

城市更新背景下“城市双修”模式研究

莫涓

华蓝设计（集团）有限公司

摘要：随着社会经济的高速发展以及城市化建设的持续深入，社会已经进入到全新的发展进程中，特别是在近年来的发展进程中，我国的城市化建设已经取得了十分显著的效果，在这种城市综合发展水平不断提升的背景下，也进一步满足了群众对于美好生活的基本需求，保证群众自身的满足感与幸福感能够稳步提高。然而，在这种城市化发展下，也会产生一些负面影响，比如交通拥堵以及生态破坏等，这就需要在城市更新背景下通过城市双修模式进行更好的解决。因此，文章首先对城市双修的理念内涵与基本需求加以明确；其次，对目前城市双修工作中存在的问题展开深入分析；在此基础上，提出了城市更新背景下城市双修模式的优化措施。

关键词：城市更新背景；城市双修模式；优化措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.14.007

引言：站在实际情况的角度上来看，城市双修所指的主要就是生态修复以及城市修补这两方面内容，也是我国目前在城市发展更新方面所提出的基本政策需求。城市更新所指的主要就是各大城市应当结合自身的基本发展需求，针对城区内部的软件与硬件进行完善优化，保证城区的建设具备更高的舒适性，以此来促进城市后续的稳定发展。而城市双修作为结合我国基本国情所提出的全新城市发展策略，更应当以此为基础来逐步促进城市的转型发展，从而形成符合我国特色的城市发展模式，并且在社会经济持续发展的背景下，群众对于自身所处城市的转型升级有着十分强烈的期望，这也使得城市双修对于现阶段城市发展起到了至关重要的作用。

一、城市双修的发展情况与基本需求

（一）城市双修的发展情况

1. 城市双修的发展历史。结合相关研究内容可以看出，修补这一理念最早起源于文艺复兴时期中，其中所主张的就是针对城市展开全面修补，而在20世纪的九十年代中，西方国家中首先提出了城市复兴这一理念，在内涵以及要求方面与城市双修理念较为类似，两者间所强调的都是要优化生态环境，以此为基础来逐步提高城市的发展品质。而生态修复这一理念则是出现在20世纪80年代，尽管其整体发展比较晚，但却呈现出了极其迅猛的发展趋势，我国与生态环境方面相关的研究工作，其在前期阶段开始于20世纪中叶，大多都集中在摸底方面，但在近年来的发展进程中，国家方面对于生态的重视程度不断提高，这也使得生态环境的保护上升到了制

度的层面上，应当建立起符合我国实际发展情况的生态系统，通过相关研究可以看出，由于我国对于生态保护工作方面所进行的研究比较晚，这也使得研究内容无论是在数量还是质量方面，相对于西方国家来说都存在着不足之处^[1]。

2. 城市双修的政策梳理，在目前的城市化发展进程中，我国的各大城市已经从原本的以增量为主的外延扩张式发展模式，逐步转变为以存量为主的集约高效内涵式发展模式，而为了确保其中涉及的各类理论研究内容更加明确，就应当针对城市双修的政策内容以及基本需求来进行合理的梳理。结合相关需求可以看出，城市双修政策实施阶段中的重要内容就在于留住城市的基本特色，在治理城市病的基础上，进一步弥补以往城市基础设施建设过程中存在的各种短板，促进城市后续的转型发展。

（二）城市双修的基本需求

1. 加大对于城市规划的重视程度。在城市双修理念当中，其中明确要求应当针对城市的存量用地展开必要的发掘梳理以及整合，在其中采用环境修复以及合理建设等多种方式来促进城市后续的转型发展。一方面，要在城市双修工作的实际开展进程中，必须要针对城市空间展开科学合理的布局，逐步促进城市的更新发展，以此来更好的促进城市的集约化发展与高效发展；而在另一方面，城市双修当中应当重点强化规划作用，结合本地经济水平、自然资源以及社会情况等多方面内容，根据城市的发展进程来编制出对应的城市更新改造内容，确保在后续可以实现系统化实施。

