

城市规划建设与城市规化管理

邹向阳

未来都市（苏州工业园区）规划建筑设计事务所有限公司

摘要：伴随着我国经济的持续成长和科技的持续发展，大大加速了国内城市化发展脚步。城市规划与建设已成为我国城市化管理工作中的主要内容，需要达到合理、规范和合理的管理标准。为此，政府有关部门要不断加强对城市规划问题的深入分析，需要建立并健全相应的管理体系，以确定对城市规划与建设管理工作的有关要求，以推动国内城市化建设的持续发展。而伴随时光的推移，国内的城市化建设管理也正进行着质的跨越。与此同时，我国城市规划工作又应该迎来由量变向质变的全新飞跃，所以，做好我国城市规化管理工作，对城市规划发展和城市建设都有着非常重大的作用，对当前和未来的我国城市规划工作而言，它又是一个极为重要和迫切的工作。

关键词：城市规划建筑；城市规化管理

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.14.012

引言

在中国改革开放的深入进行进程中，我国城市开发的步伐已明显加速了。从一定的方面来说，城市规划理论与城市规划设计技术对未来的城市开发水平具有了很大作用。随着城市规划的合理设计，不少国家对城市的全面开发作出了努力。相关单位人员在进行建筑设计和开发管理工作中，必须编制科学合理的设计与施工方案，保持合理的规模，为推动城市规划的长期开发提供有力的保证。

一、城市规划、城市管理与城市发展之间的关系

（一）城市规划是城市发展的基础

在实施城市规划时，要和本地的自然环境、人文和经济社会环境等情况相符合，城市规划是城市建立、发展、管理的前提条件，随着城市规划的开展，在各城市共同努力下，战略成果斐然，也全面的发展了每个功能，绿色低碳已然成为城市规划发展的大方向。在这一历史背景下，都市建筑开始了新征途，那便是建立低碳环境的现代都市，因此，可以看出，在都市修建与管理的过程里，城市规划的基本力量^[1]。

（二）城市管理是城市发展的关键

在城市化快速发展过程里，城市建设管理水平实效产生巨大影响。因此，许多大中城市都对相应措施加以了完善，这样才能更好的管理城市规划建设，从而更好地提升城市规划建设的吸引力和其相关的管理水平。就都市规划建设工程来说，当将基本框架确立以后，会在新城修建、老城区改建等方面投入巨大的财力，在都市规划中建立更多的生态化经济发展区、旅游区等，为

后期的都市规划修建工作打好基石。科学正确合理高效率的都市规划修建工作，会有效提高都市速度，促进整个都市的民生、经济社会各方面的蓬勃发展，所以人们讲：都市规划修建工作是城市化快速健康发展的关键。

二、城市规划和城市建设的关系

城市规划是建立的主要决定力量，而又是实现现代化城市发展和品质提高的主要基础。所以，应当以为中心，进行水平，优质的都市规划工程建设。不过，城市规划与建立多年至今还不能有机整合。不少城市计划和工程都没有实现。而且在建造过程中，还有条带因素。投入成本差异非常大，造成了严重的城市废物流失。正在出现。为解决这些问题，有机的融合城市规划和建立之间的相互联系，以避免因多重工程建设而带来的巨大投资损失，更加重视不断加强，统筹管好城市所有建设工程，并遵循系统，采取有效的管理方式。包括水和电。由此，城市分权工程将逐步走向多样化发展，并逐步走向集中管理。应该知道，城市规划是城市发展的主导力量，是发展计划和城市治理与实施的基础力量。所以，不管城市计划中的好项目，是不是能够反映城市发展的整体成效，是不是能够充分保证了城市的整体效益，都因此有必要把这些项目相互之间的联系加以有机统筹。

