

探讨普通国省干线公路养护管理发展现状及建议

张玉强

贵州省思南公路管路段

摘要：近年来，我国公路工程项目建设数量不断增加，给道路交通运输行业的发展奠定了良好的基础，同时加强了道路通行的安全性和稳定性。就普通国省干线公路建设来说，最重要的是需要做好工程项目建设养护管理工作，针对公路建设施工中存在的问题予以纠正，减少公路工程结构中的质量问题。文章主要通过分析普通国省干线公路养护特征和现阶段养护管理发展的情况，提出能够相关的建议优化公路养护管理措施，为推动我国公路交通的健康、稳定发展奠定良好的基础。

关键词：普通国省干线；公路养护；发展现状；管理措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.09.037

普通国省干线公路养护在我国近几年发展社会经济的过程中已经逐渐成了时事热点问题，特别是在国家提出了更加严格的要求的过程中，需要全面加强养护管理成效，执行科学、合理的养护管理操作，保障基本运输路线的安全性。对于很多区域的经济建设来说，普通国省干线公路运行状况会直接影响区域的经济建设水平，所以非常有必要改善普通国省干线公路条件，实施可行性养护管理措施，创造安全、舒适的公路通行条件。

一、普通国省干线公路养护管理的意义

公路养护是公路工程项目运营管理的重要组成部分，根据我国当前的公路运输行业发展情况来看，很多区域在发展经济的过程中都加大了对普通国省干线公路养护管理的重视程度。主要是由于普通国省干线公路养护管理可以确保干线公路的基本服务功效，改善区域的对外形象，为车辆的通行提供安全的道路环境，还可以为区域之间的沟通交流提供良好的条件，改善区域经济效益，为社会经济效益水平的提升奠定良好的基础。在人们的生活水平和品质不断提升的当下时期，越来越多的人在日常出行当中会使用私家车，给道路结构造成了较大的荷载压力。年久失修的普通国省干线公路很容易产生裂缝、沉降等问题，针对其开展公路养护管理则可以提供技术方面的支持。根据现阶段的普通国省干线公路养护管理形势来看，很多工程项目在养护管理当中都有一定的事实依据和技术支持，尤其是施工单位建立了完整的数据库，可以弥补初步设计施工中的不足，确保省干线能够正常运行。在车流量不断增大的过程中，尽管部分公路工程建设单位会定期修复已经老化的公路部分，但是还是难以完全应对日益增多的问题。针对普通国省干线公路进行养护管理可以从根本上降低产生公路交通安全事故的概率，防止由于工程项目建设中硬件不

达标造成不必要的纠纷，从而改善工程项目建设的漏洞和缺失。

二、普通国省干线公路养护特性

（一）强制性

普通国省干线公路属于我国在全社会发展当中的国家基础设施建设部分，需要为人民群众提供一定的服务，体现较高的服务水准，凸显我国现代化公路工程项目的性能。一旦这类工程结构在运行当中产生破损等问题，就需要及时采取强制性措施予以养护管，还要做好相应的记录，针对严重的问题进行全面分析和改善。我国绝大多数普通国省干线公路产生严重问题的原因都在于缺乏对养护管理的重视，因而存在养护方面的重大疏漏，对工程项目结构本身造成了较大的损害。所以，我国针对这类工程项目的实际养护管理提出了强制性要求，并且在立法、立规方面得到了改善，要求相关单位将其作为一项平常性工作。

（二）综合性

许多建设单位在对普通国省干线公路进行养护管理时，只是对道路表面、桥面、隧道及肉眼可见的附属设施进行了简单的养护，没有深入分析工程项目结构中存在的各类问题，虽然实施了养护管理方法，但是没有达到具体的工作目标。普通国省干线公路养护管理要求工作人员完成综合性工作任务，将公路建设与照明、通信、绿化及沿线公共服务基础设施设备的完善相互结合，涵盖较多方面的内容。这项工作涉及的专业领域较多，尤其是在新时期生态发展的过程中，需要将其与园林专业、计算机专业等的知识内容相互结合，凸显综合性意识和工作成效，才可以实现全面的养护管理，为交通运输及其他产业链的长效发展提供保障。

