

基于乡村振兴背景的村庄规划要点分析

冯柳青

山西省城乡规划设计研究院有限公司

摘要：在乡村振兴的战略背景下，村庄规划方案需要涵盖自然资源和人文资源，还需要对有形资产、无形资产进行合理分类，才能将经济发展与资源规划目标相结合，充分尊重民意，引导村民参与到村庄规划环节之中。在编制平原和山区村庄规划方案期间，需要遵循因地制宜的基本规划设计原则。本文将着重探析基于乡村振兴背景的村庄规划要点。

关键词：乡村振兴；村庄；规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.09.011

在乡村振兴的战略导向背景下，不同人口规模的村庄需要合理运用乡土资源，才能够协同提升经济发展质量，但是不能够局限于乡村文旅类项目，更需要将农业工业以及服务业等产业结构进行供给侧改革，但是不能够照搬照抄其他村庄的成功发展经验。很多偏远村庄资源比较有限，产业经济发展速度逐步放缓，因此需要合理编制村庄规划方案。

一、乡村振兴背景下的村庄规划意义

（一）合理分类土地资源和产业资源

在对不同地区的村庄进行规划与产业化设计的过程中，顶层设计非常关键，因此需要合理分配土地资源和产业资源，将经济发展与社会化发展模式进行有机融合，高效利用乡土资源，形成多个优势产业链，才能够将不同时期的村庄规划目标稳步推进^[1]。但是对于山区以及平原地区的村庄而言，其土地资源的开发状态比较复杂，还会受到土地制度改革的深远影响，因此需要在乡村振兴战略背景下，合理分配土地资源和产业资源，遵循本村村民的民意，将耕地、生态用地、工业用地、基础设施用地等不同土地资源进行合理划分，将经济发展与环境保护工作并重。很多土地资源在转换成产业资源的过程中，其集约性特征非常显著，但是土地资源的整体利用规模并不明显，生产效率有待提升。对于耕地面积较多的村庄而言，其农业经济发展速度相对比较稳定，还可以引入生态农业以及农业+物联网技术等产业资源，通过互联网技术平台对农业经济发展态势进行宣传和推广，将土地资源和产业资源的双属性进行合理拓展^[2]。

（二）提高乡村生产效率

很多村庄的规划方案主要集中在实用性等相关层面之上，因此能够显著提高农村地区的整体生产效率，将产能、产值进行动态均衡，在合理运用土地资源和技术资源的过程中，逐步凸显出优势特色产业特征^[3]，

还能够将村庄中的历史文物进行合理保护，更多地域性文化元素被外界所知，还能够间接吸引各行各业的人才和专家学者进行实地调研，从而有效拉动地方经济发展速度。尤其在乡村振兴的重要时期，新技术以及新资源的应用效果更加显著，因此具有一定规模的村庄规划用地能够间接拉动本地区的经济发展，还能够将大规模的农业和工业生产活动进行合理划分，保障村庄和周边区域自然生态环境不会被破坏。但是在扩大生产规模的过程中，需要客观考量村庄内部土地资源的可持续利用状态和生态环保监管要点，因此需要对乡村地区的生产效率和经济发展速度进行协同规划设计，在提升发展速度的过程中也需要保障乡村资源生产质量的稳定性^[4]。

（三）提升基础设施建设速度

在乡村振兴的战略背景下，基础设施建设工程项目是地方政府非常关注的规划内容之一，也能够直接影响到村庄内部管理制度改革和土地制度改革的实际发展质量。因此在规划设计村庄内部和周边区域的基础设施建设工程项目过程中，需要因地制宜，在保护本地区生态环境的基础之上，合理运用规划土地资源，将耕地、林区、湿地等重要生态保护区域进行重点监管，将基础设施与保护区之间的空间位置关系进行合理规划与详细设计^[5]。村庄的整体规划设计方案，需要以本土资源为基础，对公共基础设施的具体建设成本进行科学估算，在政府补贴政策的基础之上，尽量引进外部投资和融资渠道，还需要与普惠金融机构进行深度合作。在乡村振兴背景下，提升基础设施的建设速度，还能够惠及民生，但是需要对各项基础设施涉及的信息资源和能源进行合理规划与统筹设计，避免出现坐吃山空等情况，合理规划农林牧副渔等行业的开放时期和保护时期，才能够形成可持续发展的村庄经济发展产业链条。

