

# 政府投资项目初步设计概算评审工作质量的提升探讨

刘海鹰

江西省政府投资项目评审中心

**摘要:**在我国政府投资项目的前期工作中,初步设计概算的审核工作,有着属于其自身的独特意义,它能够对政府投资的有效性、合理性以及规范性,做出有力的保障,进而就能够发挥出属于政府投资本身的惠民、稳增长作用。本文将针对政府投资项目初步设计概算评审工作质量的提升,做出相应的探索与分析,以便于为初步设计概算评审工作的准确性,提供相应的支撑,从而促进我国经济发展水平的持续提升以及经济发展质量的不断增强。

**关键词:**政府投资项目;概算评审工作;质量提升

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.08.067

**前言:**伴随着我国社会经济发展水平的稳步提升,我国基础设施项目建设,也呈现出一种数量不断增多,提量不断增大的趋势,在这样的大背景下,国家政府部门对于相应建设项目的投资也越来越多,基于此,政府投资项目精细化管理的实现,就显得至关重要,在进行投资项目建设的过程中,精细化管理体制的构建,能够有效的节省相应的投资成本以及建设资源,对于整体工程建设质量的提升,也有显著的促进作用。

## 一、政府投资项目初步设计概算评审的必要性

在政府投资项目概算审核工作的作用是至关重要的,它作为初步设计文件的关键组成部分,需要在进行设计时,积极充分的进行概算方案的设计,并组织一系列优化、比选工作,以便于对整个项目建设的切实需求,进行真正意义上的满足。相关部门以及工作人员,需要注意的是,同时,经过批复的概算,也是建设单位进行项目投资计划编制、政府投资项目总投资控制、确定的重要依据,对于项目施工图的预算以及限额设计,也有十分重要的影响,由此也就能够看出,概算审核工作效率与质量的提升,对于整个项目工程的合理建设以及科学发展观有效落实的必要性<sup>[1]</sup>。

除此之外,政府投资项目初步设计概算评审工作开展必要性还有以下两方面的展现,一方面,就是这项工作的开展,能够将设计的经济合理性以及技术先进性,进行有机的结合,需要注意的是概算的技术经济指标,是对于整个工程建设指标的一种综合性的反映,同时,政府投资项目初步设计概算评审工作的开展,对于设计方案的技术先进性、方案和理性也有一定的影响,将其作为相应的参考依据,能促使整个建设方案的设

计,有不断的调整、优化<sup>[2]</sup>。此外,概算审核工作的进行,也有助于投资建设项目投资规模的核定,这样,建设项目总投资的完整性以及准确性,就会得到有效的保障,并且也能够杜绝漏项情况、任意扩大投资规模现象的出现,进而做到概算与预算之间差距的有效缩小、投资缺口的减少等,以规避实际造价与概算极为不符的情况的出现。

另一方面,就是设计概算评审工作的进行,对于项目造价的投资计划、质量控制等,也会产生相应的影响,并直接关系到投资资金分配的有效性与合理性,经过概算审核,能够使投资计划设计的合理性、科学性得到有效的保证,同时,对于其的管理控制力度,也会得到有效的加强,这就会使整个工程项目建设的资金,得到更为合理的分配<sup>[3]</sup>。此外,为了对整个项目建设过程中的问题,能够及时的发现,相关工作人员也需要及时复核各子项实际投资和初步设计概算的对比参照,这样才能够对整个工程项目投资的情况,做出有效的把控,进而对政府投资项目的投入资金的综合效益,做出相应的预判与综合评价,从而对建设单位管理水平的提升和政府投资项目建设目标的实现,做出一定程度上的保障。

## 二、政府投资项目初步设计概算评审工作要点

本文将某省儿童医院某院区健康服务能力提升工程为例,进行初步设计概算评审工作在工作要点上的探索,该工程项目新建总建筑面积为 33414.86 平方米,改造建筑面积 7798 平方米,两部分面积合计 41212.86 平方米。设计概算总投资为 34951.23 万元,其中工程费用 30925.82 万元(含医技工艺和实验室设备 10363.83 万元),其他费用 2361.07 万元,预备费 1664.34 万元,单位指标为 8480.66 元/m<sup>2</sup>,该项目的展示图如图 1 所示。

该政府投资项目初步设计概算评审工作的要点,主要有以下三方面的体现。

### (一)对实践工作是否具有指导性

政府投资项目概算工作的开展,第一个需要关注的要点,就是在概算的编制,对于实践工作的进行,是否具有一定的指导性。初步设计概算工作的进行,需要满足技术上的合理科学,同时,也要尽量满足项目建设整体决策、运营管理、建设投资等方面的需求,进而保证概算的成果,能够对项目建设起到有效指导的作用。相