（三）专业性

任何工作的开展都需要满足专业性要求，普通国省干线公路养护管理亦如是，甚至在专业方面提出了更加严格的要求。相关单位在组织工作人员落实养护管理工作时，要明确其中涵盖的广阔的工作内容和范围，配备专业的工作人员负责相关的内容，使其可以达到专业性要求。在日常管理当中，很难完全发现并且解决普通国省干线公路运行当中存在的各类问题，养护管理人员需要在长期工作当中利用专业的技术方法不断发现和预防问题，提出新的养护管理措施和方法，才能够有效解决公路建设和运行当中存在的问题。

三、普通国省干线公路养护管理发展现状

（一）管理体制不健全

目前，公路工程项目建设发展速度不断加快，很多

单位在组织工程建设管理工作时，都对技术人员和管理人员提出了规范化要求。就现阶段的普通国省干线公路养护管理来说，仍旧存在管理体制不健全的状况，政府部门和公路运输部门并没有将与公路养护管理的所有体制机制内容完全理顺，尤其是在职权分配和责任落实方面，很难完全体现普通国省干线公路养护管理的职责所在，与这项工作相关的人员也没有完全体现自身的职能，致使公路养护管理落后，责任还需进一步落地。虽然在公路管理机构方面建立了基本的事业、政策等基本制度，但是在事业单位改革之后公路管理职能逐渐弱化，很多区域在综合发展当中都存在人员力量薄弱的问题，各级部门人员逐渐缺乏协调合作，影响了公路养护管理秩序。更重要的是，缺乏具体的普通国省干线公路养护管理考核监督体系，工作人员在没有约束的情况下敷衍了事，体现出来的工作状态比较消极，达不到公路养护管理的基本要求。

（二）资金保障不充分

很多区域的普通国省干线公路养护管理需要完全依赖成品油消费税转移支付资金，特别是青海、广西、贵州等西部地区在这个方面表现地尤为明显。虽然这些资金可以在一定程度上支持公路养护管理，但是现阶段的汽车保有量不断增加，很多路网里程也有所增加，在经济下行并且新能源汽车迅速发展的过程中，很多省市的成品油消费税改革转移支付增量有下降的趋势。同时，部分地方财政经济存在较大的压力，在普通国省干线公路养护管理方面的投入受到了较多因素的限制，导致普通国省干线公路养护管理的资金保障不充分，增大了养护管理的难度，无法在短时间内解决这些问题，使得许多公路的运行愈加困难。

（三）机械化水平较低

机械化建设在各个领域发展的过程中已经比较常见，特别是在组织工程项目建设施工作业时，部分单位会利用自动化机械设备代替人工操作，从根本上提高工作效率和质量，减少人工操作产生的失误问题。但是就普通国省干线公路养护管理来说，仍然有很多管理人员对于机械化技术和管理方法的掌握程度不足，特别是其对于机械化设备的操作方法不甚了解，表现出来的工作能力低下，不能够很好操作养护机械化设备，同时缺乏对设备维修保养的重视。一来很难体现机械化设备的作用和价值，二来会影响机械设备的性能，没有提前预防设备在运行当中可能产生的问题，导致其中的部分缺陷无法得到及时处理，不能够按照预期的工作目标完善公路养护成效。

（四）养护管理不到位

管理人员是普通国省干线公路养护管理的核心，其在参与工程项目建设养护管理工作当中时，要明确自身的职责，才能够更好地参与到各项工作当中，按照相应的目标和工作要求解决路基结构和路面结构等问题。