2. 做好城市功能和城市品质提升。城市双修在实施阶段中，其内部的城市更新理念应当向着以人为本的方向转变，通过对于各大城市设施所进行的改造升级来更好的满足群众的基本需求。首先，应当在其中更好的留住城市的记忆，随着城市内部各类设施的老化，已经很难满足群众的基本需求，再加上群众对于各大方面所提出的新需求不断提升，这就需要针对老城区展开全面的升级改造，然而，在针对老城区进行改造的实际过程中，必须要做好对于那些经典老建筑的挖掘以及保护，应当将保护作为核心内容；其次则是要优化城市的基本功能，应当逐步加大城市发展进程中对于各类基础设施的投入力度，特别是对于那些老城区更要进行重点关注，确保城市可以提供出更高的公共服务功能，有效满足群众增长的基本需求；最后则是要提高整体空间品质，还要适当的提升空间理念的设计标准，在内部引入

那些专业化的团队来做好规划设计，以此来实现对于空间环境品质的完善优化^[2]。

二、目前城市双修工作中存在的问题

（一）制定城市规划指导性不强、执行力不够

城市规划建设是一个全面性、系统性、复杂性的工程，理应规划先行，但在现实建设中往往存在着规划指导性不强，主要有以下方面：各大城市在城市双修的实际过程中，虽然编制了较为详细的项目行动计划，但由于土地指标方面与现实状况存在矛盾，再加上基础设施建设不完善等多种因素产生的影响，使得部分城市设施在后续的实施规划阶段中出现了偏移，进而导致建设项目方面出现了制约，这一点也不符合城市后续的基本发展需求以及长远规划。首先是产城的融合度不足，比如在城区内规划了城区的产业园的位置，预期通过园区城市化、城市现代化等方式来促进区域内部的产业聚集，但站在实际情况的角度上来看，由于土地指标所带来的限制，再加上对开发商所进行的引导缺乏力度，导致产业园区内没有建立起较为成熟的社区；其次则是空间管理缺位，目前针对规划实施的监督管理不够全面，比如在一些房地产项目当中，由于利益因素所产生的影响，房地产商为了实现利益最大化，以降低一部分房地产项目空间的品质为代价，尽可能最大限度使用所有的土地指标。举例说明，在一些社区当中，居民楼外围的一楼与二楼都是商铺，虽然能够满足群众购买商品的基本需求，后期缺乏管控也存在着乱摆乱放以及随意停车等问题；最后则是项目的建设过于低端，由于在城市与生态的建设阶段中，涉及的工程项目往往要求比较高，整体周期也比较长，再加上内部工作人员的综合素质参差不齐等因素，使得一些项目的建设存在着粗放性特征，项目质量也比较低^[3]。

（二）城市交通基础设施不到位，交通拓展成为“瓶颈”

城市交通系统属于促进城市经济稳定发展的关键所在，而目前的交通运输，其在城市发展建设阶段中所起到的主要为中介作用，这使得市政道路成为城市基础设施建设中的重要配套设施。而在目前人口数量持续提升，城市内部居民对土地需求量逐步提升，以及人地矛盾逐步加剧所产生的影响下，城市道路路网密度低、道路过于狭窄，也成了引发交通拥堵等问题出现的主要因素，严重影响到了群众的日常生活质量；新旧道路设计不合理，缺乏统筹规划，部分旧城区道路路面有损坏，且道路功能不健全，通行能力较差，新城区道路规划设计中虽已解决道路提升通行能力的问题，但新区与旧区的衔接过于密集，产生了很多瓶颈路，近年来各地已经积极采取措施来改造交通基础设施，但效果还不是很显著，仍不能满足交通流量的需求，甚至有交通高峰事前

