

安徽省广德市国家森林城市建设总体规划浅析

汪乃武

安徽省林业调查规划院

摘要：规划从广德市的实际出发，以习近平生态文明思想为指导，与广德市各领域的发展规划相衔接，在此基础上提出了构建森林网络体系、森林健康体系、生态福利体系、森林生态文化体系四大体系建设。

关键词：广德市；森林城市；生态文明

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.09.014

森林城市是对一座城市生态成就的最高评价，也是一座城市影响力、竞争力的重要体现。建设森林城市实质上是对城市自然生态系统进行修复和完善，对于改善人居环境和民生福祉具有不可替代的重要作用。

一、广德市概况

广德市位于安徽省东南部，苏浙皖三省八县（市）交界处，区域面积2165平方公里，辖6镇3乡，136个行政村（社区），人口51.5万。东临杭嘉湖，北倚苏锡常，周边有上海、杭州、南京、合肥等4个省会城市和16个大中发达城市，是安徽省唯一与苏浙两个发达省份毗邻接壤的县级市，是东进西出的桥头堡、南北经济的结合点，是华东沿海经济挺进安徽等中西部地区的第一站，交通便捷，运输发达，G50沪渝高速、宣杭铁路复线，S215、S230两条省道及建设中的商杭高铁穿境而过，素有“三省通衢”之美誉。广德生态环境优美、旅游资源丰富。广德市四季分明、气候宜人，全年无霜期平均218天。

二、森林城市建设现状

（一）市域森林资源

根据广德市最新森林资源调查结果统计，广德市土地总面积211875.29公顷，其中林地面积137227.33公顷，占总面积的64.83%（其中：乔木林地面积60603.25公顷，占总林地面积的44.16%；）。全市活立木蓄积量214.0万立方米。全市森林覆盖率59.27%，林木覆盖率64.77%。

（二）城市建成区绿地资源

近年来广德市城区，在市委市政府政府的领导和各有关部门的支持下，城市绿化建设取得了长足的进步，创造了较好的环境效益和社会效益，大大提高了城市品位。据最新调查统计，截至2020年，广德市绿地面积1258.18公顷，其中公园绿地面积211.33公顷，防护绿地135.10公顷，附属绿地437.68公顷，人均公园绿地12.57平方米/人，绿化覆盖率39.65%。

三、创建森林城市建设优势、劣势和潜力分析

（一）优势分析

- （1）自然条件得天独厚，生态环境优势明显；
- （2）政府重视市民参与，森林城市建设已成合力；
- （3）森林资源丰富、社会经济良好；（4）规章制度

健全，保障体系完备；（5）产业发展势头强劲，助农增收效果明显；（6）生态旅游资源丰富，开发潜力巨大。

（二）劣势分析

- （1）城区范围可绿化土地资源有限；（2）森林生态体系建设质量不高、总量不足、分布不均；（2）城市与乡村差异较大，现有绿地结构优化配置任务艰巨；
- （3）绿地系统亟待提升，城市通道、屏障建设有待完善；（4）城市森林的布局科学性和建设质量有待提高；（5）生态产业发展水平较低，后继发展能力有待加强。

（三）潜力分析

- （1）城镇发展空间潜力较大；（2）产业发展空间压力较大；（3）生态保护空间潜力仍可提升；（4）山地资源潜力仍可深挖；（5）城市造林潜力仍可提高。

四、森林城市建设的总体思路与布局

（一）建设理念

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心，坚持生态优先、节约优先、保护优先，坚持系统观念，统筹发展和安全，同步推进物质文明建设与生态文明建设，落实碳达峰、碳中和目标任务，推进城市更新行动、乡村建设行动，充分利用广德市的山水自然底色和绿色生态优势，依托森林生态重点工程建设，提升建成区森林景观体系，优化市域森林生态网络体系，打造一批自主品牌的生态惠民产业，形成独具本地特色的森林文化体系，努力把广德建设成为“两山理论”实践基地，长三角现代化森林城市。

