

空间规划设计在乡村振兴中的探究

——以怀化市为例

马炎生

湖南省第一测绘院

摘要：本文基于乡村振兴视角，提出了空间规划设计要点以及主要的实施内容，其中包括梳理乡村空间体系、组团式开发、开放式交通、复合型空间，其空间规划措施包括聚落空间宜居宜业、生态空间绿色自然、基础设施安全可靠、服务设施完善便利、经济空间体系清晰，以供参考。

关键词：空间规划设计；乡村振兴；怀化市

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.12.034

引言：现阶段，随着社会、经济的快速发展，在农民生活、经济水平的提升下，其对居住、生产、休闲的要求越来越高。因此，在乡村生态文明建设中，必须进行科学、合理的规划和指导，使农民真正地享受到社会和经济发展所带来的好处，使农村变成一个美好的、幸福的家园。在此，怀化市要充分贯彻湖南省“以创新为先，以开放为先”的发展战略；加快“一极两带”、“一中心四个怀化”的发展；充分发挥农业大城市的特色，坚持以“以农为本”的原则，重点解决“三农”发展质量、效益差、农民收入增长乏力、农村自身发展能力差的问题。下述依据乡村振兴视角下的空间规划设计要点以及主要实施内容，提出了坚持城乡一体化发展的怀化市级国土空间规划战略性措施。

一、基于乡村振兴视角下的空间规划设计要点

针对空间规划定义进行分析，其主要包括生产、居住以及旅游、设施等，按照乡村地域所用地布局的空间分析进行规划与设计。为此可以理解为，基于乡村振兴视角下优先推进城镇化建设，合理规划农村社区，促进农村居民适度集中居住，适度发展二三产业。以此为依据，对农村基本设施进行适当的布局，进而达到改善村庄的居住环境，并使其成为促进城乡和谐发展的空间格局的规划设计效果。可以说基于乡村振兴视角下的空间规划设计，所涉及的内容、工程、领域较多，不仅涵盖振兴乡村工业、保护生态环境、集约高效等内容，还需通过对其空间的指导与管理，将社会各方面的投资与建设活动结合在一起。对建设项目进行科学指导，控制建设用地规模、标准等，以此达到乡村振兴空间规划设计效果。下述将重点提出空间规划设计内容：

（一）梳理乡村空间体系

1. 点、线、面结合

村庄的空间呈点状包括景点、农业点、居住点等，

其河流、山脉以及公路所形成的空间为线状型空间；农田、村庄所形成的为平面空间。基于上述两点可以看出，农村空间的发展体系为点线面结合，有重点有一般、有聚集、有松弛，以此才可实现规划有机设计的发展效果^[1]。

2. 有重点有先后

通过系统的梳理、合理的规划、有重点、有顺序的科学推进。其中包括不同的建设、规模以及时序等。此步骤应按照《怀化市乡村振兴战略规划（2018-2022）》《湖南省国土空间总体规划（2021-2035年）》、要求，积极推动农业农村优先发展，以农业高新技术产业示范区、乡村产业总部园区建设为抓手，建设乡村经济快速发展、乡村产业体系健全的武陵山区乡村振兴先行市，进而在有重点有先后中全面实现乡村产业、人才、文化、生态以及组织的振兴发展^[2]。

3. 村庄分类引导

规划依据村庄的发展现状、区位条件、自然历史文化资源、生态环境承载力等基础条件，采用多因子叠加分析方法，对市域内的村庄进行划分引导，将辖区内的村庄按城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、农业发展类、生态保护类五类划分。其中，城郊融合类村庄390个，集聚提升类村庄1376个，特色保护类村庄460个，农业发展类村庄18个，生态保护类村庄47个。

表1 怀化市村庄——城郊融合类

分类模式	县市区名称	数量
城郊融合类	鹤城区	40
	中方县	21
	沅陵县	19
	辰溪县	34
	溆浦县	55
	会同县	22
	麻阳苗族自治县	13
	新晃侗族自治县	24
	芷江侗族自治县	34
	靖州苗族侗族自治县	9
	通道侗族自治县	21
	洪江市	22

表2 怀化市村庄——集聚提升类

分类模式	县市区名称	数量
集聚提升类	鹤城区	10
	中方县	94
	沅陵县	245
	辰溪县	125
	溆浦县	223
	会同县	183
	麻阳苗族自治县	132
	新晃侗族自治县	55
	芷江侗族自治县	114
	靖州苗族侗族自治县	61
	通道侗族自治县	106
	洪江市	119

（二）组团式开发

乡村振兴总体上包括现代农业、文化旅游和农村社区三大板块。当地需明确组团式开发流程，形成五大基本区域：农业生产、休闲农业、生活居住、文化体验、综合服务。组团的布局，既可以促进人口的聚集，又可以有效地防止建筑区域的扩张^[3]。