纵观我国当前的普通国省干线公路运营状况，部分公路在长时间运行当中已经产生了显著的病害问题，管理人员在组织工作人员开展相关的养护工作时，缺乏严格的管理，主要是由于很多具体的养护工作如苗木修剪、路基结构优化等没有执行到位。管理人员缺乏具体的养护目标和组织规划，也没有制定相对完善的养护方案，难以给养护管理工作提供可靠的支持。其在落实现场养护管理工作时，对于公路运行情况的监测没有完全到位，因而无法及时掌握公路的运行状况。很多养护人员都是利用传统的养护模式开展相关作业，管理人员也没有及时做出优化措施，缺乏对普通国省干线公路的预防性养护，影响了公路结构的寿命。

（五）从业人员素质不高

专业的工作能力和水平对于公路工程养护管理来说尤为重要，甚至可以说工作人员体现出来的能力会直接影响普通国省干线公路养护管理成效，给工程项目综合建设管理带来负面影响。目前，我国从事于普通国省干线公路养护管理的人员大多缺乏专业技术职称，在利用新的养护工艺、材料、设备时缺乏创新，还会产生人工操作失误现象，不利于公路养护管理的长效实施。管理部门还会长期产生人才短缺的问题，相关单位没有构建专业的人才培养体系，提供的后备人才数量严重不足，使得这项工作在发展当中处于比较尴尬的局面，不仅会影响普通国省干线公路养护管理的质量，还会给道路运输行业的综合发展造成阻碍。

四、普通国省干线公路养护管理发展的建议

（一）完善管理体系

公路养护管理对于技术人员和管理人员的行为都提出了专业化要求，在实际开展相关工作时，管理人员需要按照完整、严谨的管理体系对工作人员的行为操作进行优化，使其能够达到具体的工作要求，加强公路养护管理实效性。基于当前的养护管理情况，普通国省干线公路建设单位在组织养护管理工作时，要在现有的基础上完善管理体系，以责任体系和制度的构建为主，明确每一个工作人员的职责范围，使其可以按照要求落实相应的工作，开展针对性的公路养护管理，执行养护规划操作。与此同时，还要建立起符合现场实际条件的公路养护质量管理体系，对养护人员提出专业的技术要求，利用科学、合理的养护管理理念及设备加强普通国省干线公路养护管理质量。为了全面提高公路养护管理质量，还需要构建可行性检测体系，对公路工程结构进行周期性检测，确保其在日常使用当中的稳定性和安全性。基于此，养护管理人员能够及时排除普通国省干线公路结构中的安全和质量隐患，形成日益完整的养护管理体制，为群众和车辆提供良好的通行条件。

（二）强化资金保障

普通国省干线公路养护管理中的资金保障可以在较大程度上推进这项工作有序开展，减少实践操作当中产

生的问题,促使每一项工作都能够有序落实。工程项目建设养护管理部门要加强与财政部门之间的沟通交流,特别是需要针对成品油消费税改革转移支付资金进行合理的调整分配,建立与路网规模和公路养护需求相符的转移拨付机制,从而提供稳定的资金支持。在我国社会经济水平日益提升的过程中,政府部门也会参与到普通国省干线公路养护管理当中,其需要在一定程度上基于资金支持,加大一般财政对公路养护管理的投入力度。许多普通国省干线公路都具有较多沿线设施,建设单位能够加强对沿线设施的收益分成,同时开发相关的资源实现收益共享,对公路养护资金进行科学管理,防止公路养护资金链断裂,从而最大程度地发挥资金使用效益。

(三) 创新管理理念

新时期的发展使得各行各业都开始以创新理念和工作方法作为核心,普通国省干线公路养护管理也不例外。管理人员在实施养护管理工作时,要引进先进的管理理念和方法,在传统普通国省干线公路养护管理模式的基础上予以调整,促使相关工作的开展能够符合当地特色,减少实践操作当中产生的问题。养护管理人员能够吸收发达国家公路养护管理的理念和工作经验,分析其是否适用于我国不同地区的普通国省干线公路养护管理,结合当地的条件和环境进行优化、调整,提供特色化方案,提高公路养护管理质量。管理人员能够以整治普通国省干线公路工程养护管理形式作为关键,融合现代化工程建设精细化管理理念,提出“养护精细”的要求,加强养护管理行为的规范化,达到与时俱进的目的。