（二）规划目标

根据国家林业和草原局关于“国家森林城市评价指标”中相关规定与说明，规划分为“市域”和“城市建成区”两个层次。规划基准年为2020年，规划期为2021-2030年。根据“创森”要求和广德市国家森林城市创建目标，为便于实施和完善，规划分为近期、中期、远期三个阶段。（1）近期：2021-2023年，为国家森林城市重点建设和创建期；（2）中期：2024-2026年，为提升期，顺利通过国家森林城市复检；（3）远期：2027-2030年，为国家森林城市巩固、完善和保持期。

（三）规划布局

1. 总体布局^[1]

依据森林生态网络体系点、线、面布局理念和森林城市主要评价标准的要求，以城市森林为核心，结合山、水、林、田、湖、草等生态空间及森林城市的发展目标。根据广德市城镇体系、网络体系、交通道路体系、河流水系、森林资源体系等自然及社会经济布局，

广德市从空间上构成为“一核两廊三区多点”的综合森林生态体系，打造山水相依、绿核相系、绿网相连、城乡一体的市域绿地系统。

2. 布局要点

(1) “一核”。以广德市建成区为核心，及其近郊区为核心，主要依托城乡一体的森林生态建设工程，推进城市生态建设，充分展现广德市森林城市的森林景观效果与森林文化魅力。加强城市规划区内各类绿地及其周边生态空间建设，注重森林质量提升，充分发挥中心城区在森林城市建设中的核心作用。规划将城郊广阔的生态绿地通过滨水廊道、道路绿带、楔形绿地等向城区渗透，形成城乡一体的城市绿色森林网络形态。

(2) “两廊”。东西绿廊：以东西走向的沪渝高速公路、商合杭高铁、G318 国道等交通设施组成的绿色纽带。南北绿廊：南北走向的 G233 国道，桐汭河、无量溪水系及支流形成的生态水脉。

(3) “三区”。北部森林生态协调区：包括流河上游水土保持生态功能区、北部丘陵水土保持与毛竹产业发展区和郎源水库丘陵农业和湿地保护生态功能区。中部森林产业发展区：包括新杭生态工业园区、太极洞生态旅游区、矿山开采与重建生态控制区、生态农业及绿色食品开发区、城镇产业与人居环境生态功能区和中西部岗丘生态农业发展区。南部森林生态保护区：包括无量溪水土保持生态保护区、卢村水库水源保护生态保护区、无量溪水源涵养生态功能区、英溪流域水土保持生态保护区。

(4) “多点”。多点指遍布全市的森林城镇、森林村庄、村庄公园、特色经济林基地、生态小镇和森林人家建设等。重点通过森林城镇、森林村庄绿地斑块建设，与其他森林绿地串接，推进广德市整体森林环境的改善与发展，形成植被繁茂，森林景观资源丰富的生态环境条件。

五、森林城市规划体系建设^[2-4]

(一) 森林网络体系建设规划

1. 规划思路

森林网络体系建设充分利用城市的自然条件和良好的基础，通过科学规划与建设，进一步形成以自然山水为骨架，大片生态公益林、景观风景林、笋用材用竹林为基础，道路、滨河、廊道为络脉，城区森林绿地建设为重点，点、线、面布局合理，城区绿化成网，城郊森林环抱，具有生物多样性、生态协调可持续发展的城市森林网络体系。

2. 规划工程

森林网络体系建设规划主要包括三大建设工程：

(1) 中心城区森林生态建设工程：以建成区森林绿地建设为核心，采用“青山环抱、五水穿城、绿水环城、一轴三廊、多园均布”的绿地系统结构模式，构筑广德城区森林系统结构，从而带动全市的绿化。建设重点为新建公园绿地，完善居住区绿化和道路绿化等附属绿地建设，增加绿地规模，从整体布局上完善绿地系

