

建设工程招标工程量清单的编制与管理

黄艺雨

利比建设咨询(上海)有限公司

摘要: 工程量清单计价方式是当前一种新型计价模式,其已经被广泛应用于我国的建筑工程招标投标过程中。当前情况下,工程量清单的质量决定着后续建筑工程项目是否具备可实施性,因此在清单环境下的招标投标过程中,应当明确工程量清单的基本要求以及基本编制方法,加强对工程量清单的编制与管理,从而保证后期招标投标工作的顺利开展。

关键词: 建设工程; 招标; 工程量清单

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.13.077

引言

虽然工程量清单计价方式被广泛应用于建筑工程招标投标过程中,然而当前情况下,工程量清单编制与管理存在一定问题。在此过程中,企业应当提高造价人员的专业素养、综合素养,加强工程量计算审核,建立健全完善、统一、规范的工程量清单复审体系,从而保证工程量清单的质量及水平不断提高。

一、建设工程招标工程量清单概述

(一) 工程量清单的概念

工程量清单是指可以表达工程计价项目的项目编码,其主要包含项目名称、项目描述、单位数量、单价、合价等内容。通常情况下,工程量清单计价方式是指由负责人填写完成相应的工程量清单表格,之后将招标文件与工程量清单提供给投标人,投标人再完成单价、合价的工程量清单内容。相较于传统的预算定额计价方式,工程量清单计价方式可以通过量价分离、自主报价的方式,引导投标企业进行价格竞争。

(二) 工程量清单的两个重要因素

工程的工程量以及材料的实际采购价格决定着工程总价。一般来说,工程量通常为固定的数值,可以为投标方提供报价的数据依据。工程材料采购单价通常是动态变化的数值,在工程量固定统一的情况下,投标方可以调整企业自己的单价,竞争工程项目。对招标方而言,可以减少投资成本,获得性价比更高的建筑材料。

(三) 工程量清单的编制

工程量清单的编制主要包含了以下三个部分的内容:分部分项工程量清单编制、措施项目清单编制、其他项目清单编制。

1. 分部分项工程量清单编制

在分部分项工程量清单编制过程中,应当明确相关法律法规以及规范条例,保证工程量清单的项目名称编码具备统一性、规范性。同时,也应当使得工程计价单位以及计算规则具备统一性、规范性,从而使得分部分

项工程工程量清单以及措施项目清单编制过程具备通用性、规范性、统一性、合理性,进而为后期对建筑工程招标投标工程量清单的编制与管理奠定基础。

2. 措施项目清单编制

措施项目清单编制可以为分部分项工程量清单编制奠定基础。通常情况下,措施项目清单主要包含垂直运输、施工排水等相关内容。在建筑工程招标投标过程中,不同单位在完成相同的建筑工程项目时,使用到的施工方案、施工工艺存在一定的差异,因此措施项目清单,相较于分布分项工程工程量清单,无法具备较高的统一性、规范性,从而导致后期招标投标双方的实际清单存在差异。因此,投标方在进行项目报价时,应当对措施项目清单存在的问题及时作出纠正、补充、优化。

3. 其他项目清单编制

当招标方在项目施工过程中提出特殊需求时,其应当对其他项目清单进行补充编制及管理,例如暂估价、暂列金额等项目。其他项目的费用应当在招标文件中进行说明补充,从而使得投标方能够在后期竞价过程中自行估价、判断。

二、建设工程招标工程量清单编制与管理存在的问题

(一) 工程量清单编制依据不全

工程量清单主要包括分部分项工程项目清单、措施项目清单、其他项目清单等。通常情况下,设计图纸的质量决定着工程量清单是否具有可靠、完善的数据来源,工程量清单是否完整。因此图纸设计是否科学、合理决定着工程量清单是否具备准确性、可靠性。此外,由于设计单位存在主观因素影响,加上设计人员专业能力水平较低,从而导致图纸设计不具备科学性、全面性,进而使得后期建筑工程项目施工过程中出现问题。同时,由于部分建设单位想要缩短工期,急于求成,导致设计图纸在短时间内完成,不够深化、细致,进一步导致工程量清单出现错误,从而使后期工程结算存在纠纷与争议。