二、制约村庄规划的主要因素

（一）规划设计方案与实际用途存在出入

很多乡镇政府在对下属村庄进行统筹规划设计的过程中，部分规划方案与实际功能用途存在较大出入，对村庄规划目标的定位并不重视，上行下效过程中凸显出更多现实性问题，规划方案的实用性和适用性都不突出，规划设计目标也并不切合实际。尤其对于偏远山区中的村庄，其年产能比较有限，生态保护区的总面积非常可观，但是并未及时转换成生态林业、生态农业等新兴产业经济结构，还会浪费较多乡土资源，部分林业副产品的经济价值并未得到有效增长，还会耗费较多人力物力在生态保护等工作层面之上。很多村庄的规划方案

和实施目标并不完全一致，与其地域性特征有关，部分村庄的耕地和湿地比例并不协调，各项基础设施也并不完善，但是规划设计人员仍然选用较为理想化的规划方案编制手段，并未因地制宜开展经济学分析以及可行性评估等基础工作。规划设计方案与实际用途之间存在出入，是严重制约村庄规划目标顺利实施的主要原因之一。

（二）人口密度和产业结构不均衡

很多偏远山区和人口密度较低的村庄，其产业结构并不平衡，农业工业与服务业的整体发展水平参差不齐，因此会间接影响和制约限制规划方案的顺利实施。部分村庄的留守人员比较有限，对外来人才的吸引力不足，很多非遗文化资源的传承与发展能力也比较弱，很多村庄中的小众文化资源很容易被遗失。人口密度相对较低的村庄群落，很多乡镇政府普遍选用合并的规划设计方案，但是其产业结构也并不均衡，大量耕地和生态用地被弃置，还会浪费较多土地资源 and 环境资源，其产能和产值也并不均衡。部分村庄和群落的医疗教育以及交通设施并不完善，更倾向于民生问题和经济发展问题的产业经济发展速度非常缓慢，与村庄群落的人口结构不均衡有关，很多留守人员的知识水平也参差不齐，对外来信息也比较排斥，严重缺乏长远的发展眼光。部分乡村政府机关的工作人员，对不同村庄的规划能力一般，人口密度和产业结构不均衡的情况下，很多经济要素和资源都存在脱节问题。

（三）基础设施和现行规划标准不统一

在众多偏远村庄中，各项基础设施建设工程项目例如电力系统、网络系统、通信系统、给排水系统、燃气系统与现行规划标准并不统一，很多产业经济资源被浪费和过度损耗，因此乡土资源的综合利用率普遍偏低。部分乡镇政府带头的基础设施建设工程项目，会对土地资源和环保资源的开发与利用状态产生负面影响，村庄规划设计标准也并不统一，因此部分村庄土地和群落建筑的综合利用效率有所降低。很多基础设施会涉及众多民生问题，但是也会带来较多环保问题和产能下降问题等，与村庄长期规划目标不统一有关，现行规划设计标准并不具备时效性。很多现行村庄规划设计标准，很容易忽略地域性差异特征，部分村落的人口密度偏低，产业经济结构的发展潜力较低，都会显著影响到各项乡村基础设施之间的资源共享效率和产能。除此之外，部分乡镇政府组织的规划设计工作，其民主性并不足，现行规划设计标准与实际勘查分析结果并不一致。