统网络；同时对各类绿地进行提质改造升级，提升整个城区绿化的档次。主要包括公园绿地建设、防护绿地建设、广场用地建设、附属绿地建设、区域绿地建设等。

(2) 村镇森林生态建设工程：森林镇村建设是落实缩小城乡绿化差距、提高国家森林城市建设水平的主体内容，也是贯彻安徽省平原绿化行动、“四边四化四创”行动、推进美丽乡村建设、改善镇村市民生活环境，体现广德山水风貌的重要手段。以城镇、中心村为核心，以点带面，通过“森林城乡、绿色通道”建设，分步完成镇村绿化工程，对提升广德农村地区绿化水平具有重要的意义。主要包括森林城镇、森林村庄、“四旁四边四创”绿化提升、省级中心村建设等。

(3) 森林廊道建设工程：森林廊道建设规划将积极践行“绿水青山就是金山银山”重要思想，以“美丽公路”创建为重要抓手，服务广德经济社会转型发展，实现“森林城市”与“美丽公路”有机融合，为市民和游客提供“车在森林走，人在景中游”的良好体验。高标准的森林廊道是建设城乡一体、功能稳定、结构完善的森林生态网络体系，实现城市生态、经济、社会可持续发展的必然要求。主要包括河道生态廊道、交通型廊道、农田林网廊道等。

(二) 森林健康体系规划

1. 规划思路

城市森林发挥着巨大的生态、社会和经济效益，对生活和工作中在城市中的人们提供健康和生态福利。科学合理地选择乡土树种，是构建色彩亮丽、健康稳定、功能完备的城市森林的先提条件。林业有害生物防控是森林保护的重要组成部分，是现代林业发展的重要保障和科技支撑。森林火灾处置救助较为困难，严重威胁着森林资源的安全，不仅破坏森林结构也会引起树种演替，降低森林利用价值。

2. 规划工程

森林健康体系规划主要包括五大建设工程：

(1) 森林提质与生态修复工程：稳步推进森林抚育工作，进一步提高森林质量，增强森林生态功能，提高林地生产力。同时继续大力开展竹林更新改造工作，增加造林绿化树种，优化树种结构。规划对市域内生态公益林全面实施封山育林或护林，将生态公益林保护建设成为生长健康、景观丰富，生物多样性高、结构复杂稳定、人与自然和谐发展，具有较强的生态和社会效益且长期稳定的森林生态系统，为广德生态文明建设、社会经济发展保驾护航。主要包括退化林修复、森林抚育、封山育林、退耕还林成果巩固提升等。

(2) 生物多样性保护工程：以“山水林田湖草是一个生命共同体”的重要理念，对全市山上山下、地上地下、陆地湖泊以及流域上下游进行整体保护、系统修复、综合治理，开展全域生物多样性保护工程，使自然保护区、湿地、重要水源地等得到合理保护，同时能使其能够更好地为科学研究、科普教育、森林旅游等服务，深入实施生物多样性保护战略和行动。主要包括自

然保护区建设、湿地生态恢复、重要水源地保护、广泛开展生物多样性保护活动等。

(3) 林业有害生物防控工程：大力加强林业有害生物监测预警体系、检疫御灾体系、防治减灾体系、应急响应体系和防治法规体系建设，严密防范重大检疫性林业有害生物入侵，提高防控突发外来林业有害生物能力，为生态广德建设提供重要保障。主要包括林业有害生物监测预警体系建设、林业有害生物检疫御灾体系建设、林业有害生物防灾减灾体系建设、松材线虫病防控、竹林主要害虫综合防治等。

(4) 森林防火建设工程：以远程监控、瞭望、通讯、扑火、交通设备建设为基础，以森林消防队伍建设为重点，以森林防火指挥中心建设为保障，坚持以人为本，强化灾前防范，提高应急能力，科学处置火情，全面提升森林火灾科学防控水平。主要包括预测监测体系建设、预测监测体系建设、森林防火队伍和装备建设、森林防火指挥系统建设、重点林区森林消防引水灭火建设、森林防火值班和火灾统计上报制度建设等。

(5) 受损弃置地生态恢复工程。受损弃置地恢复工程是指通过采取工程、生物等措施，对受损弃置地进行综合治理，使地质环境达到稳定，生态得到恢复，景观得到美化的过程。主要包括废弃矿山生态修复工作包保责任制建设、矿山地质灾害治理、含水层破坏治理、地形地貌景观破坏修复、水土环境污染修复、土地功能修复等。

