

# 城市设计视角下城市规划精细化管理思路与策略探究

尚现芳

曲阜市名城设计院

**摘要:**在开展城市规划工作期间,应当基于现有城市经济和社会发展目标灵活设置,确保城市规划工作能够适用各领域生产经营改革要求,积极推动城市现代化、可持续化发展进程。精细化管理已然成为城市规划管理重要方向,需要结合当下城市规划具体要求,制定专项执行的城市规划精细化管理制度。本文就针对此,以城市设计视角下城市规划开展原则及特征为切入点,分析现存于城市规划管理中的重要问题,明确城市规划精细化管理要点以及精细化管理对接思路,探索城市规划建设具体路径,以期对相关工作人员提供利用性帮助。

**关键词:**城市规划建设;存在问题;解决对策

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.12.002

## 前言

现阶段社会公共服务和技术发展持续加快,我国城市规划建设工作取得了更为显著进步。但就目前来看,因部分地区城市规划建设工作依然受到计划性经济因素影响,人使用粗放型规划理念,在城市建设过程中存在环境污染严重、地域特色缺失、城乡差距过大等问题,导致城市规划建设与预期目标存在一定差距。因此为实现全面建设小康社会目标,还需要认真剖析现阶段存在于城市规划建设中的各类问题,结合当前城市发展目标与发展要求,落实精细管理模式,不断优化城市规划建设路径。

### 一、城市设计是小散城市规划

#### (一) 城市规划设计特征

规划设计是所有工作的开端。在城市建设领域,城市规划设计应肩负起组织与指导城市建设工作有序开展的基础职责<sup>[1]</sup>。城市规划设计工作具备前瞻性特征,规划水平可直接影响到后续城市发展质量与效率。城市规划设计方案应当满足科学性、合规性要求,确定城市发展方向,明确城市发展前景,确保城市体系能够更加科学有效的开展。

城市规划设计及建设工作应当结合城市自身发展现状有序实施,结合国家及有关单位颁布的最新标准规范,对城市规划设计方案进行不断优化及完善,确保城市规划设计水平能够持续提升,城市整体朝向生态文明方向建设。

城市规划设计还需要对城市未来发展方向进行全面预测,结合现阶段市场经济发展规律特征,做好城市内各资源基础配置工作,从根本上提升城市建设期间资源利用水平。

#### (二) 城市规划设计原则

城市是一项较为特殊的人工生态系统,内部主要包括自然、经济、社会到复杂因素。在城市中,经济发展与生态环境存在较大矛盾,因此需要在城市规划设计建设过程中需要着重关注保护城市生态环境,促进城市可持续发展。具体来说,现阶段城市规划设计建设工作开展过程中应当着重关注以下原则:

第一,发展及保护原则。环境保护工作不仅需要借

助环境改造适应大众需求,更需要做好生态环境建设工作,促进人类与自然环境相互协调。生态环境的发展与保护具有一定的区域性、全球性特征,应当着重开发新型生态城市,提升城市发展及生态环境保护工作的协同性;

第二,评估及预测原则。在城市规划设计下,需要采用评估及预测相结合的方式推动城市化建设进程。注重评估城市规划设计工程环境影响因素,提出在城市化建设环节可能存在的各种风险因素,着重对环境预测及判断,借助政府环境部门及社会公众团体的力量提升城市生态环境保护工作实施期间的规范性;

第三,地区协调融合原则。城市环境问题有可能受到城市内外交互等因素流行,因此需要保障生态环境治理以及区间工作协同开展。从城市及全球尺度角度分析,将城市内外环境与对地区各项资源的影响范围放置在最小范围之内;

## 二、城市设计视角算城市规划管理问题

### (一) 城市规划环节的权威性缺失

城市规划是城市建设重要开端,城市规划水平可直接影响到城市经济发展速率。相较于城市建设工作而言,城市规划工作需要具备较高的严肃性与权威性,在城市规划方案确定后就不可以受主观意识影响而经常变更。但就目前来看,因城市规划环节的权威性教育缺失,现有城市规划工作大多为政绩工程、形象工程,不仅浪费了城市资源,严重影响到了城市发展进程,还会使大众对城市规划与建设的满意度不佳,规划方案的权威性受到质疑。

### (二) 城市规划建设工作的人本理念落实度不足

城市规划建设的主要目标之一是提升城市内居民生活质量水平,但由于设定的城市规划建设目标与实际要求存在一定偏差,导致以人为本理念并没有具体落实到规划建设工作中。

分析当前城市规划编制过程,发现民众对城市规划建设工作的参与度不佳,城市规划建设流程及成果没有及时在民众中公布,导致后续规划建设工作的民众配合度受到不利影响;城市规划建设方案编制期间的职责划分不合理,部分地区政府部门在城市规划建设中占据了过于主体的地位,经常会在个人意志及判断标准的情况下更改城市规划内容,导致城市规划建设工作的独立性。公正性受到不利影响,实际规划方向与城市阶段性发展目标存在较大差异,民众真正意义上的需求也无法得到反馈;

