

浅谈建筑安装工程预算存在的问题与对策

曹菊彬

福建众亿工程项目管理有限公司

摘要:近年来,随着建筑市场的不断发展,我国的建筑行业也得到了空前的进步和繁荣。在建筑工程建设中,建筑安装工程是建筑工程中一个非常重要的组成部分,对建筑工程项目实施全过程的管理。建筑安装工程预算作为一项技术性很强的工作,它既要满足业主的需要,又要符合国家有关规定。但在实际施工过程中,由于种种原因,常常会出现一些偏差,导致预算发生错误或超出范围。因此,建筑安装工程企业要想在激烈的市场竞争中取得优势地位,就必须加强对建筑安装工程造价进行有效控制,使其达到最优状态。本文以福建众亿工程项目管理有限公司为例,分析了当前建筑安装工程造价控制过程中存在的问题以及产生这些问题的原因,并提出相应的解决对策。

关键词:建筑安装工程;工程预算;存在问题;对策

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.12.084

引言

随着市场经济的逐步建立和完善,建筑市场已从计划经济时期的卖方市场转变为买方市场。而建筑安装工程施工的预算控制是贯穿于整个项目周期之中的重要环节,是决定项目投资效果好坏的关键因素之一。而建筑安装工程造价主要由人工费、材料费、机械使用费及管理费等费用组成。在目前形势下,如何做好建筑安装工程造价管理,提高工程预算管理水平,成为摆在每个建筑施工单位面前亟待解决的难题。

一、建筑安装工程预算的概述

建筑安装工程预算,就是在设计阶段编制的以施工图设计文件所包含的有关技术经济内容为依据,并结合施工单位的具体要求,按照一定程序、方法,计算出各种材料(包括设备)、人工、机具的单价以及各项经济指标的总和。它是建筑产品生产过程中的十分重要而又必不可少的工作,也是实现建筑工程项目管理目标的重要依据之一。因此,加强建筑安装工程预算管理工作显得尤为重要,其目的在于保证工程造价准确可靠,使企业获得最佳经济效益。具体地说,建筑安装工程预算文件主要有以下几个组成部分^[1]。

一是建筑工程项目划分及投资估算,即对各分项工程施工任务进行科学划分,确定每个施工项目的工作量,从而制定一个合理可行的建设规模计划,根据建设项目的总概算来决定各个施工部分的费用支出情况。

二是施工组织方案和定额计价原则,规定了不同性

质、不同用途和不同技术等级的单位工程预算价格范围。同时还提出了编制施工组织设计应遵循的基本原则、工作程序和方法等。这些都是编制好工程预算所必须了解和掌握的。

三是工程量清单计价原理及其应用,介绍了工程量计算规则、投标报价策略和如何正确使用定额及工程量计算方法,并就工程量清单计价模式下的预算管理作了简要论述。最后结合工程实例对其进行具体说明。这对于建设单位做好工程预算工作有一定指导意义,具有较强的实用性。

四是施工项目成本分析与控制,从工程项目立项开始到竣工结算为止都应进行全面细致的成本计划与控制工作。包括设计阶段、招投标阶段、工程施工阶段以及竣工决算等环节。在每一个环节中都必须坚持科学方法,确保工程质量达到设计要求。

二、建筑安装工程预算的作用

建筑安装工程预算是建筑工程实施全过程管理的重要手段之一。它不仅是指导建筑工程投资估算和概算编制的重要依据,也是评价建筑工程质量优劣的主要指标之一,还是确定合理费用标准的科学依据。因此,建筑安装工程预算在整个建设项目中起着至关重要的作用,主要表现在以下几方面^[2]。

一是有利于加强工程建设过程控制。工程预结算审核贯穿于工程项目从决策、竣工、验收及交付使用的各个环节,是实现建设工程目标成本管理的重要环节。通过对建筑安装工程施工中各种数据的准确计算,为有效地组织施工提供了科学决策依据,从而达到控制投资的目的。

二是有利于保证工程预算的准确性。建筑工程项目具有投资规模大、建设周期长、技术复杂等特点,其造价不仅取决于建筑工程本身质量和技术水平,还与设计标准和设计单位有关。因而,正确编制并及时审查工程量清单计价模式下的工程造价,可以有效地提高工程预算精度,确保合理低价中标。

三是有利于优化资源配置,减少浪费。促进社会资源合理配置,节约集约利用资源,防止投资失误,有效降低工程成本,使有限的资金发挥出最大的经济价值。同时也为国家节省大量基本建设开支,实现社会效益最大化,促进国民经济又好又快发展,有利于和谐社会建设。

四是有利于强化项目经济核算。通过对工程造价进行事前预测、事中监督、事后总结及统计分析,全面掌

握工程造价形成规律。从而科学制定施工方案、合理确定招标投标价格等，达到科学合理的编制概算、预算，以最小投入获得最高产出的目的。提高建设项目财务管理水平，增强投资风险防范能力，并进一步提升企业核心竞争力，充分发挥财务杠杆作用。