(三) 生态福利体系规划

1. 规划思路

森林生态福利体系建设是由竹业以及特色经济林产业等传统林业产业，绿色低碳、森林旅游、绿道建设等新兴林业产业所组成，已经成为农村经济发展和农民增收的重要因素。突出森林资源优势 and 区域特色，实施兴林富民工程，因地制宜地发展竹林、名茶、珍稀干果和山地精品水果基地；在加强水土保育和生物多样性保护的前提下，大力实施品质提升工程，增强林产品竞争力。充分开发利用森林的生态、文化、游憩等功能，加快发展森林生态休闲旅游业，促进农民增收和社会主义新农村建设。

2. 规划工程

森林生态福利体系建设规划主要包括五大建设工程：

(1) 特色经济林产业工程：力争以打造“中国集成材基地”为核心，将分散的传统竹加工企业通过整合发展形成具有广德特色的竹产业加工竹群；以“政府得绿、企业得益、百姓得利”为目标，继续大力发展特色经济林建设，更新、改造低产低效经济林，形成规模化、产业化的特色经济林产业基地。主要包括培育壮大林业龙头企业、集中发展特定的经济林、建设特色林业产业示范基地等。

(2) 竹产业建设工程：大力发展广德市特色资源产业为发力点，加快推进竹业产业，打造竹产业著名

商标品牌，增加龙头企业综合竞争力。主要包括主攻龙头企业培育，强化示范带动作用、完善竹产业链配套、推动各类经营主体融合发展、开发特色竹旅游休闲项目等。

(3) 碳中和林产业基地建设工程：建设“碳中和林”基地集中区，践行绿色发展理念，积极倡导企业植树绿化“中和”碳排放，探索“精选、细造、严管”三步法，推进“碳中和”林营造工作。主要包括鼓励市域企业采取“碳中和”林造林地块认建认养，进一步推动社会性绿化落地见效，不断充实绿色发展的“加法”等。

(4) 森林休闲旅游建设工程：森林休闲旅游是广德市林业产业发展的重要内容，依托于丰富的森林自然景观，广德荣获“中国最美乡村旅游目的地”“中国生态旅游百强县”“长三角最佳慢生活旅游名城”等称号。主要包括国家 A 级景区建设提升、康养旅游区建设提升、森林旅游特色小镇建设等。

(5) 绿道建设规划工程：依托“五脉两廊一环”的绿道格局，严格遵循生态发展理念，依山傍水、因地制宜建成城区道路型、滨水型、防护绿地型等不同类型的绿道。主要是借助现有道路进行提升。

六、结语

建设森林城市实质上是对城市自然生态系统进行修复和完善，对于改善人居环境和民生福祉具有不可替代的重要作用。以习近平同志为核心的党中央对森林城市建设高度重视。全国“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。规划以创建安徽省广德市国家森林城市为目标，以广德市域作为规划范围，进一步巩固、深化和提升省级森林城市的创建成果，切实解决当前和未来面临的一系列社会发展与生态环境问题，加快促进全市绿色发展和绿色生活方式的形成，优化生态空间格局、全面促进森林资源管理、加大自然生态系统和生态环境保护力度，不断提升生态环境质量，健全生态文明制度，推动经济社会发展和环境保护的全面、协调、可持续发展。

参考文献

- [1] 郭祥胜, 朱家龙, 倪筱龙, 等. 安徽省省级森林城市总体规划编制技术要点[J]. 安徽林业科技, 2013, 39(3): 10-13.
- [2] 崔从光, 宋宁. 论城市森林发展与国家森林城市创建[J]. 现代农业科技, 2009, (21): 199-200.
- [3] 彭镇华. 中国森林生态网络体系建设[M]. 北京: 中国林业出版社, 2003.
- [4] 彭镇华. 中国城市森林建设的理论与实践——绿色江苏的城市森林建设[J]. 中国城市林业, 2004, (6): 4-8.