

高质量发展建设共同富裕示范区背景下的 未来乡村规划与实践

——以“禹上稻香”未来乡村示范带为例

雒薇¹ 李双贵²

1. 浙江省省直建筑设计院有限公司; 2. 浙江省建筑设计研究院

摘要: 未来乡村建设是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的战略契机。本文以成功入选浙江省第二批未来乡村的“禹上稻香”未来乡村示范带为例,梳理什么是未来乡村和未来乡村规划。从共同富裕角度出发,结合当前新政策、新要求提出针对性的解决策略,对未来乡村要求的九大场景进行深度探讨,以建设实施为范例,为未来乡村规划与实践探索新思路。

关键词: 共同富裕; 乡村振兴; 未来乡村规划; 实施经验

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.15.007

当前,区域发展不平衡不充分问题仍然存在。浙江在探索解决区域发展不平衡方面具有一定基础与经验,国家支持浙江先行先试,高质量发展建设共同富裕示范区。在共同富裕政策大背景下,城乡之间如何享受均衡的教育资源,如何方便就医问诊等都亟待解决。2021年浙江提出建设“未来乡村”的重大部署,通过促进城乡融合、区域均衡发展,缩小城乡差距;通过提升农业农村现代化,促进农民增收;通过推进乡村公共服务和基础设施建设,让农民共享时代发展成果,实现对美好生活的向往。“未来乡村”将是实现共同富裕的先行探路者。

一、未来乡村是什么?

浙江是美丽乡村的发祥地,未来乡村源于习总书记在浙江工作时提出的“千万工程”。从“千村示范、万村整治”到“千村精品、万村美丽”再到“千村未来、万村共富”渐进拓展,给未来乡村指明了规划路径和建设方向,为浙江建设共同富裕示范区提供发展新思路。

未来乡村可以是单个行政村或若干个行政村组合成的乡村片区,也是实现共同富裕的基本单元。未来乡村一方面要继续深化美丽路线,即美丽田园+美丽乡村+美丽环境+美丽经济的2.0版本新形态;另一方面要以美好生活为目标,引入“场景”概念,打造未来九大场景,以党建为统领,构建人本化、生态化、数字化,彰显乡村风韵的新型乡村功能单元。

二、如何规划未来乡村?

未来乡村的规划要以需求、问题和目标三者为导向,通过实地踏勘、入户走访、问卷调查、座谈交流等方式,综合分析村庄发展条件与需求,整合村内资源,

统筹基础设施、公共服务配套、产业发展等要素,挖掘乡村文化核心和特色风貌,科学确定未来乡村发展主题、目标及策略,彰显乡土特色,传承传统文化,同时运用数字化技术,融合数字创新内容,赋能未来乡村,形成一村一品、一带一韵、共建共治共享的未来乡村共同体。

具体来说,要从产业、风貌、文化、邻里、健康、低碳、交通、智慧、治理九大场景出发规划建设未来乡村。未来产业场景,加强主体培育与产业发展。未来低碳场景,严守生态保护红线,落实生态空间管控措施及自然保护地制度,低碳生产、低碳生活。未来风貌场景,加强乡村风貌管控与引导,保护乡村原生风貌,依形就势,通过微改造、精提升,打造“三生融合”的乡村景观。未来文化场景,加强文化设施建设,推进传统文化资源的活态传承,建设文明乡风。未来邻里场景,构造新型邻里交互空间,组织休闲娱乐、科普宣传等活动,丰富村民日常生活,弘扬邻里精神。未来健康场景,建设规范化、标准化、数字化的村卫生室,建立村民电子健康档案以及与人口规模相适应的健身场所,健全养老服务体系,完善服务设施,创新居家养老服务模式。未来交通场景,完善路网交通、便利出行、畅通物流。未来智慧场景,推进乡村数字新基建,实现高速光纤入户、5G移动网络、Wi-Fi全覆盖,形成“乡村大脑+产业地图+数字农业工厂(基地)”发展格局。未来治理场景,实施阳光治理工程,促进自治、法治、德治、智治融合,对农村集体“三资”(资金、资产、资源)云监管、“三务”(党务、村务、财务)云公开。通过未来乡村的九大场景实现未来乡村的共富愿景,使小农、低收入群体和现代的乡村产业发展有效衔接、有机融入,实现收入的持续增长,做到增收致富。