(二) 工程量清单编制存在质量问题

当前情况下,由于发包人或者委托的造价咨询单位编制的工程量清单质量较低,清单不具备规范性、明确性,工程量清单编制的项目内容以及特征描述不清楚,使得后期工程量计算不准确,无法满足《招标文件》、施工图纸等相关文件提出的基本要求。同时,部分建设单位为了缩短建筑工程项目的工期,在设计图纸完成初步审核后就开始工程量清单的编制以及招标投标工作,从而导致后期施工图纸与招投标识的工程量清单存在差

异,使得工程量清单编制的项目内容遗漏、缺失、描述不清楚、不全面,进而导致建筑工程项目的最终结算价格与中标价格存在较大差异,容易产生经济纠纷,严重影响建筑工程项目的造价管理控制工作的开展进程。此外,由于部分招标代理机构的专业人员不具备工程量清单编制的能力,导致工程量清单编制内容存在遗漏、重复、描述不清楚,计价方式不合理等问题,使得工程量清单的质量及水平相对较低。

(三) 工程量清单应用管理存在不公平的问题

在进行工程量清单招标过程中,由于招标方负责工程量清单的编制管理工作,投标人在后期投标时通常不会对工程量清单进行核实、审查。然而当前情况下,部分招标方为了规避招标存在的风险,会在招标文件中明确指出招标文件所附属的工程量清单仅供参考,投标人需要根据后期实际提供的施工图纸以及施工规范进行自主核实工程量清单的工作,从而完成后续报价,这违反了公平性、公正性。在规避招标方责任的同时,将风险转移给投标人的方式是不被法律认可的。建筑工程项目的顺利开展需要施工单位、建设单位、招投标单位共同协作、相互合作,才能够保证双方的经济利益。

(四) 其他项目清单未得到广泛应用

当前情况下,建设单位、招投标单位更加重视分部分项工程量清单以及措施项目清单,没有认识到其他项目清单的重要性。然而,其他项目清单能够为日后建筑工程项目变更结算过程提供重要的数据依据,并且能够为后期施工的零星用工结算提供便利。

三、建筑工程招标工程量清单编制管理过程中的注意事项

(一) 提高造价人员的专业素养、综合素养

造价人员的综合素养以及专业素养的水平决定着工程量清单编制与管理工作的质量及效率。由于我国各地区、各单位针对工程量清单的政策及规范存在一定差异,因此工程量清单的编制与管理应当结合实际状况,与时俱进,符合社会发展需求。在此过程中,造价人员具备较高的专业素养、综合素养,能够为后期招投标工作的顺利开展奠定基础。因此,企业应当定时、定期开展相应培训课程,从而不断提高工程造价人员的专业技术水平,培养工作人员的综合能力、专业能力。同时,企业应当制定完善、统一、规范的审核考核制度,对当前在岗的造价人员进行绩效考核以及能力水平测试,从而使得员工能够满足岗位基本要求,并进一步让造价工作人员能够在行为规范、质量标准、计价方法、施工技术等方面全面发展,为后期企业的招投标工作提供正确的方向。

(二) 加强工程量计算的审核

为了保证工程量计算具备精确性、可靠性,企业应当加强工程量计算的审核。审核人员应当从以下几点加强工程量计算审核:

1. 熟识施工图纸

施工图纸是计算工程量的重要数据依据,其可以真实地反映出设计单位的设计目标以及建筑工程项目的最终样貌,其包含了工程项目的类别以及相应的工程量。因此,施工图纸作为工程量确认的重要依据,工作人员应当熟识施工图纸,并时刻把握施工图纸与计算工程量相关的关键信息。首先,工作人员应当对工程类的各分部分项工程进行准确划分,分层次管理;其次,工作人员应当依据施工图纸,明确分部分项工程计算的工程量;再次,应当以施工图纸为基础,全面了解、分析施工过程中会使用到的施工方案以及施工工艺,并将实际的施工图纸与建筑工地的实际状况相结合,从而对当前的工程量清单做出及时的补充、修改、优化;最后,应当根据建筑工程项目的实际施工状况以及施工特点,熟练掌握施工设备的使用方法,并明确列出设备使用、租赁的工程量清单。

2. 按照工程量计算规则计算工程量

为了保证工程量的计算结果具备精确性、可靠性,工作人员应当积极引进现代的信息化技术,革新传统人工计算的模式,通过计算机完成相应的工程量计算工作,从而将计算的错误率降到最低,保证工程量的计算结果具备精确性、可靠性。

(三) 建立健全完善的工程量清单复审体系

完善的工程量清单复审体系可以为后期的工程量清单管理与编制工作顺利开展奠定基础,可以使得计算结果具备精确性、可靠性、真实性。通常情况下,可以通过以下几个方面建立健全完善的工程量清单复审体系。

1. 明确招投标相关规章制度,将已发标的工程量清单应进行保存,在招投标过程中,若工程量清单作出修改,应及时向投标单位发出修订后的工程量清单,并依照相关法规,顺延投标时间。

2. 在投标方中标后,招标方应当发放相应的中标通知书,投标方可以根据中标通知书,在一个月内对投标文件中附带的工程量清单进行复审、核查,从而避免中标后的施工图纸与中标前的工程量清单存在差异。假如工程量变化较大,则可以通过相关文件上报至招标单位,要求延期,并对工程量清单进行更改。

3. 在工程量清单复审过程中,假如需要对原有的工程量清单进行修改,则需要严格按照操作流程上报招标方。假如修改的内容没有审核通过,则不能进入最后的工程量清单结算。

4. 工程量清单编制管理过程中,可以派遣专业人员形成检查小组,并对工程量清单编制管理审核的全过程进行监督,一旦发现工程量清单存在异议,则需要及时处理。

四、提高建筑工程招标工程量清单编制与管理质量的对策及方案

(一) 加强对勘察文件的监督与管理

勘察设计文件作为工程建设工作顺利开展的核内容,也是工程量清单编制与管理的关键因素。因此,建

筑单位应当加强对工程勘察设计文件质量的管理与监督力度，并对图纸进行审查、复核，从而保证勘察设计文件的质量相对较高。同时，加强对勘察设计文件的监督管理，可以快速解决工程图纸存在的问题，加快施工进度，确保工程量清单报价具备科学性、合理性，从而为后期工程量清单的招标工作奠定基础。此外，加强对勘察文件的监督，可以减少图纸存在的漏洞，从而避免后续出现计价失误的现象，进一步避免建筑施工过程中可能会存在的纠纷。

（二）提高施工图纸的质量

图纸的质量决定着工程量清单编制的水平及质量。假如施工图纸存在漏项、缺项，则会导致清单编制不准确、特征描述不全面。因此，清单编制人员应当认识到施工图纸质量的重要性，将提高图纸质量作为突破点，保证清单编制的质量。具体来说，招标方可以先行设计方案图纸、招标图纸，并让清单编制人员共同参与到图纸的内审工作中，从而保证施工图纸的质量。

（三）严格按照操作规范，建设工程量清单编制程序

建设单位加强对工程量清单编制工作的重视程度，严格按照操作规范，建立相应的工程量清单编制程序。具体来说，只有施工图纸审核之后才能够开展后期的招投标工作，严禁一切模拟清单招标行为。同时，应当对造价咨询单位的资质进行审核，确保造价人员满足岗位要求。并通过定时、定期的专业技能培训，培养造价人员的专业素养、综合素养，提高工作人员的专业技术水平，进而打造一支综合型、创新型的造价人才队伍，从而提高清单报价的水平及质量。

