，加强消防安全治理服务力量建设，强化消防安全教育培训工作；明确农村消防设施安全管理经费保障要完善工作机制，实行经费统一管理采取补偿措施；完善消防基础设施安全管理组织要提高专兼职消防员薪酬待遇，健全消

防安全设施组织机构，实行农村消防队站安全治理考核办法；推进消防安全基础设施建设重点是完善消防队站建设体系，加快公共消防基础设施建设步伐。由于各地实际需求不同特征，农村地区要综合评价人口构成等因素，适当扩大消防适用范围，队站功能发挥坚持一专多能的建站原则。推进消防水源装备等公共消防设施建设任务，推动乡镇政府将消防安全纳入基层综合公共服务平台，大力推动各地部门对场地人员车辆等方面保障力度，充分发挥消防站在灭火救援等方面的作用。

结语

农村乡镇公共消防设施建设意义重大，可以保证乡镇经济社会安全稳定发展。目前村镇公共消防设施建设滞后制约乡村经济的健康发展，各部门要加强合作理顺机制，重点抓好集贸市场消防安全管理工作，地方政府要运用消防安全委员会实体运作机制，消防安全网络化管理机制探究系列针对性措施，通过加大宣传教育工作提高村民消防安全知晓率。现阶段农村消防安全治理仍存在防控体系不健全等风险，主要原因包括基础设施建设落后，财政部门在消防安全管理经费投入不足，村民安全消防意识薄弱等。乡村公共消防设施建设是系统复杂的工程，要借鉴国外先进消防管理经验，通过明确政府工作职责，构建分析研判与监督考评机制，加大经费预算管理，完善消防设施装备建设，通过多种形式创新宣传教育工作，有效提高消防基础设施管理水平。

参考文献

- [1] 河池市人民政府关于印发河池市消防工作“十四五”规划的通知[J]. 河池市人民政府公报, 2022, (02): 2-26.
- [2] 浙江省人民代表大会常务委员会关于修改《浙江省消防条例》的决定[J]. 浙江人大(公报版), 2021, (05): 15-24.
- [3] 何树荫. 农村乡镇公共消防设施建设的探索[J]. 今日消防, 2021, 6(10): 68-70.
- [4] 陈哈. 温州市苍南县农村消防安全管理的问题与对策研究[D]. 西北农林科技大学, 2021.
- [5] 章扬. 基于泰森多边形的农村基本公共服务设施空间布局优化研究[D]. 山东建筑大学, 2021.
- [6] 杨爽. 村镇消防设施布局优化方法与策略研究[D]. 武汉大学, 2019.
- [7] 张菲菲. 西北地区川道型中小城市消防设施布局规划研究[D]. 长安大学, 2017.
- [8] 张忠财. 如何加强农村消防安全管理[A]. 浙江省消防协会. 消防科技与经济发展——2014年浙江省消防学术论文优秀奖论文集[C]. 浙江省科学技术协会, 2015: 143-148.