

自然资源资产管理与国土空间规划关系研究

魏聪敏

菏泽市牡丹区自然资源局

摘要：伴随着现代社会的不断发展和进步，对于自然资源的需求度不断扩大，为了能够完善各类自然资源的管理，我国成立了自然资源的管理部门，对于我国的领土空间，逐步将控制和环境保护的恢复职能结合起来。通过该种策略的实施，我国未来的自然资源开发利用活动以及各类保护工作便会得到妥善的规划和管控。从全局的角度出发，管控模式是一种全新的外层空间利用方法，相关工作人员需要考虑到对于各类自然资源的良好管理，从而有效达成利益管理水平不断提升以及把控自然资源资产价值的，效果充分明确各类自然资源管理工作的中心思维以及价值，掌握我国当前自然资源的全面基础，促使我国的社会经济发展路径更为科学，提升自然资源的应用价值，进而让我国的国土空间规划工作和管理系统得到升级和进步。

关键词：自然资源；环境承载能力；国土空间规划；对策

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.11.041

引言：伴随着社会的发展以及历史的变迁，自然资源时刻都在发生着变化，而在自然环境因素的影响下，自然资源的切实利用价值以及人类经济活动的确实需求都在持续提升。在社会持续发展过程当中，自然资源都发挥着不可磨灭的作用和价值，是各类经济活动有效开展的桥梁和纽带，为现代社会经济不断升级和创新奠定良好基础。为此，我国政府以及社会各界要不断改善和强化自然资源的管控力度以及管控水平，满足我国社会主义经济发展建设的需求，促使我国国土空间规划和经济发展创新更加协调，保障我国现代社会健康平稳的发展和进步。

一、切实明确自然环境承载能力与国土空间规划工作之间存在的关联

（一）针对自然环境承载能力进行评估是有效开展国土空间规划的基础

在实际开展社会经济建设的进程中，土地资源空间监督管理部门会频繁对当地领土空间进行全面的分析和探究，进而明确当地资源环境的具体承载能力，对其作出较为精准的评估，让我国领土规划数据库更加完整，也能为国土空间规划工作的良好开展奠定良好基础，为当地可持续经济发展贡献自然资源，促使我国地方经济切实可行的发展和进步，做出极为完整的区域发展规划。

（二）国土空间规划与自然资源管理之间的关系

我国有关部门通过科学完整的自然资源管理，能够

为我国国土空间规划提供较为详尽的数据和参考，由此可见领土规划和资源水平是相辅相成的关系。空间规划方法和策略会直接影响到环境资源量，而资源量 and 环境量也会决定空间规划的具体形态和结构。相关工作人员对资源规模以及环境容量进行科学准确的评估，才能让空间规划成果更加合理完整，充分的利用所有的资源和环境。与此同时，通过国土规划也可以进一步的改善和扩大资源环境的基础水平。

二、针对区域开展资源规划

一直以来，自然资源都是我国广大人民群众赖以生存的基础，而针对土地资源进行合理控制和高效利用，才能让我国社会持续发展人民群众壮大富强。为此，要针对自然资源进行良好的保护和管理，这就需要领土规划结合自然环境因素以及社会经济发展的具体方向，通过较为科学合理的土地资源布局以及全面性规划，让区域空间的整体利用效率全面提高，为区域经济发展注入动力和活力，让人们的经济发展空间更为理想。在当前的社会背景下，领土空间规划这一理念获得了各个国家的广泛关注，通过领土空间的规划工作，让以往资源问题的解决获得了良好的依据以及途径，同时也让经济发展建设与自然生态破坏问题得到了缓解和平衡，让社会发展更加稳定和谐，推动经济建设持续性开展，因此相关工作人员必须要谨慎科学的开展地区空间规划工作。

