

# 工程咨询机构深度参与乡村振兴建设路径探讨

谢望平

永道工程咨询有限公司

**摘要：**本文主要简单介绍了乡村振兴的相关内容，阐述了工程咨询机构深度参与乡村振兴的优势，讨论了工程咨询机构深度参与乡村振兴的主要路径，通过对现阶段工程咨询机构深度参与乡村振兴中存在的问题进行分析，来探讨工程咨询机构深度参与乡村振兴的有效措施，旨在明确乡村振兴的重要性，充分发挥工程咨询机构的作用，有效解决三农问题，促进新农村建设，推动农村经济的快速增长，改善农民的生活质量。

**关键词：**工程咨询机构；深度参与；乡村振兴；主要路径

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.12.008

近年来，我国一直致力于新农村建设工作，党的十九大会议中提出的实施乡村振兴战略，具有重要意义。在乡村振兴战略规划中充分强调了决策咨询制度的制定和完善，肯定了工程咨询机构的作用，也对工程咨询机构提出了新的要求。为贯彻落实乡村振兴战略，充分发挥工程咨询机构在乡村振兴中的重要作用，我国工程咨询协会定期召开以“乡村振兴”为主题的经验交流会，邀请丰富的工程咨询机构代表进行线上交流，深入探讨实现乡村振兴的有效办法。工程咨询机构属于智力密集型产业，其有利于促进经济增长，在乡村振兴过程中扮演着重要角色，具有一定的服务责任，需要深度参与到相关工作中，不断地探索，积累经验，深入研究“三农”政策文件，并向农民进行解读，突出农民的主题地位，维护农民的合法权益，从而解决乡村振兴战略实施中的各项问题。

## 一、乡村振兴的相关内容

### （一）乡村振兴的重要意义

乡村振兴是中华民族伟大复兴的重要标志。我国农耕文明历史悠久，乡村一直是我国历史发展中的重要部分。实施乡村振兴战略，有利于解决人民日益增长的美好生活需求与不均衡发展之间的矛盾，是我国在“三农”思想上的发展和创新，能够推动新型城乡关系的构建，具有重要的现实意义。在城市建设大力发展的当下，农村建设越来越重要，乡村振兴政策的实施是时代发展的必然趋势。

### （二）“三农”问题

乡村振兴实施过程中，解决“三农”问题是重中之重。经过多年奋斗，我国在“三农”问题上取得了较大的突破，乡村面貌发生了较大的变化，但从整体上来看，农村经济效益还有待于进一步加强，“新三农”问

题日益凸显，急需解决。首先，从农业方面来看，由于农业产业结构不合理，产业品种较为单一，以至于农业产业效益不高，未能满足市场的个性化需求，而且计算机信息技术在农业中的应用也有待加强；其次，从农村方面来说，城镇化的发展，使得许多农民开始走向城市，外出务工人数越来越多，留在农村的青壮年人才并不多，存在农村落败现象。部分村庄的规划不合理，布局不集中，基础建设方面也不够完善，生态环保方面也有待加强；从农民方面来说，农民的技能水平偏低，劳动力缺失，农业机械化水平还有待提升，农民的收入较少，生活拮据<sup>[1]</sup>。

## 二、工程咨询机构深度参与乡村振兴的优势

### （一）节约成本，提供依据

工程咨询机构参与到乡村振兴政策的实施中，能够起到有效的成本节约效果。乡村振兴战略实施并不是一项简单的工作，其需要长期坚持进行才能实现最终目的，而在这个过程中需要耗费大量的资金，无论是农村基础设施的建设和完善，还是工业结构的优化，都需要财政资金的大力支持。由于目前在农村实际建设过程中，对投资成本的把控还不到位，投资方面存在不合理性，以至于导致农村建设成本过高，国家为进一步扶持农村建设，予以了政策方面的支持，并进行了相应的补贴，以此来弥补资金不足的问题。政府补贴需要进行合理规划，否则难以有效实施乡村振兴战略。基于此，工程咨询机构能够起到有效的作用，从分配投资、财务评估等方面予以科学的技术咨询，以便于在建设和恢复农村基础项目的时候，严格把控财务风险，提高资金利用率。工程咨询机构可根据建设项目的实际情况，以及相关政策要求，制定详尽的实施方案，合理规划资金，优化配置资源，从而节约项目建设成本<sup>[2]</sup>。

