

# 乡村振兴背景下的村庄规划研究

曹云

湖南省永州市宁远县城乡规划技术信息中心

**摘要：**改革开放以来，随着我国政策的不断完善，城市和城镇的数量不断增加，城乡二元结构发生了巨大变化。基于新时期农村发展的前景，中共中央提出了乡村振兴战略，因此，在农村发展的背景下，本文提出了湖南省永州市宁远县的农村发展战略，包括对湖南省永州市宁远县农村发展需求的分析。

**关键词：**乡村振兴；城乡融合；实用性村庄规划

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.14.018

## 一、研究背景及意义

### （一）研究背景

城市规划是推进城市建设和实施城市管理的重要举措，通过制定城乡规划的城市规划法律，探索城乡规划的城乡特色和城乡发展与现代城市建设的途径。苏智俊、许光亮等人在城市更新背景下，对新形势下的城市规划进行了分析和研究。我国的大区域，农村，资源分布，资源配置，经济发展，开发，城市规划与城市规划存在较大差距，根据农村社区的特殊性质，需要重新认识城市规划的内涵和特征，以确定城市规划的适宜性。

### （二）研究意义

改革开放后，国民经济进入了快速发展时期的城乡一体化发展阶段。在我国城市探索与发展的过程中，城市设计受到了广泛的关注，并积累了一定的经验。我国城市规划起步较晚，城市规划体系中缺乏统一的理论和实践，城市规划体系无法建立一个稳定、高效的，以城市为中心的城市规划体系。城市规划作为对地方政府的技术支持，是引导城市更新实施的指南和方向。因此，研究在城市更新背景下，适应新时期农村发展的城市规划方法具有重要意义。

## 二、永州市实用性村庄规划策略

城市规划是新时期城市规划体系中对农村现代化建设的总体规划。它明确地规定了编制有意义的城市规划的目标。从农村现代化的角度出发，各地都在探索适应新形势下农村发展的农村发展战略。本文以永州市为研究对象，从新时期城市规划的要求出发，分析了城市规划的内涵和特征。针对永州市城市规划信息资源规划与管理系统存在的问题，提出了一种新的城市土地资源规划管理系统。

### （一）村庄规划体系策略

科学布局是乡村振兴的前提。永州市位于潇水和湘江的交汇处。因此，它被称为“潇湘”。辖2区9县，总面积22441平方公里，三面环山，山地环境复杂多样。长江经济带的中心节点保护的独特功能为了适应生态保护和先进发展的要求，城市规划应根据基于地理空间分

析和空间规划的规划方法，把城乡保护与发展安排在较高水平。

### 1. 统筹乡村地区发展

根据永州市城乡结合部的宏观环境，提出了农村土地流转的对策和对策，并对农村土地流转的对策和对策进行了探讨。做好农村发展与发展规划从区域规划论证的角度出发，协调农村发展。

#### （1）划定乡村振兴试验区

结合宁远县山区的区域特色和经济优势，永州市在不同区域进行城镇化建设，根据城镇的发展特点，根据东部平原的现代农业特点，建立了以山区+生态发展为基础的农业+农村发展的区域农业景观格局分析框架。提供区域资源的信息，以协调区域发展。

#### （2）培育乡村振兴试验带

充分发挥城市交通资源优势，以公路和生态景观为纽带，以城市和农业景观为依托，结合水环境与景观环境的优美生态景观。

### 2. 优化“三生”空间布局

农村生产，生活和生态环境是农村发展的基础，根据三圣哲学和社会科学文献，提出了在全球生态系统平衡的基础上实施三农的要求。

#### （1）生产空间—产业融合发展策略

森林生态系统耕地保护区和农业保护区，农业生产环境保护，无污染。根据宁远县山地丘陵等不同类型山地类型的生态特征和工业发展优势，提出了山地丘陵区生态恢复对策。永州市科教兴区划分农村经济开发区，以其独特的历史文化资源大力发展旅游，农村旅游，农业，等新产业，新机制，优化发展，调整产业结构。

#### （2）生活空间—布局设施优化策略

农村居民点不仅满足了村民的日常生活，而且反映了村民的生活质量。坚持以人为本，尊重自然生态的原则，保持城市的传统特色，以满足居民的生活需要，科学界定居住环境，合理利用土地，明确建设用地要求，促进绿地，公共物品和服务的整合，合理居住。

#### （3）生态空间—环境要素保护策略

农村居民点整理作为三农建设的重要内容，是城市绿色发展的基础，成为我国城乡改革的核心内容。永州市宁远县自然资源丰富，生态环境良好，其生态功能十分重要，坚持走可持续发展道路，加强对山，林，湖等生态环境因子的综合保护和严格管理，如水市水库库区和冷江河山区生态恢复。在潇水流域和平原浅山地区进行生态保护，以维护和恢复城市生态环境，以改善城市生态状况。