在实际国土空间规划工作开展的过程中，相关部门的人员必须要对三方面内容进行良好把控，分别是作为红线的生态保护，城市发展的边界以及永久性农田，这三方面内容在区域规划过程当中极为重要。空间规划以及经济发展不可触碰生态红线，对于生物多样性的保护，水土保持以及特殊生态功能地区的管控工作是不可中断和缺失的，还有一部分，易出现水土流失以及沙土流失的地区，都要提前规划切实可行的保护策略，这是生态红线保护准则当中的要素。在当今城市持续发展的背景下，城市发展边界分析需要对整个城市的物理复以及经济发展状况进行充分的掌握，以此来为城市的发展策略做出规划，避免在其发展的过程中出现随机膨胀问题。而永久性基本农田则需要保障量产的安全，各类农作物的稳定供应以及特殊农用地区的良好保护。即使当前社会已步入到成熟的发展阶段，但基本农田的严重污染，非法占用问题仍旧极为常见，对于非法占用的基本农田必须要采取合理的管控和监督。我国国土规划工作的三个主要方向是对社会基本发展的观点，自然环境的良好利用以及人民生产的科学管理，从根本上保障社会经济稳定发展，生态环境以及人民生活的完善和升级，

也从侧面衬托出了空间规划工作的重要性。

三、开展自然资源综合性管理工作的价值和意义

在人类社会持续发展和延续的过程中，自然资源发挥的不可替代的重要作用和价值，通过针对各类自然资源的良好利用，人类社会才能全面的发展和进步，获得源源不断的发展动力和支持。在现代科学技术高速发展的推动下，人类工业生产技术也得到了全面的革新，与此同时对于自然资源的需求度也在持续扩大，这就导致诸多种类的自然资源逐步出现了枯竭问题，这让诸多自然资源随之哭泣。针对这一问题，如果人类不加区别的对各类自然资源进行无休止消耗，那么生态平衡就会逐步被破坏，自然资源也会出现全面枯竭问题，人们赖以生存的自然生态环境就会快速恶化，这对于动物来说是一种毁灭性的灾难，对于人类来说也是社会发展的终结。面对当前社会日益严峻的资源浪费问题以及环境破坏问题，相关政府部门必须要充分认识到生态环境恢复以及保护工作的价值和意义，针对现有的生态资源应用模式进行调整，严禁杜绝资源的浪费问题，科学合理的把控自然资源利用状况，促进生态环境的保护，实现人与自然和谐共处可持续性发展目标。

四、我国当前资源环境承载力以及空间规划工作中存在的不足和缺陷

（一）整体资源环境能源消耗较少

伴随着我国改革开放的伟大成果，我国社会主义经济发展速度不断加快，取得了极为显著的经济增长成效，但在经济建设过程当中也产生了极为严重的生态资源消耗和破坏状况，这让我国可持续发展能力大打折扣。各类成绩的取得是以牺牲自然资源为代价，让我国资源的环境负担不断加大，生态环境破坏也愈发严重，需要相关部门的管理和优化。

（二）自然资源管理单位的职能规划以及责任分配存在不足

在实际的自然资源资产管理工作以及国土空间规划过程当中，职能的区别必须要项目部门为主体，这就导致行政机关所管辖的自然资源并不具备良好的完整性和系统性，在当今经济市场自然能源需求不断扩大的局面下，我国自然能源管理筹备部门必须要增大管控份额，但由于筹备工作较为繁重，时间相对较为紧迫，最后拟定的规划结果也过于笼统，不具备较强的针对性，未能结合实际情况为其作出指引和帮助。

（三）自然资源管理过程当中空间规划存在的缺陷和不足

我国当前的国土空间规划工作，并不会对各类自然能源的重组进行正确评估，只会对资源规模和利用方式进行设计，无法充分掌握和了解资源利用所带来的环境效益与经济效益变化。相较于我国传统的国土空间规划策略，现有的地理空间规划工作，必须要通过总结思维控制自然资源作为基础，促使各类自然资源能够分解为若干空间，随后划分相应的控制线，使其和规划指标