除此之外，工程咨询机构的参与，还有利于为乡村振兴项目建设提供科学依据。新农村建设对人力资源的需求量也非常大，存在人手不足的情况，乡村振兴的主体是农民，但由于农民自身受教育程度不高或缺乏相关专业知识，生产能力有限，部分任务无法承担，需要引入大量优秀的先进人才。人才短缺的状况，使得农村建设项目缺乏管理，较为混乱，未对其进行科学引导，导致农村建设进度停滞。而工程咨询机构的加入则可以在一定程度上解决这类问题，比如说在进行农业生产经营体系建设的时候，农民虽然是核心，但是现有的人才无法有效构建经营体系，工程咨询机构可以予以技术和经验上的指导，利用专业知识，结合实际情况，来制定合

适的研究方案，为农业生产经营体系的建设提供技术、投融资等方面的资讯服务，起到科学指导作用。

### （二）缩小城乡收入差距，均衡发展农村经济

虽然我国一直致力于新农村建设，采取了多项措施来促进农村经济的发展，但是受区域条件，以及地区结构限制，农村经济收入和城市经济收入之间仍然存在着较大的差异性，城乡发展不均衡。导致这一问题出现的主要原因在于还未建立健全的农村经济体系，农业发展还有待于进一步推进，没能形成完整的农业产业链。而工程咨询机构的参与，则有利于给农村建设项目的运营提供技术指导，凭借专业人员的知识水平和经验，作出正确的决策，从而增加农民收入，推动农业产业链发展。比如说，当前乡村旅游产业备受关注，迎来了不错的发展机遇，可利用工程咨询机构的优势，来科学规划乡村旅游项目，有效结合各产业，以促进农业经济增长，缩小城乡收入差距。

与此同时，由于农村从业人员的素质有所欠缺，知识面较为狭窄，以至于其在实际工作中缺乏长远眼光，未坚持科学发展观，缺乏可持续发展理念，以至于农村经济发展缺乏均衡性。工程咨询机构的深度参与，能够改善这一状况，从整体上合理规划乡村建设，维护农民合法利益，朝着乡村振兴终极目标前进，旨在实现人们的共同富裕。

## 三、工程咨询机构深度参与乡村振兴的路径

### （一）乡村振兴规划咨询

乡村振兴战略的实施，涉及多方面内容，其是一项宏大的社会工程，需要立足于整体，结合农村建设的实际情况，进行合理规划，设置短期目标和长期目标。就目前而言，我国予以乡村振兴大力支持，国家级、省级的乡村振兴战略规划已经逐步落实到下层，持续推进，各乡镇、村庄也开始贯彻落实乡村振兴规划方案，陆续启动了相关的建设项目。工程咨询机构应当积极参与其中，展开对国家相关政策的学习，并做好业务对接工作，以便于有效承接相关的咨询业务。

### （二）乡村振兴项目咨询

工程咨询机构应当有效对接国家乡村振兴中的各项工程，根据乡村振兴重大任务、计划和工程，来加强对农村基础建设的关注，需不断地创新工程咨询服务平台，打造智慧农业园区。应当引领乡村旅游产业发展，把握住新兴业态，将热点领域融入乡村建设。工程咨询师应当根据专业优势来开展具有很对性的项目咨询工作，并做好前期的评估、勘察，了解周围环境情况，科学设计，研究项目投资建设的可行性，并预估工程造价成本，编制适宜的监理方案，提供可靠的咨询服务<sup>[3]</sup>。

### （三）乡村振兴政策咨询

工程咨询机构深度参与乡村振兴，应当提供可靠的乡村振兴政策咨询服务。对于工程咨询机构来说，

其传统业务是规划咨询、项目咨询，但乡村振兴项目具有一定的特殊性，本身较为复杂，而且需要进行综合研究，带有一定的战略性，这相比于其他工程建设项目来说，对工程咨询智库的要求更高。工程咨询机构应当综合整个机构的研究力量，加强对乡村振兴政策及其相关法律法规的研究，从技术规范、体制、机制等方面着手，进行全面调研，给政府、单位提供更具针对性的决策建议及依据。