三、建筑安装工程预算存在的问题

在实际建筑安装工程预算编制过程中，由于工程预算有时没有按照规范要求 and 标准，致使出现以下预算问题。

（一）预算员素质不高

预算员队伍整体素质参差不齐，有相当一部分人是刚刚走上工作岗位不久的新进人员。他们虽然已经具备一定的专业技能和实践经验，但仍然无法满足当前市场经济条件下建筑市场发展的需要。主要表现为：预算人员责任心不强或缺乏必要的专业知识；缺少有效监督手段；对建筑工程进行现场监管不力；不能及时准确掌握工程项目进展情况；预算管理意识淡薄；预算控制工作流于形式；未严格执行项目成本控制目标责任制。

（二）预算编制不规范

目前我国建筑业普遍存在“重数量、轻质量”，“重投、轻管”现象。特别是对于工程预算而言，更多的是依靠经验来估算造价，这种估算往往是以主观判断为主，缺乏科学的根据。由于缺乏相应的法规依据，致使预算编制不完整，无重点。同时在编制过程中也存在着许多漏洞与疏漏，如不注意事前预测分析，就可能导致项目建设决策失误，这样就无法保证所估算出的结果正确可靠，从而影响到最终预算的准确性。而且，建筑市场的不断变化，使得传统的预算模式已不能适应市场经济发展的需要，其弊端日益显现出来。我国现行的建筑工程预算编制仍然不够规范，在一定程度上制约了建筑业的快速发展，造成资金大量流失。

（三）定额体系的问题

由于历史原因和现实条件的限制，目前国内各地区的施工企业还没有一个统一的定额标准，有的甚至根本就没有一套完整的定额，导致不同的企业采用不同的计价方式进行工程造价核算，从而导致了各个工程项目之间的差异很大。特别是一些中小型建设项目往往采用低价中标法，这无疑会增加项目成本的支出，不利于降低工程预算，进而影响整个行业的经济效益。如果不按照国际惯例建立统一的定额，不仅会给国际上的其他相关组织带来不便，而且还会造成我国在建筑产品出口方面处于不利地位。由于缺少统一的定额，也必然会造成建筑产品质量难以保证，从而制约了建筑行业自身的快速发展。既不利于建设单位合理使用有限的投资，又不利于施工单位提高管理水平和竞争能力，最终形成恶性循环。

（四）定额套用的问题

目前，建筑安装工程行业在定额套用问题上还存在着许多亟待解决的突出问题，这些问题已严重影响我国建筑业整体水平的进一步提升。

一是定额套用混乱。一些企业对现行定额体系中所涉及的各种内容没有进行充分调研，盲目套用或重复套用，导致工程量计算错误较多，甚至出现人为加大工作量的情况。这与建设工程招标投标的客观实际相悖，而且给工程建设带来一定的隐患。

二是定额编制工作落后。有些项目的编制人员由于缺乏必要的理论基础和实践经验而造成编制方法不当，结果使工程投资浪费现象十分普遍。另外，部分单位忽视了定额资料的重要性，致使材料消耗过高。同时也增加了成本支出，影响企业经营效益。

三是定额运用不足。许多建设项目中没有严格按照国家有关规定进行定额使用、更新或调整等操作，导致其执行率偏低，甚至有的建设单位对新制定的标准仍采用老办法套用旧标准，严重影响着工程预算的有效控制目标实现。

四是管理体制不完善。有些项目由于受传统计划经济体制的制约，在工程招投标阶段和合同签订后的施工阶段都没有形成一套完整的、科学有效的管理制度，使得定额在工程项目管理过程中发挥不了应有的作用。

（五）工程量计算问题

一是设计单位计算错误。调查显示，目前很多施工单位存在设计人员计算错误的情况，设计单位计算错误是最常见的失误之一。例如：图纸审查不全面或不合理，对一些关键数据未做核对等，这些因素往往使设计概算超估算，施工图预算超概算。造成设计单位计算错误的原因较多，如设计单位缺乏足够重视，设计资料不全或漏记、错记重要参数等等。如果发生设计单位计算错误时，其责任就在于施工单位，而施工单位一般不愿意承担这种风险，直接危及到建设各方的合法权益。

二是设计图纸比例错误。设计图纸是由施工部门提供的，但它并不是设计文件，而是技术经济依据。所以，设计图纸不能完全代表工程施工过程，它必须经过有关专业技术人员的审核后才能使用，也就存在着一定的误差。主要是因为设计人员对施工图的认识不够深刻，因而对一些重要部位的位置考虑不周全，或只注重局部结构的强度、刚度及稳定性等因素而忽视了整体受力性能，或是对某些构件的计算考虑不足，影响结构设计安全，这些都是不可避免的。因此，当发现设计图纸与实际不符时，就可能造成工程量计算上的差错或估算不准。这不仅影响了工程质量，而且还会造成不必要的损失。