三、基于乡村振兴背景的村庄规划要点

（一）厘清思路，科学编制村庄中长期规划方案

在乡村振兴背景下，基层政府需要厘清思路，因地制宜，科学编制不同村庄群落的中长期规划方案，以五年为一个短期规划节点，将本地区的村庄基本情况和信

息进行客观整合和统计分析。很多村庄规划部门在统计分析不同数据资料的过程中，会逐步挖掘出该村庄的产业经济和资源应用特点，才能够将优势特色产业放大化，协同发展其他产业经济结构，将不同区域之间村庄经济产业发展过程中存在的差异和差距进行对比分析，才能够逐步提升村庄规划质量和执行效率。尤其对于偏远山区和平原村庄群落而言，在编制中长期规划方案的过程中，需要综合其地理和地势特征信息，并将人口密度和产业结构调整模式直接挂钩，避免出现较为极端的发展规划目标。与此同时，部分村落的优势特色产业的同质化特征比较显著，因此需要因地制宜发展特色经济，并将本地区的生态系统资源进行合理开发与利用，减少能源和资源的损耗比例。

（二）深化土地制度改革，强化村庄规划的实效性

农村地区的土地制度改革，经历了不同时间节点之后，其产值和产能都有所变化，因此村庄规划部门需要进一步深化土地制度改革，进一步强化村庄规划效果的实效性，避免影响到村庄区域内的基础设施建设质量和产业经济发展质量。但是在编制实用性村庄规划设计方案的过程中，需要及时突出不同村庄的发展特点和重点，尽量融合多种产业经济发展要素，及时规划设计村庄地区的人才引进策略，逐步形成良性循环机制，避免影响到村庄地区土地资源和产业资源的可持续发展潜力。在逐步深化土地制度改革的过程中，需要合理规划村庄中的农业工业以及环保类土地资源，并及时引进节能环保的土地资源运行监测机制，强化村庄不同时期规划内容的实效性，避免影响到村庄内部产业经济结构的均衡性。通过深化土地制度改革等多种形式，很多村庄群落之间也会逐步形成凝聚力和向心力，因此需要在进行村庄规划的过程中，逐步强化村落之间的信息共享力度。

（三）尊重民主意愿，维护村民的合法权益

在对不同规模的村庄进行时空规划的过程中，需要充分尊重民主意愿，维护本地村民的合法权益，相关部门需要深入群众，积极开展实地调查工作，从而全面了解当地的经济发展和土地利用情况。尤其在集中引进各项基础设施建设工程项目的过程中，需要对本地村庄的短期和中长期规划方案和实施目标，进行多次实地勘查和调研分析工作，结合本地村民给出的意见和建议，及时更正施工建设方案和国土空间调查数据。村庄规划方案需要与时俱进，因地制宜，才能够为本地村民谋求更多福利，还需要对各项地方民生问题进行集中解决，保障人民群众的合法权益不被损害。尤其在乡镇政府机关相关部门人员进行实地调研和统计分析工作的过程中，需要如实记录和分析本地村民的意见和建议，并及时整合到规划方案设计指导文件之中，保障本地村庄群落中各项民主决议事项的政治正确性。在村庄规划方案实施

过程中，相关部门需要及时开展方案评估和调整工作，严肃处理违法、违规行为，以全面提高土地经济效益和规划方案的实施效果。

（四）加强农业用地管理，调整用地结构

在乡村振兴的战略背景下，村庄规划工作需要进一步加强农业用地的管理力度，及时协调村庄群落等区域的用地结构。村庄中的农业用地和非农业用地比例一般在40:60左右，因此需要合理划分村庄中农业用地的空间资源，保障农业生产规模的稳定性，还需要动态监测农业的产能和生产质量是否在均衡状态之中，避免出现较为极端的农业生产管理模式。很多村庄群落中的农业用地主要应用了生态农业以及生态林业等新兴产业经济发展模式，因此需要及时补偿农业用地规划指标给农户，还需要对非农业用地的审批程序进行合理规划与深化设计，避免出现流程环节缺失等问题，还需要对非农业用地的辅助生产效能进行客观评价，避免出现较多环境污染难题。加强农业用地管理力度，是调整村庄用地结构的主要实施手段之一，还能够间接强化村庄群落等区域内的农业生产管理力度，合理运用农业物联网监测系统装置，维护村庄农户的合法权益。除此之外，部分村庄群落中的农业用地可持续性特征并不显著，因此需要集中改善和优化用地结构的调整模式。