三、“禹上稻香”未来乡村示范带规划实践与探索

“禹上稻香”未来乡村示范带位于杭州城西科创大走廊上的余杭街道,包括永安、溪塔、洪桐、下陡门4个村,规划面积29.12平方公里。城西科创大走廊是杭州新经济的增长极,为共同富裕示范区建设奠定良好的基础条件。

近年,余杭街道先后完成美丽乡村精品村、永安市级精品村、永安村农文旅融合发展示范村、余杭禹上稻乡精品示范线、余杭街道美丽乡村提升1510等项目。

这些项目的实施，不仅提升了人居环境，改善了基础设施，也给我们在高质量发展建设共同富裕示范区背景下思考和探索如何规划建设未来乡村提供了良好的契机。

（一）发展策略的建立

共同富裕战略对未来乡村规划提出了更高的要求，需要有全局性、长期性和系统性。因此我们通过研究，建立起“两线三化三低”的未来乡村发展策略，并对每一个策略重点解读。

1. 两线策略

“禹上稻香”未来乡村示范带要实现两手抓，即一手抓产业，一手抓美丽，实现产业线和美丽线并行之策。产业线就是通过产业共富，强村富民，以全产业链的思维方式打造未来乡村示范带农旅创业基地，树立生态有机稻米品牌，强化农旅融合，加强农业与观光休闲、健康养生、生态研学等融合，不断延长产业链。美丽线就是实现村村优美、家家整洁、处处和谐的新画卷，以“点上示范出彩、线上连片成景、面上美丽宜居”的建设思路，全面提升人居环境，建设宜居宜业的未来乡村，不断增强村民的获得感和幸福感。

2. 三化策略

“禹上稻香”未来乡村示范带要实现区域统筹，走产村融合发展之路，共享乡村的绿水田园，即乡村区域的生态化，严守区域生态红线，保护区域生态安全格局，构建山水绿田廊生态系统；乡村区域的景区化，打造精品游步道与绿道，完善旅游基础设施，推进村落景区化；乡村区域的产业化，建设农业产业园、特色农产品展示示范园，延伸农产品加工产业链。

3. 三低策略

“禹上稻香”未来乡村示范带要实现低碳建设，绿色发展。低碳生态，对山水林田湖草等自然资源进行保护和修复。低碳生产，加快农业绿色发展之路，推广农光互补、光伏+设施农业、太阳能+共享农园等低碳环保应用。低碳生活，减少居民生活作息时的耗能，通过节能减排，返璞归真地进行人与自然的互动。

（二）未来乡村规划的探索

以“禹上稻乡”品牌为基石，以“稻作文化”为特色，以未来乡村示范带创建为契机，以“创新创业，共同富裕”为目标，数字赋能为突破口，积极挖掘产业特色，有效发挥区位优势，探索出一条共同富裕的新“稻”路。

1. 目标定位

以“禹上稻乡，共富未来”为愿景目标，打造以稻为基、以创为核、以人为本、党建统领、数字赋能、品牌驱动的未来乡村示范带，使之成为展示都市农业的新窗口，乡村振兴的新样板，共富先行的新标杆，江南水乡未来生活的新画卷。

2. 总体布局

规划“1+4+7+N”的未来乡村示范带项目体系，即1条核心建设带，自洪桐集镇经余斗线、永姚线、永溪线

至稻香综合体为核心建设带；4大核心整治区，分别是溪塔村—松阳庙核心区，洪桐村—吴家塘核心区，永安村—俞家头、横塘、应家塘、吴家畈核心区，下陡门—槿树篷核心区；7大核心重点项目，分别是稻香综合体、稻上学堂、米多多之家、禹上稻乡邻里中心、苕溪精品绿道、禹上稻乡运动公园和稻乡大道；N个精品项目，如古树公园、火车头骑行驿站、“稻乡居”民宿、溪塔湿地公园等。