三是重复计算或者漏算错误。出现重复计算的错误主要可能是由于设计变更导致的。如钢筋规格改变、混凝土标号改变、预应力筋张拉方式改变、截面尺寸改变

等。而出现漏算错误的主要是工程设计人员工作责任心不强,缺乏严谨的工作作风和一丝不苟的精神,对所采用的计算方法不够了解,对新材料、新工艺认识不足,盲目套用。有的工程设计单位领导重视程度不够,决策失误或技术措施不当,有些工程项目负责人缺乏风险意识和防范能力,这些都会给工程预算带来较大误差。

四、建筑安装工程预算的解决对策

针对我国目前建筑安装工程预算中存在的问题,本文提出了相应的解决对策^[3]。

(一) 提高预算人员素质

首先要加强职业道德教育,树立正确的人生观和价值观,成为一名合格的预算员。

其次要从思想上充分认识到搞好建筑工程预结算审核的重要性和必要性,强化责任意识和法律意识,提高业务素质。增强服务观念,严格按照国家有关规定做好各项准备工作。同时还要注意培养自身专业技能水平,努力提高综合业务水平,以适应现代化工程建设需要。

最后还要注意发挥好行政干预作用,使其真正起到规范建筑市场秩序的作用,做到“依法行政”,依法进行监督管理。此外还应制定严格的规章制度,严格执行招标程序,做好投标准备工作。

(二) 规范各项预算编制

一是合理确定各分项工程数量和工程造价。根据不同性质工程特点分别设置相应工程量清单,并结合市场价格变化情况及时进行动态修正。

二是调整建筑工程结构分类标准。通过建立新的结构类型划分办法来体现不同类别工程所需材料种类及用量大小。同时要充分考虑到社会承受能力,尽量简化工程量计算过程。

三是改进施工组织设计方法。在现有的施工组织设计方案基础上适当修改或增补,优化设计变更程序,缩短建设周期,减少不必要的返工浪费。

四是对各种费用支出项目重新界定范围。明确其具体限额标准,并根据实际情况进行调整,保证各项支出合理有效地使用,使工程预算更加真实可靠。

(三) 完善预算定额体系

一是强化预算管理意识。把全面预算管理贯穿于工程建设全过程,做到事前计划,事中控制和事后考核。通过学习和培训等形式强化人员法制观念,树立风险意识,增强责任意识。同时要重视成本分析工作,及时纠正偏差。

二是制定科学的预算定额。针对建筑企业特点及工程项目自身特征,按照统一规定,结合本单位实际制定科学合理的预算定额。对各专业定额进行适当修改补充,形成完整准确的定额体系。

三是规范预算编制内容与方式。根据不同行业项目特点及施工组织设计要求,确定合理的预算编制方法,

并将预算编制过程中发现的问题及时反馈到上级主管部门或有关职能部门,便于其改进完善,使之更加科学化、规范化。

四是做好预算审查工作。严格按标准和程序实施预算审查,防止不符合性预算行为发生,提高预算编制质量,同时要重视合同管理。确保合同履约率达到100%,做到事前控制、事中监督、事后检查相结合。

五是加强竣工决算审计。充分发挥竣工决算审计在项目决策与执行阶段的重要作用,重点对设计概算及施工图设计进行跟踪审计工作,进一步规范施工招标投标行为,保障投资效益最大化。

六是搞好工程结算审核。通过做好工程结算工作,实现投资控制目标,为政府有关部门提供真实可靠的信息资料,提高资金使用效率,促进经济健康发展。

(四) 准确计算工程量

准确计算工程量是做好预算工作的前提,因此必须建立起一套切实可行的测算办法。

一是认真选择估算依据。由于工程数量繁多,影响因素众多,所以不能盲目套用某一地区某一种常用材料,应以当地具体情况为准。

二是采用多种计算方法。例如:直接比较法,经验法,类比法等。另外还应考虑一些人为因素对工程造价的影响。如材料价格波动较大时,应尽量采取折风险低的计算方法。

三是充分利用现场实测结果,避免人为误差。如:人工费用,材料价格变化情况等都需要有一定程度的验证才能得出比较精确的估计值。

因此,在编制工程量清单中应该尽可能地利用实际数据和相关资料来进行计算。只有这样,才能保证造价控制的有效性和科学性。

结语

综上所述,建筑安装工程预算作为建筑工程管理的重要组成部分,贯穿于整个工程项目之中。它既反映了建筑产品价值形成的全过程,又体现了建筑产品价格构成的基本要素,而且还涉及国家、企业和个人的利益,因而在整个工程预算体系中起着承上启下的关键作用。

参考文献

- [1]魏巧春.探讨建筑安装工程的预算管理问题及对策[J].建筑与预算,2020(03):18-20.
- [2]齐琳琳.建筑安装工程预算存在的问题及其策略[J].住宅与房地产,2019(28):37.
- [3]刘嘉.建筑安装工程预算编制中存在的问题及对策研究[J].居业,2019(04):180-181.

作者简介:曹菊彬(1980.02-);性别:女,民族:汉,籍贯:福建省漳州人,学历:本科;现有职称:中级工程师;研究方向:工程造价。