不仅如此,由于没有高度重视城市规划建设的权威性及约束性,导致后续规划建设职责落实效果不佳。

### (三) 城市规划建设手段较为单一

城市规划建设设计方案需要与政府发展要求相符,通过深入挖掘城市自然资源、文化资源价值,从根本上提高城市整体环境质量水平,增强城市综合竞争力。在城市规划管理部门,集中参与到城市重大地点及大型开发项目建设过程中,经常会遇到建筑协调矛盾、公共空间控制问题,导致后续城市详细规划工作难度进一步提

升。

在工作规划具体实施过程中，开展城市设计工作应当与城市建设及经营目标结合在一起，但由于没有做好城市设计编制标准的制定、评价体系落实工作，导致在城市后续规划建设环节的难度较大，难以充分发挥出城市规划建设工作实施期间的积极作用。

#### （四）城市规划建设理念相对落后

关于城市规划建设环节的理念较为落后，仅通过拆除旧建筑、建设新建筑的方式开展城市规划工作。在硬件设置过程中没有综合城市固有特色，城市特色文化保护意识较为缺失，导致城市规划建设同质化现象较为明显，严重影响城市整体规划建设工作开展水平。

#### （五）城市内生态环境破坏较为严重

因在城市建设过程中过于注重提升经济效益、扩大城市建设覆盖面，导致城市内及城市周边生态环境破坏情况进一步加重。没有充分做好城市规划建设环节的生态环境保护工作，相应生态环境保护工作职责落实度不佳，严重影响城市可持续发展水平。

### 三、城市设计视角下城市规划精细化管理要点

#### （一）设置可控量化标准及可执行程序

精细化管理主要就是为提升管理效率、效益与综合竞争水平。为实现精细化管理目标，需要建立起明确、可量化的工作规范，将精密性与规范性作为效率导向重要研究对象。在编辑技术环节，需要着重关注城市设计编制内容、城市管理信息系统建设以及管理机制的改革工作，设置城市设计目标，明确城市规划以及建筑建设边界。

#### （二）探寻设计全过程及要素管理精细化

当前各地均积极落实精细化管理城市规划工作，例如通过建立部门规章方式，统一导控要素图例以及内涵，规范城市设计具体内容，确保城市设计期间的各要素以及建设管理能够密切结合在一起。做好重要区域景观效果把控工作，通过类型及级别、层次锁定地区关键特征。制定地方特色城市规划方案，实施建设后监督检查导向，明确具体设计意图。

### 四、城市设计视角下城市规划精细化管理路径

#### （一）引进先进城市规划设计技术手段

随社会经济与科技技术发展速度逐渐加快，城市建设工作也需要逐步趋向现代化、信息化方向转变，结合先进科技技术创新力量，进一步改善宜居环境。城市作为人口及经济活动的重要聚集场所，城市建设与运营期间的管理难度更大。从环境角度出发，在城市建设过程中需要着重研究气象环境及规划布局，明确基础设施建设与环境保护工作之间的相互关系，避免城市建设活动对周边生态环境造成严重污染，加大关于城市内建筑节能、智能交通、住宅产业现代化领域中的技术支持力度，构建起功能完善的城市设计信息化管控平台，做好关于城市规划建设工作的技术攻关，进一步提升各类技术集成化发展水平，确保先进科技技术能够在城市规划建设工作中得到推广。

#### （二）突出城市特色文化资源

为增强城市特色文化建设水平，确保城市文化建设工作能够在提升城市文化竞争软实力、增强城市建设规划落实效果等环节发挥出重要作用，还需要在城市规划建设工作中着重突出地域特色文化资源，做好城市历史文化遗产保护工作，加大城市文化遗产以及城市建设风貌保护力度。着重挖掘城市内部丰富历史文化内涵，打造出

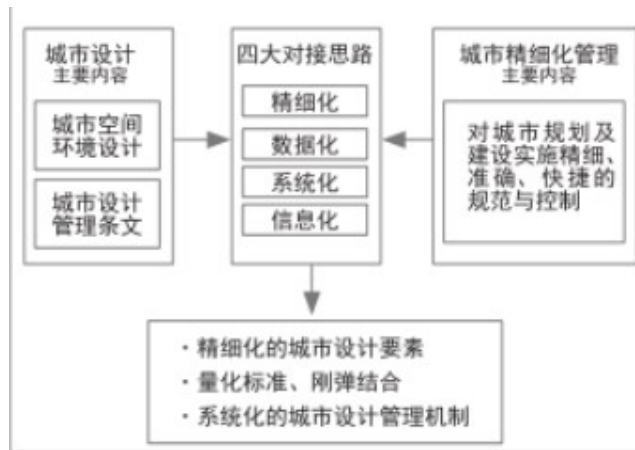


图1 城市规划信息化改革要点

城市特色文化景观，从根本上提升城市影响力。针对城市古建筑、历史事件遗址制定专项保护对策，加强日常管理力度。围绕特色文化资源做好基础设施建设，后续旅游业发展奠定坚实基础。