三、城市规划与建设管理的问题探讨

（一）城市规划发展的区域协调性不足

研究我国城市规划和建设管理问题，是中国城市规划和建设管理工作中的一个重大课题，它也说明了中国城市缺少地方经验。因此，目前在我国的大中城市。仍处于建设与管理阶段，中国许多大中城市的经济发展，政治和文化活动大多集中于东部或南方区域，而中西部和北方区域城市的建设则较为滞后。它指出了我国城市规划与开发进程中必须统筹东西部，东南部 and 西北一带的区域开发。这些区域明显的变化造成了我国大中城市的规模和城镇化的总体水平，引起了重大的冲击。应该看到，城市规划与开发不够统筹，影响了我国城市化的整体发展。

（二）城市规划发展呈现雷同性趋势

在都市规划与建筑管理的发展，突出个性与特点是城市规划建设与发展的主要内涵。我国幅员辽阔。历经一千多年的发展，各个的大中城市都有自己特色的历史与文化。在都市规划和建设与发展过程中突出特色的历史与文化能够推动城市规划建设的繁荣与发展，同时提高其受欢迎程度。但是，基于许多原因，很多大中城市在进行规划和建筑时不强调自己的历史和文明，常常

效仿他人都市规划项目和建筑的成果。这些现状使得在城市规划建设和发展没有自己的身份。城市规划建设的特点和任何城市建设的特点相同。这些发展趋势在一定程度上意味着都市发展缺乏灵魂和活力,潜在的发展不足。

四、在城市规划,建筑与管理过程中出现的困难问题

(一) 规划体系中各级之间的关系尚未理顺

城市规划还在大规划中。城市规划内涵没有宏观尺度,城市规划制度也没有确定性和可操作性,城市规划层次间的功能也无法具体定位,城市规划设计的战略性作用大大减弱,对国家城市规划制度的理解与错误严重影响了国家城市规划的整体作用发挥。

(二) 文物古迹保护不足

在中国有些城市,也有很多历史文化街区.这些是中国都市文明的重要体现。但由于古城的建设发展,部分文化街区早已失去了本色,以至彻底荡然无存。文物古迹在反映古城历史品位、提高游客与市场质量方面起到了不可估量的巨大影响。

(三) 落后的规划理念

他们片面追求经济发展,着眼于短期效益,着眼于城市规模。没有对短期建设计划和小城镇的重视,盲目寻求最终蓝图。造成城市规划可持续发展意识的欠缺。同时,在技术标准体系方面,技术标准方法滞后,和公共政策没有相衔接,对内容盲目注重。没有战略和政策法规依据,对监管指标没有具体的理论和方法研究,公共参与机制不健全,甚至规范和执法不严,使得过于谨慎^[2]。

(四) 规划管理不到位

城市规划的管理工作透明度低下,政府滥用职权随意管理,城市规划中缺少多层次的监测与预报系统,城市规划管理不健全,管理人员也无法完成城市规划中后期控制的任务。因为缺乏完善的机制,违法建设不能进行有效地控制,造成在不满足建设批准条件的情况下,违法用地和违章施工屡见不鲜。

五、城市规划发展研究

(一) 统一协调发展

进行都市规划管理工作的统筹协调发展,应当贯彻正确策划、合理科学布置,站在都市国民经济、社会发展、市场经济、生态建设各领域全面协调可持续发展的层次,贯彻先城规后工程建设的根本原则。统一规划,统筹兼顾,综合平衡、办调开发,努力做到既顾及大中城市的整体规划格局,也兼顾大中城市的区域规划格局。在建筑设计管理工作过程中,可结合采用建筑设计管理工作公示制度逐步形成建筑设计管理工作的分类审查体系,以保障建筑设计管理工作的正确有效合理。

(二) 坚持量力所能及的事

在都市规划工程建设与管理的工作进程中,要坚持量力而行,科学地编制城市规划工程建设计划。对有关

都市规划建设与管理中的一些重要课题,要认真组织人员进行全方位调查,并在深入调查的基石上,认真分析问题研究制订相关对策,以防止发生重大损失。同时,还应当坚持从都市规划工程建设管理实践中入手,从市民最关注的热点,难点和核心问题中入手。努力探求一种有利于城市自身建设工作蓬勃发展的都市规划工程建设管理创新方法。在进行都市规划管理研究与设计,还应当贯彻节约资源的基本原则,逐步形成科学合理的都市规划管理格局,最大程度地满足都市规划的总体功能,并认真分析都市规划管理中可能出现的困难,努力实现都市规划科学合理、平衡、全方位、可持续发展。