## （二）村庄规划内容策略

### 1. 产业优化发展策略

农村产业发展引导：坚持以工业理念发展农业，优化农业生产结构和布局，创新农业生产经营组织模式，培育农业新业态新模式建设粮农饲统筹农林渔结合、种养加一体、一二三融合的现代农业产业体系生产体系经营体系高效产品水平资源节约环境友好的农业现代化道路加快转变农业发展方式着力转变农业资源优势提高质量利益和竞争力，农业现代化水平全面提高。

提升传统优势种养殖业，扩大优质稻和超级杂交稻生产基地面积，发展优质旱杂粮种植，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。加快现代蔬菜产业园、宁远原地果蔬基地等重点项目建设，打造水果、蔬菜、油菜、烤烟、大豆、农产品加工、休闲农业等优势产业群及各具特色的商品生产、加工基地建设、推进标准化规模化生产，打造精准对接粤港澳大湾区的“菜篮子”、“米袋子”工程。

### 2. 人居环境整治策略

永州市将启动规模化普适型村庄环境整治，提升村庄人居环境质量。

#### （1）扎实推进农村厕所革命

1) 积极推动新建户用厕所。基本具备入院条件的地区建设厕所进舱新建农房配套设计，建设卫生厕所及粪便处理设施设备。

2) 切实提高改厕质量。科学选择改厕技术模式，坚持宜水宜旱技术模式至少一个周期，试验、试验成熟后再逐步推广。

3) 加强厕所粪污和资源化利用。强化村厕革命与生活污水治理有机衔接因地制宜鼓励厕所污水分散处理、集中处理和污水管网统一处理，推进联户联村、村镇一体化处理村厕，积极推进粪污资源化，利用统筹使用禽粪污资源化，利用设施设备积极推进厕所粪污就地农用、综合利用，逐步推进粪便污染就地农用、综合利用。

#### （2）加快推进农村生活污水治理

1) 分区分类推进治理。优先治理冷江河流域及需改善水质的单位区域，优先治理水源保护区和农村乡镇政府驻地中心村旅游景区人口集中地带，开展生活污水重点整治平原山地丘陵缺水高寒和生态环境敏感典型地区，开展生活污水治理试点。以资源化利用、可持续治理为导向符合村寨实际的生活污水治理技术鼓励优先推广低选择运行费用、易管护的治理技术，探索应用居住分散地区人工湿地土壤渗滤生态处理技术，积极推进乡村生活化污水资源化利用。

2) 村臭水体治理。全县村清查恶臭水体清点治理建档，先行治理开展村臭水体治理试点，以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的恶臭水体为源头，采取控污清淤生态治理净化水体措施综合治理，基本消除了较大面积恶臭水体，形成了一批可复制推广的治理模式。

### （3）全面提升农村生活垃圾治理水平

1) 垃圾收集处理。应根据当地县农村建设和服务设施的实际情况，统筹完善村级垃圾收集处理设施和运输方式，因地制宜采取分散式收集，小型化建设交通设施，建立长效稳定运行机制，降低运行成本，加强日常运行管理，不断完善监督管理。

2) 乡村生活垃圾分类。利用乡村生活垃圾源头分类积极探索符合村特点和农民习惯的简便易行分类处理模式，减少垃圾处理量推进乡村有机生活垃圾厕所粪污农业生产有机废物资源化处理，形成一批以乡镇或行政公署为单位的区域村有机废物综合就地就近就地探索农业处理和资源化利用方法建村垃圾积极探索就地就近消纳方式鼓励村内入户景观等建设应用。

### 3. 村庄风貌提升策略

永州市在改善人居环境的基础上，基于外部生态和内部人文，提出了加快填补不足，加强“绿色、干净、整洁、丰富、厚实、和谐”的美丽宜居村庄建设的目标。

（1）改善村庄公共环境。全面清理乱堆乱放，集约利用村闲置土地，扩大街道公共空间，科学控制村管村生产生活用地，加强电力通信电视三条线路，推进区域线保护，确保符合条件的违法悬挂治理村应急管理制度，完善应急避难场所和抗洪抢险救灾设施，合理安排现场需要的重点频道内容和条件，开展有条件的地方建设活动，实现室外信息无障碍环境规范。

（2）推进农村绿化。深入实施农村绿化美化行动，突出保护农村山地，湖泊，湿地，牧区，植被，荒漠，荒野，草场等地方森林和绿化建设，加强农村森林保护和恢复建设，督促村民在村旁开展绿化面积，通过村边种植，推广荒漠，荒野等绿色小城镇建设，在村边道路旁建设微绿区，供水等开展小城镇和公共空间绿化支持条件适宜的农村建设，在森林和水源连通性建设中实施土地和水美乡村建设试点。

（3）加强村容引导，突出村貌地域特色。不搞千村一面，不搞大拆大建。弘扬优秀农耕文化，弘扬传统村落和历史文化，加强文化名村名镇保护，积极推进传统村落挂牌保护建立动态管理机制。