图1 政府投资儿童医院项目展示图

关的编制设计人员，在常规的工作中，需要和专业项目建设、设计人员，建立良好的合作、交流关系，这样，才能在实际进行工程建设的过程中，保证建设控制标准、项目建设投资目标在建设造价上的满足<sup>[4]</sup>。同时，相关工作人员在进行审核工作的过程中，也可以以经济与技术相结合的方式，探寻在初步设计方案中，存在的不合理问题，并对其进行详细的分析，以提出合理的解决措施。该儿童医院项目审查发现设计文件中地上工程砼含量 $0.41\text{m}^3/\text{m}^2$ 偏高，建议复核结构方案。此外，在整个项目工程的设计建设中，项目建设购置设备、材料不合理的问题，也需要根据初步设计概算来进行相应的调整，杜绝项目超支情况的产生，该儿童医院项目审查发现装饰工程主材单价偏高，要求设计单位核实。在整个过程中，相关工作人员可以先和设计单位和使用单位进行合理的沟通，对诱发这种问题产生的原因，进行针对性的分析、核对与论证，并进行针对性解决方案的提出，并将整体的设计文件改进工作、概算文件完善工作，进行有效的落实，以保证审核后概算结果的准确性，使其能够为整个项目工程建设目标的达成，经济可行性、技术合理性的确保等，提供有力的依据。

**（二）整体概算是否科学合理，对于相应的建设需求是否能够做到切实满足**

除了上述的指导性建设之外，政府投资项目概算工作的开展。是否具有合理性、科学性，对于相应的建设需求是否能够做到切实满足，也是需要相关编制人员重点考虑的问题，对于政府投资项目的建设来说，整体初步设计概算文件的深度与标准，在进行规划的过程中，必须要满足我国相关政府部门所颁布的《建筑工程设计文件编制深度规定》等相关内容的要求。对于整个概算评审工作的开展，相关工作人员也要保证相关数据的合理、有效、科学，而关于数据的统计主要分为取费

标准、工程量计算以及定额套用等三方面，接下来，笔者将针对这三方面进行具体的论述，首先，就是定额套用，在进行工程项目建设的过程中，所涉及的各个分项目是否符合相关要求，是审核工作开展的最基础部分；其次，就是工程量计算，在同一工程项目的建设过程中，设计图与整体施工中，涉及到的方案和工程量对应的方案是否具有的一致性，是需要重点核查的部分；最后，就是取费标准，在整个工程项目中，所涉及的建设项目，是否都已经被及时纳入了费用核算的相关工作中，也是概算核查工作的重点所在。由此，就能够得出，在进行概算核查工作的过程中，相关工作人员，需要对相应的文件内容，进行合理的调整、补充与完善，保证整个概算文件的设计，能够满足项目工程建设实际需求，规避高估超算、错算漏算等情况的产生<sup>[5]</sup>。该儿童医院项目审查发现投资单位造价 $8480.66\text{元}/\text{m}^2$ 偏高，仔细核实发现包含医技工艺和实验室设备约 $2500\text{元}/\text{m}^2$ ，这样看来总体控制还是基本合适的。

### **（三）编制依据是否充分，文件是否完整**

在进行核算编制依据规划的过程中，还需要关注的就是编制依据是否充分，文件是否完整，整体初步设计概算的编著依据，体现在现行的概算定额、可行性研究报告的批复、国家政策法规的规定等。该儿童医院项目审查发现小儿微创诊疗中心、儿童传染病诊疗中心等改造项目无相应的设计文件，属于设计文件未完成，必须提请设计单位补充。简单来说，若想对审核效果做出有效保证，相关工作人员就需要将概算文件的时效性与合法性、合法性与适用范围等，进行重点的关注。而概算编制的文件内容，需要将投资建设的方案设计、项目施工重点、初步设计的图纸与说明、项目建设的可行性研究、竣工后的试运行是否合理、验收环节是否符合标准等都纳入其中，以保证审核工作的有效性、数据来源的准确性以及投资来源的合理性、合法性。

## **三、政府投资项目初步设计概算评审工作质量影响因素**

### **（一）设计概算编制人员的综合素质**

在政府投资项目初步设计概算评审工作质量的影响因素中，第一点就是设计概算编制人员的综合素质，据相关调查显示，在设计单位之中，相应的工作人员由于利益原因的影响，整个编制人员的组织结构中，更为看重设计人员的引进，对于造价人员的重视，有一定程度上的不足，这就会使整个工程建设，在工程造价方面的设计，存在一定的不足，编制概算工作的整体随意性较大，漏项、错项、缺项的情况经常出现<sup>[6]</sup>。再加上，某些概算编制人员对工作不是非常的熟练，整体的工作效