在突出城市特色文化环节，设计人员还需要做好刚性与弹性标准的结合工作。刚性控制要素主要为地区核心要素与可度量要素。弹性控制要素为提升要素与不可度量要素。设计前期，工作人员需要详细调查城市现状特征，为市场角色留下足够的空间与弹性，实现城市空间特色文化资源合理配置目标。

城市设计类型	刚性控制要素特征	弹性控制要素特征
总体城市设计	核心要素或可度量要素，如城市整体格局、整体景观结构、城市整体天际线和城市眺望系统等	提升型要素或不可度量要素，如城市夜景、海绵城市部分要素、智慧城市部分要素等
重点地区城市设计	核心要素或可度量要素，如特色空间布局、城市绿地、广场、街道系统，建筑高度、风格与色彩等	提升型要素或不可度量要素，如城市夜景、海绵城市部分要素、智慧城市部分要素等

图2 城市规划设计刚性及弹性标准

#### （三）提升城市规划建设环节的公众参与度

要求在城市规划建设工作开展期间结合规划建设工作中涉及的不同利益主体，制定出更加全面科学的建设体系。具体来说，城市规划建设工作主要涉及开发商、社区、中央及地方政府部门、民众等多个层次，应当在具体开展过程中制定出城市规划信息公开制度，理清城市参与程序，完善城市规划法规建设，建立起满足群众利益要求的表达机制，确保城市规划建设方案能够在提升民众参与度、增强建设工作落实效果中发挥出重要的作用。

从法律角度出发，关于城市规划建设期间的城市规划与开发信息范围、规划实际与规划方式应当进行科学严谨的设计。政府部门在编制城市规划建设方案时应当倾听不同行业实际发展要求，借助开展听证会手段，增强城市规划建设重大事项决策环节的民众参与度水平。

#### （四）优化城市基础设施建设

城市内基础设施的建设工作是完善城市功能、提高大众生产生活水平的重要方式，在具体开展过程中应当依照城市规划方案内容，首先完善现有城市内交通网络体系，构建排布合理的水电气管网。要求城市基础设施的建设应当与城市内人口数量及各领域发展要求相符，合理安排基础设施建设方案，避免各类建设活动对城市正常运营造成不利影响。

#### （五）推动城市规划建设生态化转变

受计划经济模式影响，各领域在初期发展过程中过于关注经济利益，没有对水资源利用及保护工作给予高度重视，导致水资源日渐紧缺，成为现阶段制约城市发展的重要问题。通过在现有城市发展过程中使用海绵城市理念，能够在有效防洪防雨的基础上，提升水资源利用率，有效改善城市周边生态环境，对推动城市可持续发展进程意义重大。具体来说，海绵城市的建设可以减少水资源用量，通过改善市政道路工程排水系统结构，对于水资源进行专项回收利用。同时，水资源的存储以及水生环境管理工作还可使城市能够更为有效的存储与利用水资源，确实保护周边生态环境，从根本上提升城市建设过程中的生态效应。

同时，为进一步增强城市生态环境保护以及可持续发展水平，还需要倡导并落实循环经济理念。循环经济主要就是利用技术手段，将传统行业生产中的废弃物加工处理成可利用的各种资源，最大限度控制城市化发展期间的资源消耗量，增强各类资源利用率。在城镇化建设中，积极引进先进技术，提高城市化建设效率，确保城市建设及生态环境保护工作能够协调统一。

对城市布局理念进行进一步完善。从区域角度出发，实现城乡协同发展，避免出现城市化建设牺牲农村周边生态环境等问题。要求对城市内经济结构进行优化，整治占地面积较大、生态环境污染较为严重的企业。对于一些污染小、发展前景较好的行业应当配合使

用迁移政策，为城镇化发展预留更多空间。在城市布局时配合使用生态补偿机制，增加城市内绿化面积覆盖度，形成特有城市环境景观，有效控制城市温室效应，避免城市化建设对生态环境造成严重破坏。

着重提高对生态环境保护工作的认知度。为从根本上解决城市化建设发展期间存在的各类问题，还需要社会机构与个人均能够进一步提高生态环境保护工作重要性的认知度，结合现有城市化发展下生态环境特征，采用是一个保护治理技术手段。

