

消防救援队伍多元力量体系建设的思考

施春晓 傅天哲

湖州市消防救援支队

摘要：消防救援队伍的改革是国家全面深化改革，实现治理体系和治理能力现代化的重要举措，是当前时代下推进社会经济发展和国家长治久安的必由之路和应时之举。作为消防救援队伍的一员，我们既感受到了改革所带来的阵痛，也享受到了整合所造就的福利。面对当前专业化、职业化的消防救援队伍建设发展新路子，我们都在前进中探索，在尝试中总结，努力为消防救援队伍的全方位提速、高质量发展谋篇布局，以期实现“当先锋、立潮头”的战略目标。笔者作为基层消防队伍的一员，结合当前地方消防救援队伍力量体系现状与岗位实际，就当前消防救援队伍多元力量体系建设进行探讨，希望能够为相关从业人员带来一定参考和帮助。

关键词：消防队伍；力量体系建设；思考

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.12.117

党的二十大报告明确指出，要推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定。作为习近平总书记亲自授旗并致训词的一支队伍，国家综合性消防救援队伍的组建，是党中央适应国家治理体系和治理能力现代化作出的战略决策，对提高防灾减灾救灾能力、维护社会公共安全、保护人民生命财产安全具有重大意义。随着队伍改革的持续深入和不断完善，国家综合性消防救援队伍的职能和使命也在逐步拓展，如何整合与发展当前多元化的消防救援力量，已成为时代赋予我们的新课题。

一、改革转隶后消防救援队伍力量体系的组成

应该说，自消防队伍改革转隶以来，随着队伍向地方靠拢，组织与地方接轨，各地都探索发展了不同的消防救援力量体系架构和制度保障机制。但从目前看，转隶后的消防救援队伍应急处置力量总体还是来自四个方面。一是归属于消防救援局直接领导的基层队站，以下简称国家队。二是由地方政府和工厂企业保障为主的专兼职消防队伍，以下简称专职队。三是村和社区组建的志愿消防队，或是重点单位自建的微型消防站，以下简称志愿队。四是民间自发组成的专业救援力量，以下简

称民间队。这四支力量基本组成了当前全国消防救援队伍整体格局，也为应对处置各类灾害，保护人民群众生命财产安全发挥了重要作用。

二、当前消防救援队伍多元力量体系存在的问题

应该说，上述四支力量都在各自的层面发挥着实际效能，但随着消防救援队伍的整合改革逐步推进，上级明确提出了要构建多元化应急救援体系，地方专职消防队伍由国家队统一指挥，企业专职消防队伍、志愿队和民间队，纳入国家应急救援队伍。这对国家队就上述力量的整理整合、联勤联动、协作协同提出了更高的要求。在刨除当前因改革整合而暂时存在的组织关系不顺和层级观念不清等因素外，在目前的实际运行过程中还暴露出下列几个方面的问题：

（一）交流上联系不够紧密

当前的消防救援队伍，四支力量均存在不同的管理主体，这就导致了四者之间除了灭火救援或抢险救灾现场，其他场合的沟通交流契机较少，缺乏统一的培养机制和招收口径，彼此间的差异性难以消弭，尤其是在技战术和实际操作上，或有各自的不同流程，或有自己的专业术语，或有特定的专项器材，在实际作战过程中，相互衔接配合就会因为指令的理解不同、操作的方法不一、器材的口径相左等问题，导致衔接断层、配合错位、操作失当，难以发挥协同配合的多元力量体系合力。

（二）信息上渠道尚未畅通

对于突发的警情事件，四支力量的消息来源各不相同。有的来自当事人或路人报警，有的来在于自动报警系统反馈，有的来自上级的电话短信通知，各不相同的警情信息来源，导致了四支力量接到警情信息的时间并不一致，内容会有偏差，在处置应对时，第一时间难以形成有效共识，尤其是在初期处置时，相互间了解的警情信息不准确，很可能给第一到场力量和增援力量间的衔接配合带来较大影响，甚至会导致现场力量的重新部署调整，严重影响灭火救援和抢险救灾的效率和进度。

（三）指挥上通讯没能统一

到目前为止，四支力量的通讯装备尚未能统一。由于装备和经费保障机构的不一致，相互间装备采购也未使用统一的平台，尤其是企业专职队、志愿队和民间队，其所使用的对讲机型号各不相同，写频也出自各家之手，因而在灭火救援、抢险救灾现场，通讯信道常常无法保持有效连接，在协同配合、联合作战的现场，指令往往通过开会、喊话、传口信等方式进行传递，难以建立高效的现场指挥体系。

三、对完善构建多元力量体系的对策建议

着眼今后消防救援队伍的建设发展，面对当前多元力量体系融合推进的整体趋势，我们必须立足自身、谋划长远，在当前组织关系尚未理顺的情况下，未雨绸缪、前置布局，着力化解整合后可能产生的各类矛盾，在点滴处入手，从源头上破局。笔者作为基层干部，认为可以从三个层面进行尝试和探索。