（五）突出乡村地区的资源和文化特色

在乡村振兴背景下，村庄规划方案需要涵盖较多乡土资源和文旅特色产业要素，在突出乡村地区资源和文化特色的过程中，逐步提升三个产业协同发展水平。尤其在打造优势产业链条的过程中，乡村地区中的文旅项目是非常好的投融资渠道，但是需要对村庄群落等偏远地区的乡土资源进行合理划分，结合本地区的规划设计目标，将产业经济链条与本土可持续资源进行有机融合。尤其在非农业用地资源进行科学规划与优化结构设计的过程中，需要对各项基础设施和生态农业技术资源的实际应用比例进行动态协调，将乡土资源和地方文化特征进行重点整合，保障区域性的优势产业链能够协助农业经济可持续发展。很多村庄群落等偏远地区的神秘性特征比较显著，因此可以引入探秘类文旅项目，但是需要合理划分探索区域，将乡村旅游与特色文化品牌效应相结合，还能够逐步形成特色产业链条，避免出现产业经济发展模式大量被同质化等问题。

（六）提升农村人口的综合素质水平

在乡村振兴背景下，村庄规划工作离不开人力资源，因此需要重点提升农村人口的综合素质水平，从基础教育、职业教育、高等教育等不同层面上加强政策扶持力度，还需要将文盲率降低在标准线之下，但是此项工作持续时间比较长，任重而道远。尤其在因地制宜规划村庄土地空间资源和人力资源的过程中，需要以留守人口为主，外来人才为辅，但是需要利用新进人才队伍

带动本地村民提升自身知识素质水平，还需要将各项公共文化活动中心等基础设施建设在非农业规划用地之中。提升农村人口的综合素质水平，可以通过多个院校的对口支援项目，及时引入职业教育渠道，将村庄规划设计方案中重点扶持的产业经济发展模式转变成再教育人才培养机制，还需要结合当地村庄整体发展状况，强化人才队伍培养意识，引导本地村民进行自主学习和再教育，还能够培养出较多实用技能。提升农村人口的综合素质水平，是践行教育强国战略目标的重要规划设计指标。

（七）强化基础设施建设力度和环境监管

在众多偏远村庄群落中，公共基础设施以及交通运输设施的建设效果非常显著，各项民生问题也逐步被解决，因此基层政府部门需要在科学编制村庄规划设计方案的基础之上，逐步强化基础设施建设力度和环境监管力度。尤其在水电煤气以及垃圾处理厂等公共服务设施的建设工程项目中，各项工程管理活动和环境污染现象普遍存在较多争议和矛盾，因此需要最大限度保障村庄群落中的非农业用地资源和环境资源在可持续发展状态之内。针对部分具有重要作用和功能的设施应采取保守处理措施，尽量修理和维护，切忌大拆大建。除此之外，部分村庄中还遗留了较多历史文物，因此相关部门需要定期修缮和维护此类宝贵的文化遗产，最大限度提升有形和无形资源的综合利用效率。

结束语

综上所述，在乡村振兴背景下，村庄规划工作需要具备科学性以及因地制宜等基本特征，才能够显著提升村庄群落等偏远地区的经济发展质量。与此同时，基层政府部门需要充分重视村庄规划设计方案和实施目标之间的协同性，避免出现较多理论和实践层面上的偏差和失责问题。

参考文献

- [1] 曾晓抒. 实用性村庄规划的编制实现路径研究——以邵武市和平镇坎头村村庄规划为例[J]. 中国住宅设施, 2021(12): 85-86.
- [2] 曾芬. 海岛低丘村庄的规划与发展策略研究——以福建东山径里村为例[J]. 江西建材, 2021(12): 294-296.
- [3] 陆兵. 高度城镇化地区镇域村庄规划探究——以东莞市中堂镇村庄规划为例[J]. 城市住宅, 2021, 28(12): 197-200.
- [4] 孙祥龙, 何鑫, 徐建华, 廖海燕, 吴越. 实用性村庄规划编制策略探讨[J]. 智能建筑与智慧城市, 2021(12): 58-60.
- [5] 殷文. 新时期对农村村庄规划发展的探讨[J]. 居舍, 2021(35): 13-15.