3. 功能重塑

“禹上稻香”未来乡村示范带规划建设转变传统的空间规划思维，建立项目运营逻辑，精准定位功能、空间与品质需求，重塑乡村空间格局。在禹上稻乡·永安乡创学习区，规划稻香综合体、禹上稻乡米多多之家、“稻乡居”民宿、禹上稻乡稻上学堂；在鱼米之乡·下陡门乡野体验区，规划北湖湿地、下陡门绿道、智慧农田和古树公园；在农商中心·洪桐产村融合区，规划禹上稻乡邻里中心、稻乡集镇和村史馆、农耕文化展示馆；在城郊营地·溪塔运动休闲区，规划火车头驿站、集装箱驿站松阳庙湿地景观公园。

4. 完善配套

将村庄公共服务设施依照“自然村—行政村”两级分类，弹性布置，均等覆盖，复合共享，为儿童、中青年、老年人提供全年龄段不同需求的服务设施。并根据3A级景区村要求，构建特色公共服务体系，将村庄的公共服务设施分为基础必备和特色选配两类。基础必备包括村委会、文化礼堂、老年助餐点、健身场地等，满足基本生活需要和乡村基本治理。特色选配包括禹上稻乡米多多之家、稻香综合体、禹上稻乡米稻上学堂、苕溪绿道等，提升村庄产业服务和文化品质。

5. 风貌提升

规划提出整体管控+重点整治的风貌提升思路，根据各村自然风貌、产业特色和区位特点形成四大风貌管控区，分别是产村融合风貌管控区，区域性生活中心，有浓郁的商业氛围，以新村民居为主；杭派艺术风貌管控区，体现杭派建筑与空间艺术的交融，展现宜居环境与人文关怀；城郊融合风貌管控区，位于乡村与城市的过渡地带，展现产学研相结合的现代简约风貌；水乡生态风貌管控区，体现原生肌理与乡野格调，丰富多样的景观环境。同时在每个行政村选取1-2个自然村/组作为核心重点整治区，进行建筑风貌、道路、节点、绿化、杆线等重点整治与设计引导，以点带面推进村庄风貌提升，树立杭州乡村风貌新标杆。

6. 空间梳理

四大强村富民措施，唤醒村庄闲置空间。提升村级物业服务水平；挖掘村内闲置资源，特别是老宅再利用；腾笼换鸟功能置换，提高利用效益；招商引资，将美丽田园变成美丽经济。

三类产业共富项目，激发村庄产业活力。对四个村闲置用房进行集中梳理，改造为特色民宿，实现统一规

划、统一建设、集中管理。将现有房屋进行改造升级，出售或出租房屋使用权，部分农地统一生产管理以及租赁农用地经营权。将基地内附属设施改为管理用房、已建用地改造为民宿，出售或出租使用权。

7. 场景构建

①打造未来产业场景。余杭街道致力于将创新、绿色、共享等发展理念融入其中，以“美丽环境”带动“美丽经济”，对村内闲置民房进行梳理，结合产业发展需求定制个性化改造方案，促进全域产业发展。稻香综合体为示范带内村庄一二三产融合发展提供公共服务空间；禹上稻乡邻里中心综合布置居家养老、文化中心、儿童照料等功能，辐射示范带全域；禹上稻乡米多多之家解决农机设备存储、稻米加工仓储难的问题；稻上学堂为农业研学团队提供室内课程、就餐等空间；稻乡集镇打造乡村“商业中心”，为周边村民提供日常消费、服务场所；持续开展禹上稻乡开春节、开镰节、丰收月等品牌活动及24节气活动，与抖音合作开展抖动禹上等活动宣传，持续扩大品牌影响力。同时推出“稻乡聚才十条”“稻乡创业八条”等创新创业政策，吸引各类人才集聚，为浙江创建共同富裕示范区添砖加瓦。