（一）从人员层面，建立共训共练的人才培养机制

随着当前消防救援队伍向职业化、专业化的不断深化发展，近年来抢险救灾、事故救援中的抢眼表现，各地消防队伍都迎来了良好的发展机遇，人员力量得到了不断的补充和增强。作为国家队的一员，我们必须紧紧抓住当前扩编扩员的有利契机，着力在人才培养上寻求多元力量的融合发展之机。一是建立人员统招。要积极参与地方政府专职消防员的人员招录，帮助审核把关，实施政治审查，提高招录人员质量。同时，建立科目明晰、程序合理、培养系统的聘用制消防员培训机制，确保国家队和专职队消防员理论知识和技战术内容的一致性，提升综合素质和实战能力。二是实施跟班轮训。借助当前全国消防救援队伍正规化创建带来的人员扩招、寝室扩建契机，设置轮训场地，定期组织专职队、志愿队和民间队人员来队进行学习交流、跟班轮训。一方面深入探讨各自救援案例，相互取长补短，综合提升技战术水平，提前凝聚对灭火救援现场警情分析和对策研判的共识，确保救援现场战术战法的协同一致。另一方面，通过回炉轮训，再次统一技战术术语和操法流程，避免实战现场的理解偏差。三是推动人才流动。通过前期的人员统招和跟班轮训，及时从专职队、志愿队和民间队中挖掘有志于专项从事消防救援工作且年龄小、素质优的人员，及时办理暂住证、居住证，鼓励其报考国家队消防员，为消防救援队伍的建设输送人才。同时，对于在国家队表现优秀、技战术素养较高的人员，退出

国家队之后，及时安排到专职队任职，为当地整体救援力量保留骨干。

（二）从装备层面，建立统型统号的应急物资体系

部局的《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》明确指出，要坚持专业保障与建制保障相结合，自我保障与社会保障相结合，构建集中管理、统一调拨、平时服务、战时应急、采储结合、节约高效、协作共享、专常兼备的应急装备物资保障体系。这就为我们统筹装备建设，提升多元力量的装备整合提供了参照和依循。一是推行统筹储备。以建立应急装备物资保障体系为契机，完成对本辖区专职队装备力量的排摸，从全局着眼，统筹规划储备，科学测算需求，参照现行相关标准、辖区灾害数据，着眼多元体系的力量编成、等级调派、作战预案，充分考虑现有装备基础，科学编制辖区应急装备物资储备规划，实现装备的集中管理、统一调拨。二是提升统型水平。面对当前装备不统的现状，从应急装备物资储备着手，积极向地方党委政府争取资金支持，将专职队装备纳入大队统一保障，逐步替换专职队原有装备。同时，注重储备品种的对下兼容问题，通过通讯装备统一写频，消耗性备件统一规划等方式，提升对多元力量的联勤保障能力，助力灭火救援现场的指挥体系构建。三是实施平时服务。对于缺乏专项资金保障的志愿队、民间队，从实战需求出发，为其调拨部分应急通讯器材，帮助其建立联合作战情况下的通信通道。同时，帮助专职队、志愿队开展日常车辆装备的维护保养，确保执勤备战状态，强化其对作战装备的维护保养和实战使用。

（三）从信息层面，建立联网联动的警情共享平台

当前的数字化改革是一场重塑性的制度革命，是从技术理性走向制度理性的跨越。作为消防救援队伍的一员，我们应该考虑如何从制度层面运用技术手段，实现数字赋能，用以解决实际灭火救援过程中的弊端和短板。部局正在推进“一短三快”初战机制改革工作，希望能够在初战领域取得突破，打破信息壁垒，突破时间瓶颈。对此，我们可以进行几个方面的探索：一是建立信息预警系统。结合数字化改革，依托地方政府力量，尝试从末端的警情采集上寻求突破，在沿用传统电话报警的基础上，通过全域布局，设置末端感烟、感温、感流设备，实现末端警情的自动化采集，并对比数据库资源，准确定义火警，实现火情早发现，警情早处置。二

是建立信息共享平台。在建立这一预警系统的同时，着眼多元力量体系的建设，着力构建一张警情实时共享网，在采集警情的同时，一方面转发业主、安全管理人员手机或APP终端，确保警情向志愿队、企业专职队的及时准确传递。另一方面，将警情信息对接共享至国家队和政府专职队接警平台，并视情发送至民间队，实现救援力量的及时调派和协同一致。三是建立信息反馈渠道。尝试建立信息末端的反馈机制，及时将志愿队、企业专职队对火情现场核实情况向信息平台反馈，对错误火情、微小火情，及时撤回国家队和政府专职队救援力

量，避免国家资源过度浪费，提升整体灭火救援力量效能，实现多支力量的有效协同。

参考文献

[1] 廖雄. 六盘水市专职消防队伍建设与发展的思考[J]. 中国科技投资, 2021(20): 172-173.

[2] 张俊辉. 新形势下提升消防救援队伍灭火救援能力的思考[J]. 今日消防, 2021(9).

[3] 李洪. 乡镇政府专职消防队伍融入应急管理体系建设中的几点思考[J]. 中国科技投资, 2021(3): 197-198.