联系起来，构建出完整的地域管理策略，而质量保障，质量提升，价值评估等方面却未能设立详细的要求和规范。

五、优化国土空间规划以及强化自然资源管理水平策略

（一）构建完整的法律管理体系，准确定位国土空间规划功能

在我国国土资源规划工作正式开展之前，相关工作人员需要对我国各方面的实际状况进行充分了解。例如我国人口数量，资源利用状况，生态环境具体状态，经济发展水平，结合各方面信息作出根本性的长期战略综合性规划。强化自然资源管理工作以及优化空间规划水平，还需要我国政府不断构建较为完整全面的法律管理制度，准确定位领土空间规划过程当中各类功能，如此一来土地资源才能合理的开发，自然资源才能得到良好的保护，让我国资源的环境负担不断增加。

（二）不断开创新型资产研究技术和方法

针对自然资源的管理工作，有关部门必须要做出良好的研究和发现，明确自然资源的具体储量，是自然资源管理工作的基本前提和基础。为此，我国有关部门要结合法律法规的要求和规范，针对自然资源进行科学的资产认定。通常情况下，资产要符合资产的基本特征要求，不但要在货币方面进行定位，还要具备明确的资产交易特征，资产调查工作也要以资源调查以及现有资源的科学分类、评估、登记作为基础。在开展政府资源可靠性集中登记过程当中，相关工作人员可采取非线性的物理、统计策略，借助现代科学技术，建立起动态静态的资产调查系统，完善调查盘点工作，还要做出持续性的研究，不断开发创新研发技术和方法，为自然资源和资产的综合信息整合提供良好条件。

（三）加大土地资源使用管制力度，针对现有的土地应用审批流程进行完善

在开展工程项目建设以及土地资源运用的过程当中，我国政府要对现有的土地资源管控制度进行完善和全面，进一步加大土地资源应用，严厉杜绝土地资源乱用滥用的现象，还要引导基本粮食农田科学的建设和运用。有关部门要对土地的基本形态和所处状况进行探查，明确土地建设和土地资源运用，是否满足我国当前的政策要求。

（四）对原有的立法和条例进行改善和优化，加大执法管控力度

要想各类自然资源得到科学合理的利用，相关法律法规和管理制度必须要达到成熟完善状态，降低自然资源管理工作的困难度，还能优化自然资源的管控质量。因此，现有的自然资源管控制度必须要得到全面的改进，满足自然资源的高质量管控工作需求。还要进一步完善自然资源管控体系，采取因地制宜的管控策略，根据我国土地资源管控较为成功的案例作为参考，使当前的管理体系更加完整，落实执行效果更为理想。在此制

度当中，要包括自然资源的严格管控以及违法行为的惩处策略，不断增加违法行为的成本和负担，有效增强自然资源管控条例的限制能力。

（五）细化国土规划工作的各方面内容

在开展国土空间规划的过程当中，要建立空间规划系统，其中包括各类资源的规划，有效的将各类自然资源和现有资产管理内容协调并整合。在当前社会背景下，我国相关部门可将各类空间规划合同管理工作划分为若干层次，而各层次之间的差异也要充分重视，对于现阶段的国土规划体系要重新排列和组合，明确不同主体的权限和级别，正确划分上下层关系，在顶层规划过程中要保持灵活性。相关工作人员可通过此项目审核管理系统的改进，让自然资源控制管理成效得到及时的反馈。

（六）有效平衡国土规划过程当中各方面要素

通常情况下，国土规划当中的空间规划系统最为重要，相关工作人员要结合该套规划系统的性质和特点，促使不同环节的规划设计达到平衡状态。自然资源具备社会性、财产性和经济性特征，工作人员要充分考虑各类自然资源的结构特征，促使各类资源得到合理的利用，还要对其进行科学的分配。与此同时，国土规划工作不要急于现在现有资源的综合保护和利用上，还要对资源运用的未来发展作出展望。相关公共行政部门要秉承资源配置效率提高以及提供行政保障理念，良好的协调各方面的利益，总体规划体系当中做出良好的城市地域综合性规划，结合当地具体情况以及资源管理因素，让资源配置比例达到最佳效果，充分发挥自然资源的利用价值。