交通拥堵的现象；私家车拥有量的扩大，一定程度上造成了城市道路供需不平的矛盾，随着生活水平不断提高，在今后汽车的数量将会持续的增长，未来即将面临停车矛盾，与非机动车的矛盾进一步加重，同时，车辆在行驶阶段中也会排放大量的一氧化碳以及碳氧化物，这些都属于引发大气污染出现的主要因素；最后是公交系统不完善，当前优先发展公共交通战略提升到城市发展战略的层面，尽管当前有多项政策引导公共交通优先发展，但是公交优先还未能真正有效落实，地面公交的问题仍未能得到有效的落实，如公交准点率、公交线路衔接、站点接驳缺乏全局性的统筹规划，公交的便利性没有发挥最大化。由此可以看出，在城市双修工作的开展进程中，其所面临的主要问题就在于如何高效解决交通系统的问题，并形成一种便捷性更高的低碳出行模式。

（三）基础设施建设方面存在缺陷

城市道路、供水、供电等生产性基础设施建设与城市经济发展关联度大，短期经济效应显著，在城市建设中此方面的经济投入也相应加大，相对环境基础设施如垃圾处理、污水处理来说，虽然也关系到城市社会与生态可持续发展，但因其经济效益的间断性和长期性，使其滞后于经济社会发展需求，这种重短期效益、滞后环境基础设施建设的做法，将导致城市自然生态环境遭受恶化和破坏。其次是城市基础设施缺乏统筹规划，致使各类基础设施综合协同能力差。在城市基础设施建设工作中存在条块管理的缺乏、规划指导不足等问题，给水、排水、电力、电信、能源、交通等基础设施在城市管线布局中难以衔接和协调，导致一定程度上的发展失衡，无法充分发挥各类基础设施的综合效益。最后则是城市综合防灾设施的建设不够完善，主要表现在城市基础设施跟不上需求，如排水系统、防震程度等，导致防灾抗灾减灾能力不足，引发的灾害损失程度较高，城市内部各类消防设施缺失问题比较严重，存在着比较危险的消防救援隐患，抗震能力也相对较差，整体防灾形势较为严峻^[4]。

三、城市更新背景下城市双修模式的优化措施

（一）优化城市交通系统

在城市更新的背景下，城市交通的发展和优化是一个持续不断的过程，充分结合城市双修工作特点，从修补城市交通功能、街道活力复兴、建立机制三个方面入手，使得交通修补工作更具有可操作性，增强工作的协调性。修补城市交通功能阶段侧重优先修补现状棘手的问题，保证城市交通功能有效发挥。比如新老城区道路衔接中经常出现交通拥堵的“卡脖子”通病路段，可通过建设连接新旧城区的快速通道，加强新旧区道路衔接。疏通旧城区交通流线，新建或改建主干道，提升道路通

行能力。据实际情况科学调整各路口交通信号灯设置,避免车辆因信号灯通过时间过短滞留造成的前后左右四方车辆堵塞。还要切实加强对道路通行设计合理性,使道路功能发挥最大化。街道活力复兴侧重调整交通功能修补,满足多样化街道功能需求,充分发挥了城市交通对城市用地可达性、指向性、增值性作用。通过整合道路两旁用地,激发道路的活力空间,满足各类人群对公共空间的需求,增设公共设施,关注人的活动空间需求,提升道路整体品质形象,减少机动车的过多的干扰,限制机动车随意穿越步行空间,提升公共交通接驳效率,方便居民选择乘坐公共交通工具出行,增加停车位供给,补足停车设施不足的短板,加快充电设施建设。建立机制侧重可持续性,一个长效的管理机制在微观、中观、宏观层面中管理中达到和谐、可持续,保证各子系统及系统要素有机衔接与互动,从而实现城市交通系统的良性运转。