(四) 推进智慧化养护管理

智慧化养护管理的要点在于智慧化技术和平台的应用,随着我国交通量不断增加,公路养护任务量有所增大,越来越多工程在建设管理的过程中会采取智慧化管理的形式,满足我国新时期社会发展的实际要求。在落实普通国省干线公路养护管理工作时,管理人员可以利用大数据、云计算等技术方法提高养护管理实效性,从根本上提高工作效率,并且实现智慧化养护。管理人员还能够建立智慧化平台满足普通国省干线公路养护管理的高质量服务需求,其还能够与企业之间形成合作,建立“互联网+”平台,实现丢公路养护的全过程管理。针对现阶段的普通国省干线公路养护管理来说,管理人员可以将与公路结构相关的沿线设施、防护设施、路线等公路基础信息纳入管理平台当中,在日常工作当中结合具体的数据信息最好公路巡查管理工作。尤其是可以结合预防性养护的原则实时分析公路的运行情况,要求技术人员及时反馈公路养护效果,构成信息化管理闭环,从而提高管理成效。

(五) 提高人员综合素养

工作人员作为普通国省干线公路养护管理的执行者,需要在自身的岗位上体现相应的职能,根据现阶段的公路养护管理形势予以优化,凸显自身的价值。普通国省干线公路养护管理与一般的工程项目建设存在一定的差异,其对于技术人员和管理人员的工作能力都提出了较高的要求,建设单位要构建一支高素质的专业化养护管理团队,对其提出具体的工作要求,尤其需要做好人力资源管理工作,加强养护人员和管理人员之间的协调合作。针对原有的公路养护管理人员,需要组织专业化培训,让技术人员和管理人员都掌握技术要点,准确分析普通国省干线公路养护管理中存在的具体问题,再采取可行性措施予以解决。养护管理人员还要在工作当中不断提高自身的职业素养,按照现有的工作制度优化每一项工作内容和形式。建设单位也要引进复合型人才,以高素质人才为主,形成一个稳定的养护管理团队,促使整体工作能力得以提升。

五、结语

普通国省干线公路养护管理要求技术人员和管理人员协调配合,针对现阶段存在的问题进行改善,提高养护管理能力和水平。建设企业需要在现有的基础上改善和健全管理制度,针对其中面临的挑战进行分析,提出科学的对策优化养护管理成效。在新时期建设发展的过程中,还要提高技术人员及管理人员的能力和科学技术水平,从根本上提高普通国省干线公路养护管理质量,为我国公路交通运输行业长效发展保驾护航。

参考文献

- [1] 惠成德. 我国普通国省干线公路养护管理措施浅述[J]. 黑龙江交通科技, 2021, 44(11): 198+200
- [2] 龙开国. 普通国省干线公路养护施工管理存在的问题及对策[J]. 黑龙江交通科技, 2021, 44(10): 222+224
- [3] 孙国祥. 普通国省干线公路养护管理措施研究[J]. 运输经理世界, 2021(28): 77-79
- [4] 毛粘林. 关于普通国省干线公路养护管理存在的问题与对策[J]. 黑龙江交通科技, 2021, 44(05): 174+176
- [5] 刘颖, 岳福青, 邵洁. 普通国省干线公路养护管理发展现状及建议[J]. 中国公路, 2021(09): 23-25
- [6] 王彬. 对我国普通国省干线公路养护管理体制改革的思考[J]. 质量与市场, 2021(02): 167-168
- [7] 王上. 普通国省干线公路基层养护管理模式现状及探索研究[J]. 公路交通科技(应用技术版), 2019, 15(09): 315-318
- [8] 杨桂. 分析普通国省干线公路养护施工管理现状及具体措施[J]. 黑龙江交通科技, 2019, 42(02): 206-207