(三) 引导公众参与

吸引市民参与,是城市规划管理工作的客观需要。这就意味着,城市规划管理工作中包括了社会各种不同层面的利益关系,以及政府部门、投资人、项目开发者、社会公众等与城市规划管理工作之间存在着不可分割的利益关系。所以,在推动城市规划管理工作的过程中,我们应该要更加健全完善相应的信息公开披露机制,使广大市民更加熟悉参与过程,并进一步建立起社会各个阶层在城市规划管理工作中全面参与的体制机制,从而实现城市规划管理工作的科学、合理和有效。

六、城市规划中的环境保护与治理措施

城市基础设施是我们人类赖以生存与发展的根本。在广大城市居民中,现代城市规划已将城市环境保护视为重点规划之一。在城市新建的交通、住宅、交通通信等设施中,城市规划要求大量的花木,以避免各种环境污染的情况再次发生。要按照城市的能量特征和交通状况选择重点污染物,因为这种物质含量较多、覆盖面广、危险性大,以便于有针对性地加以处理和补救。大气污染城市规划的主要途径有以下几点:首先,科学合理的产业布局。这也是缓解大气污染的最主要途径。企业不应该过于集中,以降低某个领域的废水排放量。另外,化工厂的产品供需之间不应该放到一起。通过废物的综合利用:第二,降低废物的污染。降低了道路交通废气的环境污染。降低汽车排放环境污染的重点是改进引擎的燃烧设置,改善汽车的焚烧品质,让汽车完全焚烧,进而降低危险废气的总量:第三,造林。密林能够减少风力,降低空气中的灰尘。树叶粗糙不均,有的有茸毛,有的能产生黏液和油脂,所以能吸附许多尘埃,树木被大雨冲洗后,才能进一步吸附尘埃。因此,可利用反复阻塞和吸附灰尘来净化室内空气^[3]。

七、城市规划和建设管理的关键

(一) 城市规划进行制定的时间应合理的进行调整超前

一座起点高,可继续开发的都市规划可以促进城市化建设。所以,在建设都市规划时,应该突破范围,勇于提出创造与尝试,不局限于已有的发展空间与环境。我们应该逐步逐步地制定可继续开发的策略与规划,

同时进行某个过程。同样，耕地保护与环境保护工作将构成实施都市规划可持续发展的前提。在都市规划中，有必要明确其对土地利用与耕地合理使用的管理效果。在实施都市规划时，必须充分考虑到生态环境的合理规划，严格依据城市规模选用适宜建设的地点。

（二）严格规划城市建设和设计管理工作

作为城市基础设施计划研究的早期目标之一，“两证一书”的重点问题就是项目规划与建设过程的有效性。所以，政府要严格强化对项目的监管工作。在提供城市建设施工现场研究内容资料之前，首先要严格地根据城市规划与建设总体规划开展可行性研究。而项目应该根据城市未来发展方向的要求进行战略决策。其次，项目现场研究应用的主要内容和现实情况一致，是将综合考察与研究有机的结合，并根据项目现场规划，计算未来项目的位置价值等要素，以及对项目的批评与建议。这几个领域都要重视专案的管理工作。而城市规划建设项目又是城市规划建设的主要部分，对城市规划未来发展方向有着关键作用。优秀的建筑设计，反映出城市规划设计工作的科学化水平^[2]。工程设计人员的技术素养，也和城市建设直接有关。建筑设计与施工中。应充分利用我国社会主义市场经济建设中的各种便利条件，加强市场开发能力，促进正常秩序的市场竞争，提高工程设计效益和城市建设的企业管理水平。