（三）开放式交通

交通网络是乡村振兴的根本以及基础，而在合理规划乡村空间时，乡村交通系统应确保可按照观光线路与日常交通相结合的形式进行，并基于客流组织和居民的交通出行行为规划核心。外围道路系统包括：规划综合交通枢纽、组织车辆通行路线、设计步行街区、停车空间等，以实现各功能区域之间的快速连通。内部道路系统主要是按照原村道设计人流进出节点，设计内部人流通道和车辆车道等内容进行，其既要满足市民的日常生活所需，还应考虑到商业运作所需要的人口密度，以确保旅客的购物体验。其中，内部道路与建筑物的边界往往不明确，行人的交通主要是以树型结构为主。为此可结合当时实际情况，考虑设计出步行主干道多条步行分支或增加步行小路等，进而达到多元化的乡村空间规划设计^[4]。

例如，针对怀化市的交通，应基于其优势交通辐射能力以及良好的末端交通网络体系为带动点，在规划设计中，可继续全面提升路网密度，加速提高道路等级，强化县市区之间、市区乡镇之间、乡镇农村之间的交通联系形成重点突出、发展均衡、等级分明的道路交通体系，使重点镇、重点村的经济辐射能力深入到各个行政村，促进全域经济发展。

（四）复合型空间

乡村空间自身具有复合型的特点，其生产与居住空间为相互重叠。在农村振兴的过程中，传统的农业活动方式应该转向集中式的农业园区，并从传统手工制作转

向体验型消费。

例如，充分发挥怀化市良好的农业农村资源，通过生态环境保护与农业现代化、旅游特色化发展打造生态-休闲-旅游复合空间，保障生态环境、粮食供给基本安全，展示湘西特色美丽乡村与田园休闲生活魅力。在此通过改造，将村庄原有的住宅引入现代餐饮、休闲、交流等功能，利用未开发的土地，建造新的公共活动场所或综合大楼，以达到整体功能。

二、基于乡村振兴视角下的空间规划措施

（一）聚落空间宜居宜业

我国自改革开放以来，社会经济和社会各领域都发生了巨大的变革，农村经济得到了快速发展。在过去的二三十年里，农村地区的各种建筑，特别是住房的建设，其发展速度较快，建设规模也呈现出了增长巨大的趋势。因此，以乡村振兴为切入点，结合农村特色，进行农村建设与生产建设相适应的建设，为其营造经济性、非商业性的适宜居住环境。

（二）生态空间绿色自然

2018年中央一号文件的第4章题目为“推动农村绿色发展，构建人与自然和谐共处的新格局”，文件指出，要实现农村的发展，必须注重生态环境。良好的生态环境是乡村最大的优势和最珍贵的资源。因此，在空间规划设计中，应确保为其营造生态空间的绿色自然环境，并将生态环境保护作为其主要的建设内容。

以怀化市为例，需深化开展“三清一改”村庄清洁行动。大力发展绿色农业，集中治理农业环境突出问题，推动形成农业资源利用集约化和农业生产标准化，推进农业绿色低碳循环清洁生产。可想而知，如果一个村庄的生态环境较差，那么其基础设施和公共服务也不可能与城市相提并论，也无法留住、吸引，若人口流动趋于城市，农村建设、管理等各项工作更无从谈起，乡村振兴也就成了空谈。在此，需积极强化生态环境治理，深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，完善生态系统保护制度，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量，以此达到生态振兴、全面辐射的效果。

（三）基础设施安全可靠

在国家大力推进乡村振兴的过程中，垃圾、水体治理、村庄面貌的改善是当前农村环境治理的重点。首先，坚持科学选址，小规模集中，以生态方式进行新型农居点的建设。强化城乡综合管理，促进城乡基本设施、公共服务设施的均等化其次，必须加快公共服务和行政基础设施的建设。建设一批具有鲜明主题、突出主导产业、完善功能布局、健全公共服务、科学治理机制、合理区域边界、共同富裕的农村。最后，展望未来，应优化城乡一体化建设，确保将基础设施建设和基本的社会服务体系作为重点，基本解决农村与城市之间的基础设施差距，实现乡村更生态、更美丽、更宜居^[5]。

（四）服务设施完善便利

针对最为关心、急需以及最直接的基本公共服务，包括医疗、教育、基础设施、农业技术、就业服务等，在这些问题中，当地居民最为关注的是基本的医疗卫生和义务教育。其农村居民的需求较大，大量的调查显示，农村的公共服务设施需要进一步完善^[6]。