### （四）乡村振兴人才服务

在乡村振兴实施过程中，工程咨询机构还应当关注人才服务方面。工程咨询机构有着专业的技术人才团队，拥有许多高文化、高素质、高能力的优秀人才，可让这些人才加入到农村项目建设中，鼓励工程咨询师下乡，不断地壮大乡村振兴人才力量。与此同时，还可以发挥工程咨询机构的中介作用，邀请农业专家、农业科研院所等人才下乡，为农民提供相应的技能培训，开展示范项目合作，以多种形式来提供人才服务。

### （五）乡村振兴平台服务

在乡村振兴战略的实施过程中，需要一个能够整合资源的平台，工程咨询机构在参与乡村振兴的过程中，应当承担平台服务。对于工程咨询机构来说，不仅要发挥自身的优势，更要凸显国企的软实力，可围绕乡村振兴，有效整合和利用国企资源，帮助企业和乡村建设之间进行交流和沟通，搭建良好的合作平台，以便于在乡村建设中引入电商物流，突破传统农业产业形式，优化乡村产业结构，提供有效的金融服务，解决农产品的供应和销售问题，逐步实现一体化。

### （六）创建生态农业产业体系

工程咨询机构深度参与乡村振兴的过程中，还应当重视生态农业产业体系的建设，发展农业经济的同时，还要重视林业经济、棉花、粮油等产业的发展，创建完善的生态产业体系，工程咨询结构应当为生态农业项目建设提供可靠的指导，做好可行性研究工作，根据实际情况制定适宜的生态农业建设方案，予以资金投入和技术上的指导。

## 四、现阶段工程咨询机构深度参与乡村振兴中存在的问题

现阶段，工程咨询在深度参与乡村振兴的过程中，还存在着一定的问题，有待于进一步改善，其问题主要有：一是缺乏良好的资讯服务观念，未重视农村咨询市场。在大环境的影响下，工程咨询机构的主要业务都放在城市投资建设中，农村建设这方面的业务还不够完善，没有把握住农村市场。实际经营过程中，大多数工程咨询机构都没能从长远来看待问题，乡村振兴的持续推进，给工程咨询机构的发展提供了更大的市场空间，农村投资建设将成为重要的市场，而工程咨询机构还未意识到这一点。

二是工程咨询机构在乡村振兴咨询服务上还缺乏一

定的经验，未建立具有针对性的咨询方法体系。工程咨询机构中集中了大批的专家学者，有着大量知识分子，但是这些咨询工程师在面对农村建设项目的时候，也存在力不从心的情况。由于其对农村建设的实际情况不够了解，以至于在面对复杂、脆弱的乡村建设时，只关注于工程技术方面的内容，却忽视了与农民之间的相处关系，以及一些必须保留的风俗，还未针对农村建设的特点和实际需求，创建适宜的咨询方法体系。现有的咨询工程师在农村投资建设方面经验还有所欠缺，需要不断地探索，前往农村实地考察和锻炼，走进农民，真正了解农民的需求，如此才能推动工程咨询机构的不断发展，发挥工程咨询机构的作用<sup>[4]</sup>。

### 五、工程咨询机构深度参与乡村振兴的有效措施

工程咨询机构深度参与乡村振兴，应当采取以下措施：一是工程咨询机构要从观念上改变过去的经营理念，除了关注城市建设项目之外，还要明确乡村振兴咨询市场的重要性。要真正意识到乡村振兴和工程咨询服务之间的紧密联系。根据自身的实际情况，以及国家乡村振兴政策要求，制定完善的咨询规划工作，进行有效的前期准备，进一步强化工程咨询机构在农业方面的业务，围绕乡村振兴热点问题来开展业务工作。工程咨询机构应当充分发挥自主能动性，转变过去被动的态度，积极参与乡村振兴，予以乡村建设工作科学指导，为企业带来更多的发展空间，创造良好的发展环境。