（三）城市规划、建设管理要结合产业布局

随着城市规划和建设管理工作的进展，不但要使其与区域发展有机地结合，还要与产业布局有机地结合。从一定的视角考虑，城市规划，管理水平，产业布局与地方经济社会发展存在紧密的关联。在这个阶段，根据我国经济社会发展存在的差异化经济结构战略调整的现状，在未来的城市规划和建设管理工作中，有必要全面总结规划的城市发展格局。按照地方经济社会发展与产业布局的现状，产业结构的调整，优化与现代化反映着整个工业集聚的影响。另外，要在完善建设城市规划理念的基础上打破城市区域规划，需要深入了解都市经济社会发展中面临的问题，利用城市区域规划的统筹能力与经济空间布局，以科学的视角实现划分各种产业空间结构的能力。

八、如何有效提高城市规划施工与管理工作的综合管理水平

（一）完善相关的法律条文

人们都知道，法规规范条文维护了社会的正常运行，并且，通过它还可以合理控制社会中的违法行为。积极完善有关城市计划、工程建设管理工作方面的法律条文，既能够使城市计划、工程建设、监督管理等工作有法可依，也能够促使现有的法律条文可依和健全。

（二）推动社会各界公众参与城市规划、设计与经营活动

积极完善城市规划管理行政许可听证机制。城市人

民政府要积极推进实施“阳光规划”，积极履行城市规划委员会机制，城市主要建设工程的城市规划要通过城乡规划委员会的审查后方能实施。将城市规划涉及的具体内容、城市规划过程中涉及的违建信息全部向社会公布，使社会群众能够在第一时间了解到城市规划、建筑、管理各环节的发展情况，引导社会各界群众参与其中，使自己的权利得以更好地行使。

（三）深入强化教育、注重培养专业人才的工作专业技能

随着经济社会的发展，科技也在不断进步，为更好地满足经济社会的发展，终生学习是必要的，唯有掌握人才不会被时代发展淘汰，此外，城市规划与城市管理工作中是新时期发展的产物，在具体的实践中，必须要主动掌握国内、国外先进的专业知识与技术。在实践中，为专业技术人员举办培训班是必要的，同时，人们必须注意到：在培训班的时候，必须要注重思想意识与实际技术相结合，方可取得比较理想的成效。

（四）加大规划管理的力度

为了提高都市规划实施的有效性以更好地促进经济社会的发展，城市规划建设部门必须要树立超前意识，必须要贯彻正确、合理的设计路线，清晰城市规划未来发展的基本目标，明晰了建筑设计各部门的具体职责，以切实落实了建筑设计。同时各大城市建筑设计与规划部门必须要以建筑设计的实际需要为基础，仔细、合理的制定图纸，以切实增强城市规划工程建设的能力。在规划实施中，要通过以下几点加强了都市规划工程建设的能力：一是，坚持按照都市规划的原则，保证都市规划建设项目如期完成；二是，完善城市规划管理机制，以达到建筑设计方法的科学性，以更好的适应社会实际的发展需求；三是，健全科学的城市规划实施制度，在城市规划设计实施过程中，确定项目重点，优化资源配置，积极优化地段结构。

结束语

综上所述，我国的城市规划和建设方面还是面临不少困难。为了深入推动城镇化发展，必须抓好城市规划和建设的方面，不但要着眼于国家发展城市化规划的目标，还要着眼于环保观念的继续增强，高度重视环境历史。并协调整个城市规划的管理工作。这样，城市规划与建筑管理更进一步发展，推动了城市规划的发展，并向人民展现了城市规划的良好面貌。

参考文献

- [1] 李亚蕊，曹玉玲，冀璐. 城市规划建设与城市规划管理[J]. 中国信息学报道，2020（05）.
- [2] 冷明祥，赵俊，唐晓东，李正关，胡月，王兴东. 城市规划建设与城市规划管理[J]. 天津大学学报（社会科学版），2021（02）.
- [3] 李亚男，曹继龙，张智杨. 城市规划建设与城市规划管理[J]. 天津师范大学报道，2020（05）.