六、推动空间规划与自然资源综合性管理工作的方法和措施

（一）地区规划优化措施

为了能够有效推进土地规划工作的落实和执行，我国有关部门必须要提前制定出完整详细的规划策略，通过整体性规划和策略，从不同角度对其规划内容进行完善。与此同时，还要提高土地资源的利用效率，扩宽土地资源利用渠道，针对区域性空间规划，要结合该区域的实际事态发展，还要有效利用多种外层空间。实际国土规划工作过程中，要对多方面因素进行考虑，还要结合广大人民群众切身利益。空间规划需要考虑的主要元素是空间规划协调性不佳问题，这就需要相关技术人员作出科学合理的规划，随后落实到实际工作当中，只有充分协调规划才能实现土地资源以及领土空间的合理利用，做出因地制宜的管理规划，在面对真正层面的综合性规划，工作过程中，需要考虑多方面问题，工程也可能会出现多种不同的规格和要求。例如，由于不同部门要求规范会存在差异，所以在实际工作开展的过程中会遭遇各类阻碍，尽管当前逐步实施了一系列全新的监管策略，但在实际推进的过程中仍有困难，这就需要增加工作人员数量，注重土地资源使用策略的合理性，还

要对政策进行恰当的调整及时对问题进行解决，让土地资源得到良好的规划。最后，现有的管理机制在国土规划过程当中会出现不足之处，相关工作人员管理机制作出调整，强化实控机构人员的专业技术水平，保障规划工作的有序开展以及较为理想的工作效率，不断强化国家土地资源规划项目的实施水平，才能取得进一步发展国家土地利用项目规划的目的。

（二）自然自然的综合性管控策略

相关工作人员要从多个角度对自然资源的管控策略进行探究，以自然和人文的层面研究恢复方法，促使自然资源管理工作得到良好的协调。在实际自然资源管理内容当中，相关部门要注重区域内自然资源，人口以及经济的发展，同时还包括资源的利用以及环境的保护层，在不断优化自然资源利用策略的同时，推动社会经济持续稳定的发展。与此同时，广大工人群众也要具备正确的自然资源保护意识，鼓励社会各界共同参与到自然资源的保护工作当中，让资源保护常态化，尽最大可能减少不必要能源的浪费，而资源的利用和开采也要秉承可持续发展理念。深入开展自然资源的研究工作，不断探寻全新的废物清理方式，促使自然资源的各类管控方式更为科学。

（三）采取自然资源资产动态化监督管理策略

构建动态化的自然资源资产监督管理策略，需要建立起由国家到地方的自然资源状况和变化的监督管理系统。首先，明确不同层级自然资源管控职责，建立起分工合理横向职能协调的自然资源资产管控制度，充分发挥出不同部门和不同人员的岗位作用。其次，强化信息技术的应用水平，结合不动产登记平台，构建起全民化的自然资源资产信息管理平台，在信息技术的帮助下，使自然资源资产监督管理效率全面提高，开展动态发展自然资源资产监督管理工作。我国有关部门还要建立起统一的监督管理执法体制，让广大领导干部自觉执行自然资源资产离任审计以及集约节约利用评价工作。最后，倡导全民参与到自然资源资产的管理工作当中去，让广大人民群众享有自然资源资产等监督权力。

七、总结

为了有效推动我国社会经济持续稳定发展，我国有关部门必须要开展土地规划以及自然资源等综合性管理工作，针对国土空间规划要克服以往的困难问题，充分考虑多方面因素，让国土空间规划更为科学，还要结合当地实际状况对自然资源进行合理管控，为我国社会经济持续稳定发展注入动力和活力。

参考文献

- [1]程美才.自然资源资产管理与国土空间规划[J].百科论坛电子杂志,2020(7):593-594.
- [2]董祚继,田乐.自然资源资产管理与国土空间规划[J].景观设计学(英文),2019,7(1):88-93.
- [3]刘昌昊,向丹.关于自然资源资产管理与国土空间规划的思考[J].中国标准化,2019(18):223-224.