**(六) 完善系统化城市规划设计管控机制**

系统化城市管控机制，也是体现精细化理念的重要内容。针对现阶段关于城市规划设计法律法规不健全问题，需要促进城市规划精细化管理，确定公共空间边界，将城市设计要点放置在纳入地块出让条件设置方面，从根本上提升城市公共空间依法建设水平。结合城市公园广场建设工作、城市街道传统公共区域设计工作，做好设计审查与实施评价，确保各项管理理念能够在建设期间深入落实。实体建筑管控时，需要将城市设计审查审批管理与城市规划结合在一起，将城市设计作为报送审批重要条件，使制定出的城市规划方案具备系统化、法定化特征。

落实一体化管控方式，建立起各级政府部门相互理解并支持的管控体系，确保城市中整体及部分、区域及地块中的连续性能得到进一步提升。

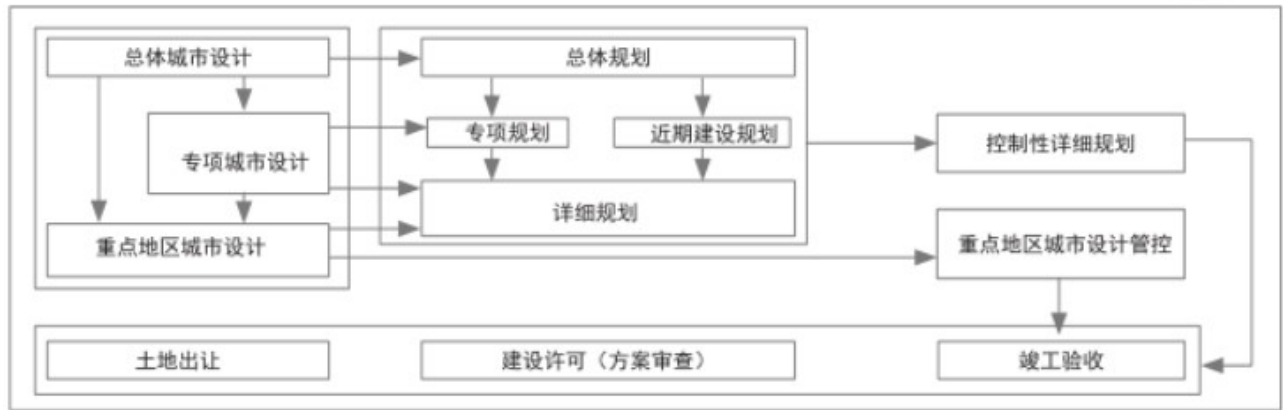


图3 城市设计纳入城市规划的模式

总结：总而言之，城市规划建设周期长、建设内容系统复杂，在具体规划以及建设任务落实时经常会受到各类不利因素影响。城市与环境之间具备相互制约、相互支撑的关系。因此在现阶段城市规划建设过程中，还需要以构建生态文明，社会的重要目标，积极应用精细化管控模式，着重提升城市规划建设环节的生态效益，优化城市规划建设职责，使各级部门及民众均能够积极参与到城市规划与城市内生态环境保护工作中，尽早实现城市可持续发展目标。

**参考文献**

[1]谢冬. 论以精细化城市设计推进城市更新规划工作[J]. 居舍, 2021 (17): 9-10.  
 [2]胡艳珍. 城市设计下的城市规划精细化管理策略分析[J]. 中国外资, 2021 (02): 120-121.  
 [3]黄雅玲. 城市规划建设精细化管理的方法研究[J]. 福建建筑, 2020 (12): 17-19.  
 [4]曹宇, 周扬, 张馨月. 新时期的长春市城市设计核心理念与实施路径[J]. 规划师, 2020, 36 (S2):

91-96.  
 [5]谢水双. 城市设计视角下城市规划精细化管理思路与策略[J]. 工程技术研究, 2020, 5 (11): 159-160.  
 [6]任瑛. 基于城市设计视角下城市规划精细化管理思路与策略探讨[J]. 居舍, 2019 (25): 135.  
 [7]郭廓. 浅析我国现阶段城市规划精细化管理思路与策略[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2019 (17): 37.  
 [8]邱晓稳. 架好城市设计“桥梁” 推动城市品质提升[J]. 中华建设, 2019 (03): 14-16.  
 [9]林申赠. 基于城市设计视角下城市规划精细化管理思路与策略[J]. 福建建筑, 2019 (03): 7-8+14.  
 [10]崔清远. 基于城市设计视域下城市规划精细化管理研究[J]. 住宅与房地产, 2018 (21): 271.  
 作者简介: 尚现芳(1989.5-), 山东淄博人, 女, 本科, 汉族, 中级城市规划, 主要研究方向: 城市规划。