二是工程咨询机构应当重视乡村市场基础调查研究工作的开展，在乡村振兴过程中，三农问题的解决十分重要，大多数时候都需要村民自主去解决，仅依赖于政策并不能取得较好的解决效果。基于此，工程咨询机构应当深入到乡村项目建设基层中，做好现场调查工作，了解乡村的实际情况，弄清楚农村人民的真实需求，并进行数据记录，根据所采集的相关数据编制调研报告，以此为依据来制定适宜的咨询方案，确保咨询方案的合理性和可行性。工程咨询机构还应当和政府进行协调合作，创建完善的信息共享平台，建设人才数据库，为乡村振兴重点项目提供优质服务，实现数据共享。

三是应当不断地壮大工程咨询机构人才队伍力量。为推进乡村振兴，工程咨询机构应当根据实际需求来优化业务结构，构建适宜的业务组织架构。一方面，要引入先进的乡村振兴咨询专家加入团队，成立专门的乡村振兴项目咨询团队，选择一些与三农专业相关，具有乡村建设丰富经验的人参与其中，予以科学的技术指导，保障项目咨询质量；另一方面，还要加强对现有的工程咨询师进行培训，扎实其专业技术的同时，还要求其掌握与乡村振兴相关内容，深入到农村基层中，全面了解农村建设的实际情况，不断地积累经验，强化咨询师的乡村振兴咨询服务能力。

四是工程咨询机构应当转变传统的业务模式，开展

全过程咨询服务。乡村振兴项目一般建设内容比较基础、涉及面广泛，业主通常来说经验不足，因此工程咨询机构应当为其提供项目建设前、项目建设和项目建设后的相关咨询服务，结合项目实际情况及业主需求，组合全过程咨询服务内容，为乡村振兴项目提供全过程咨询服务。

五是工程咨询机构应当加强行业内的交流与合作，以“乡村振兴”、“三农”问题为主题展开讨论，形式方面可以是主题沙龙，或是专题报告会，也可以开展培训会，相互交流、学习，提升工程咨询人员专业能力，以充分发挥工程咨询机构在乡村振兴中的作用。

近日，中国工程咨询协会组织开展了“聚焦服务与责任，共话乡村振兴”的主题经验交流会。该会在2022年9月23日于线上成功举办，邀请了业绩突出、经验丰富的工程咨询单位代表进行线上的经验交流，分享工作成果，重点解析了乡村振兴的目标任务和难点痛点，深入探讨乡村振兴的工作方法和实施路径。各地区的工程咨询机构分别派出代表进行了有关于乡村振兴方面的工作经验分享，阐述了工程咨询机构应如何发挥自身优势，服务乡村振兴，并认为应当制定常态化服务机制，推动项目前期谋划工作的开展，积极参与驻村工作，重视日常调查研究，以精准对接乡村需求。要深入研究“三农”政策文件，主动向农民解读政策，发挥工程咨询机构的纽带作用。在业务开展过程中，应当遵循因地制宜原则，根据区域来规划乡村振兴重点项目，充分发挥综合咨询优势，以提高咨询服务质量。

### 六、结束语

总而言之，在乡村振兴实施过程中，应当重视工程咨询机构的作用与地位，工程咨询机构要肩负起乡村振兴的责任，为乡村振兴项目建设的开展提供专业咨询服务。工程咨询机构参与到乡村振兴中，有利于政策的普及与实施，从而制定合理的实施方案，对于合理规划乡村建设项目资金、优化资源配置，能够发挥重要作用。工程咨询机构需不断地壮大人才队伍，丰富工程咨询师的乡村振兴咨询经验，深入乡村基层，维护农民的根本利益。

### 参考文献

- [1]信军, 冯昊. 浅谈农业工程咨询在乡村振兴中的重要作用[J]. 农业展望, 2020, 16(09): 3-6+26.
- [2]黄家健, 胡盛红, 杨奕嘉, 谢龙缘. 农业工程咨询在科技兴农服务中的新模式探讨[J]. 热带农业科学, 2020, 40(03): 105-108.
- [3]宾世清, 姚学刚. 工程咨询机构深度参与乡村振兴的路径探索[J]. 中国工程咨询, 2019, (02): 25-28.
- [4]乌兰托娅, 陈东. 农业工程咨询行业吹响服务乡村振兴战略号角[J]. 中国工程咨询, 2018, (05): 2.