（二）优化城市基础设施

在目前的社会发展进程中,城市双修属于城市实现转型发展的关键内容,对于城市后续的可持续发展来说也有着极大的意义,而在后续项目的具体实施阶段中,必须要对城市中的各类基础设施进行完善优化。首先对城市的基础设施现状情况进行全面评估,针对城市现阶段突出的基础设施问题,找出进行修补的重点区域,确定城市基础设施修补的重点方向和重点内容。其次明确城市基础设施的修补的重点,在研究基础设施的重点问题中明确对策,可从提高基础设施承载能力和统筹规划建设城市公共服务设施,提升服务水平入手。所以,这就需要在明确城市具体发展定位的基础上,在其中聘请一些专业化的规划团队,通过对于城市空间以及城乡发展等内容所进行的统筹规划,以更加先进的设计理念来完成城市的发展规划。首先,应当明确城市的具体发展定位,应当在其中针对城市的经济条件、发展阶段等多种内容展开更加详细的梳理,在其中准确把握好城市目前的主要发展情况,一方面,应当结合区域内部的具体发展定位,在遵循因地制宜基本原则的基础上对蓝图进行规划,还要对城市后续的项目内容进行规划实施,通过更加充分的论证来适当的争取专家、学者以及群众所提出的意见,还要在第一时间上报至住建部门进行审批,以此来保证项目规划能够符合城市发展的设计内容;而在另一方面,城市规划编制阶段中还要做到存量优化,在内部采用前瞻性的思维理念来对城市的整体规划进行谋划,还要预留好对应的城市空间,这样就可以实现对于城市功能的全面更新;其次,要做好社区绿化以及老旧小区的改造工作,在实际工作过程中应当适当的添加绿化景观设计等内容,通过政府引导、市场运作等多种方式来促进老旧空间的更新,目前大部分老旧小

区由于城市化发展逐渐成了内城地区,虽然社区的区位条件较为优异,但整体面积比较小,所以,这就需要积极组织政府部门以及社会各界参与到其中,通过对于老旧小区的开发来促进社区的更新改造^[5]。

（三）优化城市的修复措施

首先,应当重点强化集约发展意识,在城市双修当中,重点关注的就在于生态环境容量,从而对城市展开总量控制以及存量优化,所以,在城市更新背景影响下的城市双修当中,必须要提高集约发展意识,一方面要强化对于政府部门以及工作人员的引导力度,在其中彻底突破原本粗放化发展模式产生的限制,还要在后续项目的实施阶段中对资源投入进行平衡处理,以此来促进城市双修的稳定发展。而在另一方面,在项目的建设阶段中还应当整合多方面需求,在建设、规划的角度上来促进项目的集约化建设,比如在城市道路的开挖过程中,就应当一次性规划到位,在内部协调好供气、供电等多个单位;其次要强化土地的集中化收储,在城市的更新过程中,一部分城市需要针对工业用地、废弃地以及棚户区等内容进行再利用、再开发,着重针对建设用地的储备进行重点强化,并逐步拓展城市的整体发展空间,同时充分应用棚改旧改等政策内容,持续强化对于城中村以及旧工业区的改造力度,实现对于环境的高效治理,还要针对土地展开集中化收储,这样就可以有效实现对用地的集约化使用。

结论:综上所述,在目前城市更新背景产生的影响下,不仅需要促进城市内部的现代化建设,还应当针对城市内部存在的特色以及生态环境进行必要的保护与传承,这也使得城市的转型发展成了目前需要重点关注的內容。因此,这就需要加大对于城市双修的重视程度,在明确城市基本发展定位的基础上,确保各类规划内容能够得到全面落实,还要将城市的转型发展有效融入区域发展进程中,而在后续的规划执行中,也应当突破城市建设中存在的堵点,以此来确保城市双修可以更好的发挥出预期中的作用。

参考文献

- [1]林玲.基于“城市双修”理论背景下的城市更新设计研究——以昆明盘龙江桃源广场为例[J].中外建筑,2020(09):104-106.
- [2]万梦延.城市双修背景下的道路景观提升规划设计研究[D].湖北工业大学,2020.
- [3]刘功利.城市更新背景下“城市双修”模式研究[D].山东大学,2020.
- [4]李秋鸿.“城市双修”背景下的滨河绿道规划设计研究[D].北京林业大学,2020.
- [5]郑文杰.城市“双修”背景下的特色街区活力评价与营造策略研究[D].合肥工业大学,2020.