（四）招投标文件应当具备公平性、公正性

当前情况下，由于市场竞争激烈，招投标文件应当具备公平性、公正性，才能够保证后续工作顺利开展。当前情况下，由于部分招标方聘用第三方委托单位，转移招投标风险，将工程量清单编制与管理的责任转嫁给投标人，从而导致工程量清单的质量及水平较低。针对以上情况，应当加大对招投标文件的监督力度，并建立专门的招投标监督部门，严格按照法律法规，维护建筑工程项目各方合法权益。并在此过程中不断贯彻落实“三公”原则，进而使得招投标工作顺利开展。

（五）减少工程量清单重复项目

在编制工程量清单的过程中，应当减少重复清单、重复项目，保证工程量清单包含建筑工程的所有项目内容。因此，清单编制人员应当明确相关法律法规，规范报价制度，从而保证在工程量清单编制管理过程中，避免漏项、缺项、重复项的现象发生，进而为后续招标人对总建设成本进行合理控制奠定基础。

（六）明确工程项目的特征描述

清单编制人员应当严格按照建筑工程项目的特征，

填写相应的清单编制表格。在此过程中，清单编制人员应当认识到特征描述清楚的重要性，假如特征描述不准确、不严谨，则会导致后续投标单位在商务技术编制过程中产生歧义，使得招投标双方的工程量清单存在差异，从而降低招标的品质。同时，特征描述不清楚还会导致项目纠纷，并为后期工程结算带来严重影响。

（七）保证工程量计算具备正确性、准确性

为了保证工程量计算具备准确性、正确性，其需要清单编制人员具备较高的专业水平，拥有较强的计算能力。同时，相关工作人员应当仔细认真、严谨分析，能够对图纸变更、图纸错误等临时产生的要求做出正确的响应。此外，应当积极引进先进的工程量计算软件、BIM软件等，并定时、定期对使用到的软件进行更新处理，从而及时更新工程量计算规则，保证工程量计算具备准确性、可靠性。

（八）对工程量清单进行复核

工作人员应当对清单的编制内容进行复核、反复校验、交叉验证，同时可以建立专业的审核小组，从而对工程量清单进行更深层次的复核、检验。通常情况下，复核的主要工作内容有以下几点：清单是否存在漏项、特征描述是否清晰、计算结果是否正确。

（九）措施项目设置全面

措施项目清单可以体现出实际的工程量，其主要包含组织措施、技术措施两个方面的内容。组织措施需要结合当地的实施规范、收费标准，完成相应的工程量清单编制。技术措施需要以施工图纸为基础，结合施工现场实际状况完成相应的工程量清单设置。在此过程中，只有在施工图纸已经确定了基础上才可以进行相应的工程量清单编制工作。其次，在工程量清单编制过程中，编制人员应当与招标方共同进行实地考察，结合现场实际状况，保证图纸上的特征描述清晰、严谨，并将施工现场的技术措施以及涉及的相关费用全面计入到工程量清单中。

结束语

综上所述，招标工程量清单的质量决定着建筑项目后期是否能够顺利开展，假如工程量清单的质量过低，则会导致后期建筑项目产生较大变化，从而使得招投标双方产生纠纷。因此，建设单位应当建立健全完善的内部造价管理体系，打造一支专业化、综合型的造价管理人才队伍，并与参建单位、监理单位进行有效沟通、高效交流，从而保证建筑工程招标工程量清单编制与管理工作顺利开展。

参考文献

- [1] 邵福贵. 工程量清单计价在建设工程招投标阶段的应用研究. Diss. 沈阳建筑大学, 2015.
- [2] 黎文红. 建设工程招标工程量清单的编制与管理[J]. 才智, 2009(13): 2.