率难以得到有效的保证，同时，对于设计概算编制所需遵循的法规政策等，也没有落实，定额概念的界定也不清晰，这些问题的产生，就会使整体概算与实际设计不符而实际意义。因此，就需要相关部门及时关注到相关工作人员的专业素质建设，以保证概算编制的准确性。

## （二）初步设计的深度

除了工作人员的专业素质之外，初步设计的深度，也是影响政府投资项目初步设计概算评审工作质量的关键因素，部分设计单位在设计时，对于初步设计的要求，没有做到充分掌握，使其与施工图之间的界限，显得十分模糊，这就使得初步设计的图纸，表现出轻说明，重图纸的特点，不符合相应的要求，在工艺技术方案的表达上也表达不清晰，概算编审的难度，就在无形之中增加，再加上初步设计图纸粗糙，其深度与质量也会受到消极的影响。

## 四、政府投资项目初步设计概算评审工作质量的提升策略

政府投资项目初步设计概算评审工作质量的提升策略主要有以下三方面的体现。

### （一）审核人员专业素质的有效提升

在政府投资项目的建设过程中，相关工作人员的专业素质的发展对于工作的开展发挥着重要的作用。所以，对于审核人员专业素质的提升，相关部门一定要引起重视，要懂得结合时代的发展以及市场的需求，定期对审核人员进行专业的培训，加强对于理论知识以及实际审核操作的双重培训，将二者进行有机结合<sup>[7]</sup>。同时，还要注意新的时代发展过程中，对于新知识新政策的学习，让审核人员对相关政策，进行及时的学习与交流，确保审核水平的提升。此外，还要注意审核人员责任心、道德素养等方面的提升，以便于促进审核人员全方位的发展。

### （二）审核程序的健全

为了对政府投资的效率、安全性、质量等，做出有效的保障，审核程序的建设与健全是至关重要的，在各个地域的实际发展中，各地的相关政府部门，需要根据本地的实际发展，进行高可行性、高效率的审核程序的构建，并确定相应的审核流程，在构建的过程中，相关工作人员也需要对审核程序的制度，确保严格规范执行，同时，也要对工作人员的服务态度，进行适当关注，这样概算审查工作的质量，也会得到更有效的保证。

### （三）评价机制的完善与探索

站在政府投资项目建设的角度出发，在进行项目初

步设计审查的过程中，评价体系的构建，需要具备公众参与性、公平性以及可持续发展的特点，这样才能够保证整个评价工作开展的有效性。在整个政府投资的项目建设之中，评价机制的构建，是保证概算审核工作顺利进行的有利前提，在实际开展相关工作的过程中，工作人员一定要以积极的态度，对投资项目概算审核工作成功经验的积累与总结，充分利用新时代背景下，飞速发展的大数据、云计算技术，探索评价机制的完善路径，提升初步设计概算审查水平。

### （四）投资概算的严格控制

在进行初步设计概算的审批前期，初步设计审批及其相关部门，在原则上不应受理超出工可投资总额的审批申请，针对一些确有必要受理的申请，需要将超出的部分，控制在10%之内，并核实超出原因，并进一步落实资金来源。初步设计概算审批之后，相关项目的投资，在原则上也不能够超出已经核定的投资概算，如因国家政策原因，价格有所调整，相应的项目建设可以随之进行一定的调整。如果在整个建设过程中，出现了大的变化导致投资超概的，应及时按有关文件规定报原审批单位进行审定，以保证政府投资项目初步设计概算评审工作质量的提升。

### 结语

综上所述，本文针对政府投资项目初步设计概算评审工作质量提升的策略以及开展相关工作的要点，进行了详细的论述与分析，旨在说明初步设计概算评审工作质量提升的关键性作用，希望能够为我国政府投资项目的未来建设，提供相应的建议。

### 参考文献

- [1] 林燕仪. 政府投资项目初步设计概算审核措施探讨[J]. 居舍, 2021(20): 7-8+12.
- [2] 张婷. 政府投资项目初步设计及概算管理探讨[J]. 工程经济, 2021, 31(3): 5-8.
- [3] 刘欣奕. 基于政府投资项目竣工结算超设计概算问题的探讨[J]. 工程造价管理, 2020(4): 66-70.
- [4] 黄红梅. 政府投资工程造价管理问题研究[J]. 建材与装饰, 2019(14): 207-208.
- [5] 张思立. 提升政府投资项目初步设计概算评审工作质量的思考[J]. 中国住宅设施, 2019(4): 59-60.
- [6] 庄小香. 政府投资项目工程概算审核的问题与对策探讨[J]. 四川水泥, 2019(2): 303.
- [7] 潘冬军. 市级政府投资项目决策阶段监管问题值得重视[J]. 预算管理与会计, 2019(1): 62-63.