例如，通过优化农村教育设施建设、提升农村医疗体系建设、提升农村文化服务设施建设、完善农村社会保障设施建设等内容，全面全域推进乡村振兴战略的落实。农村公共服务设施按发展类型进行分类。乡村生活圈是以乡镇为中心，主要建设满足幼儿基本生活需要的的基本服务设施，如学前教育、小学教育、室外健身、文化娱乐、基本医疗卫生等。可以说，随着村民的素质、意识等各方面的提高，他们对公共服务的需要和渴求也越来越强烈，他们都希望能享有与城镇居民同样完善、方便的公共服务。因此，除了为本行政村提供基的公共服务，还可以为附近几个行政村提供基本的生活、生产服务。

表3 为乡村社区生活圈的公共服务设施配置体系

分类		城郊融合类	集聚提升类	特色保护类	农业发展类
行政办公设施	村委会	●	●	●	●
文化设施	村级文化活动中心（文化礼堂）	●	●	●	●
	图书室（电子阅览室）	●	●	●	●
教育设施	小学	◎	—	—	—
	幼儿园	◎	—	—	—
医疗卫生设施	村卫生室	●	●	●	●
体育设施	村级体育活动中心（室）	●	●	●	●
	健身场地	●	●	●	●
社会福利设施	日间照料中心	◎	—	—	—
	农村幸福院	●	●	●	●
	老年活动中心	●	●	●	●
商业服务设施	农贸市场	◎	—	—	—
	农资超市、菜市场	◎	—	—	—
	日常零售店、杂货店	◎	—	—	—
	金融服务点	◎	—	—	—
	快递服务点	●	●	●	●

注：●表示该项目必须配置；◎表示该项目根据实际门槛人口决定是否配置；—表示该项目不必配置。

（五）经济空间体系清晰

《关于实施乡村振兴战略的意见》中明确指出，当前乡村经济的发展应达到多元化发展趋势，并努力培育

一批家庭作坊、手工作坊、乡村车间，大力发展环保产业，使农村经济多样化，增加就业机会，以适应当地的工作需求。在市场经济中，生产要素必须遵循一般经济法则和优先效益原则；向高效率、高效益的区域和行业转移，实现资源最优配置^[7]。

例如，按照《湖南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》要求，加大农业科技基础研究力度，加快农业科技平台的提升，多渠道建设科技企业孵化器、院士工作站、星创天地、农业试验示范基地等科技成果转化平台，支持建设国家农业高新技术产业示范区^[8]。

结束语

基于乡村振兴视角下的空间规划设计，应按照大格局、大思想，以长远的打算、眼光为规划设计核心。依据乡村振兴规划以及相关政策，怀化市应坚持不懈抓好产业、人才、文化、生态以及组织的振兴发展，确保达到城乡融合发展的政策体系逐步建立，农业农村优先发展重大政策导向全面确立，同时，大力发展湘西的休闲农业和乡村旅游，积极打造生态文化、民宿文化休闲旅游区。总之，城乡融合是必然的趋势，城乡必须实现“共享”，进而以绿色发展带动怀化乡村振兴，保护生态，使美丽的生态环境成为城市发展的亮丽底色和靓丽的名片。

参考文献

- [1] 陈小卉, 闫海. 国土空间规划体系建构下乡村空间规划探索——以江苏为例[J]. 城市规划学刊, 2021(1): 74-81.
- [2] 刘芳序, 文革, 朱文豪. 成渝城市群乡村地区空间规划水平评价指标构建研究[J]. 价值工程, 2021, 40(21): 10-12.
- [3] 张媛媛, 王国恩, 黄经南, 等. 空间规划背景下我国乡村规划的融合与发展——基于历史和现实的视角[J]. 现代城市研究, 2021(5): 64-70.
- [4] 彭震伟, 高璟. 国土空间规划体系下生态敏感地区的乡村空间规划——以长白县为例[J]. 规划师, 2021, 37(3): 58-63.
- [5] 张隆隆, 朱晓华, 邢志军, 等. 乡村生态空间规划实践探索[J]. 地质通报, 2021, 40(9): 1592-1600.
- [6] 李娜. 乡村空间与国土空间规划体系的链接路径探索[J]. 城乡规划, 2021(1): 82-89.
- [7] 张学富, 苏振宇. 国土空间规划背景下乡村体系规划研究[J]. 城市建筑, 2021, 18(5): 59-61.
- [8] 刘俊佑. 基于英国乡村规划对我国国土空间规划体系下村庄规划变革的思考[J]. 城市住宅, 2021, 28(10): 186-187.

作者简介：马炎生，1982年1月，男，汉，湖南澧县，本科，目前职称：土地工程高级工程师，工作方向：国土空间规划，耕地保护，土地整治设计，土地调查及评价。