### 4. 村庄多元治理策略

以社区治理为核心内容的社会治理是实施社区规划的重要保障。改革开放以来，乡镇是我国农村的政治组织形式。乡镇政府是我国农村社区的治理模式，因此，在乡镇政府的宏观政策下，乡镇政府是农村社区复兴的关键。要加强村民的话语权和社区规划，确保村民参与民主决策，以加强村级决策监督机制，调动广大村民反映村民作为社区主体优势的积极性。随着农村模式的转变，乡镇政府更加开放，多元化，法治化和德治化逐步形成。法治是为自由提供保障，德治是加强和提高政府效率的强大动力的支撑。

改革开放后城镇化的快速发展，城乡的发展，打破



### 人居环境整治改善

#### 庭院整治环境改造

##### 现状:

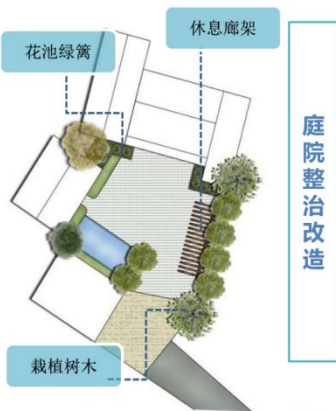
村内有较多传统风貌建筑,为坡屋顶建筑,建设年代较为久远但传承着湘南传统古村落建筑格,前庭面积较大,但缺乏规划整治,前庭空间是非常单一的一片水泥地,缺少景观绿化

##### 整治:

前庭设置花池,鱼塘,廊架,周围栽植植物,既可以作为天然的围墙给户主提供私密的空间,还可以为庭院增加绿化。前庭空间是乡村使用最多的空间,改造后增添休闲娱乐,观景的功能,给人舒适的感觉。



显山露水、露田园、整院落、美村庄



庭院整治示意图



宁远县下寨岗村人居环境整治

了传统的以城市为中心的城市管理体制的转变。国家对村级组织实行了全面改革,村级组织的职能由传统的以人为本的管理向以人为本的管理转变。在永州市宁远县政府中,要充分发挥地方党政领导干部和其他领导干部的作用,切实做好党的自身建设。我们应该明确以社区为主体,以政府为主导的中介组织在构建和谐社区治理中的作用。

### (三) 村庄规划管理策略

提高公众对农村社区参与社会发展的重要性的认识。加强对市委领导的地方政治领导,落实地方组织管理体制,提高农村基层干部队伍的整体素质。通过农村合作学校的模式,农村规划者参与农村政策的编制与实施,为村民建设公共设施提供技术服务,以开展大规模的工程,提高农村规划的科学性。建立和完善农村社区数据库系统,建立完善,准确的农村社区信息管理平台,形成农村社区信息管理系统,提高农村社区信息管理的准确性。

#### 1. 完善城乡规划体系

农村规划体系进入空间规划时代,加强地理标志,实行农地规划管理制度城市规划空间规划信息资源管理道路多政策农村规划体系多分析与评价农村规划管理体系,加强农村规划和各项专项规划的指导与约束农业和村庄发展的根本基础坚持政策推进乡村统筹管理实现乡村统筹管理按照地方职能部门实施的原则乡镇建立实施支持责任制省按照规划建设责任原则,乡规部门乡镇规划权限乡镇规划能力支持能力和实施能力不同的乡规部门提供督导和技术服务提高城市规划和管理的质量和效率。

#### 2. 健全村庄规划管理体制

城市规划管理不仅具有较强的公共政策属性,而且具有较强的专业性,是推动城市规划实施的有效途径。一是只有完善城市规划管理制度,才能使城市健康,可持续发展,以体制改革为契机,扩大城市规划管理机构在基层的规模,如设立规划分支机构,为优化资源配置提供政策支持等。二是通过高校培养懂得规划,了解企业的专业技术人员,加强规划建设人员的培训,使专业人才数量满足城市规划管理的需要。三是制定和实施国家民事执法中的民事执行监督制度,加强对违法民事执行的管辖和处罚,以保证民事执行计划的顺利实施。

### 三、结论

在大力实施振兴村战略背景下的村庄规划现状需求和发展以永州市宁远县为例在振兴村背景下的村庄规划新内涵新特点重新审视,针对永州市宁远县在规划体系、规划内容、规划管理方面存在的问题提出切实可行的永州市村规划对策为促进振兴提供参考。

### 参考文献

[1] 马月红. 乡村振兴背景下村庄规划研究与实践 [D]. 河南农业大学, 2019.  
[2] 唐翊家. 乡村振兴战略背景下河北省村庄规划设计研究 [D]. 河北农业大学, 2020.  
[3] 蒋丹. 国土空间规划背景下实用性村庄规划编制研究 [D]. 西北大学, 2020.  
[4] 许乐平. “多规合一”背景下的实用性村庄规划的探索 [D]. 中国矿业大学, 2021.  
[5] 赵博超. 国土空间规划体系下村庄规划编制方法研究 [D]. 江西师范大学, 2020.