②打造未来风貌场景。加强农民建房带图审批制度，对下陡门、溪塔、洪桐、永安村分别划定核心整治区块，在美丽乡村建设基础上，进一步提升人居环境。结合围墙革命、庭院革命、杆线整治和标识系统，不断推进村庄特色风貌建设。

③打造未来文化场景。结合余杭街道千年古镇复兴项目，探索老余杭文化，挖掘大禹文化、苕溪文化，并将农耕、渔耕、溪塔、酒耕等文化类型融入其中。一是提升舒公塔公园，增加古塔介绍、宣传、保护等内容，并在塔周边重点打造1公里以上特色景观绿道。二是建设溪塔、洪桐、下陡门村文化礼堂，结合村内闲置用房打造村史馆、非遗展示馆和非遗传承人工作室等，设立共享阅读空间，开通数字化远程学习平台。三是根据各村文化特点，围绕苕溪文化和禹上稻乡品牌设计标志牌。

④打造未来邻里场景。将洪桐村原永建小学区块改造为禹上稻乡邻里中心，含居家养老照料中心、儿童之家、村委综合办公等功能，成为辐射禹上稻乡全域的复合型邻里中心。完善购物、餐饮、金融、电信等生活配套，打造15分钟幸福生活圈。

⑤打造未来健康场景。布局乡村慢行系统和体育运动场所，利用235国道苕溪大桥底部空间，建设禹上稻乡运动公园；打造苕溪绿野风情健康毅行绿道，构建15分钟健身圈。改造提升健康驿站，完善医疗服务设施，推进家庭医生签约服务以及5G网络诊疗平台和智能化终端服务，打造20分钟医疗圈。对老年人房屋进行适老化改造，打造15分钟养老圈。

⑥打造未来低碳场景。推进清洁能源的使用，利用

光伏路灯、光伏屋顶建设“碳中和新乡村”，呈现蓝天碧水、稻香蛙鸣的美好景象。

⑦打造未来交通场景。对永溪线沿线进行整治，打造5.7公里长的稻乡大道；寻求空闲地建设智能充电桩、无人停车场等交通设施。

⑧打造未来智慧场景。重点打造“稻梦空间”项目，围绕“一屏观禹上、一链活稻乡、一键通共富”的建设内容进行数字化改革，指导禹上稻乡生产、销售、认养、研学、宣传、治理等工作。完成5G移动网络全覆盖，开展数字化农业，促进农业产业的提质增效。

⑨打造未来治理场景。对“AI溪”乡村微脑进行升级、扩面至未来乡村示范带全域四个村，建设线上议事大厅，通过电子大屏、广播系统、短信群发等建设全域信息发布系统，助力乡村高效治理。

四、总结与展望

通过“禹上稻香”未来乡村示范带的建设，提升了农村人居环境，打通了农村基础设施和公共服务“最后一公里”，让共同富裕变得看得见、摸得着、真实可感。通过“禹上稻香”未来乡村示范带的建设，吸引更多人才、科技、资金等要素流向农村，激发村庄活力，让城市与农村共富共美。乡村正在颠覆传统形象，以更人文、更科技、更生态的面貌向我们走来，城乡融合发展，共同富裕示范，未来已来。

参考文献

- [1] 吴蕴赟, 郭延安. 浙江数字乡村建设现状、问题 and 对策[J]. 浙江经济. 2021, (11). 54-55.
 - [2] 张京祥, 张勤, 皇甫佳群, 等. 未来城市及其规划探索的“杭州样本”[J]. 城市规划. 2020, (2).
 - [3] 申明锐. 从乡村建设到乡村运营——政府项目市场托管的成效与困境[J]. 城市规划. 2020, (7).
 - [4] 葛丹东, 张心澜, 梁浩扬. 浙江省乡村未来社区的规划策略研究[J]. 建筑与文化. 2020, (11).
 - [5] 王微, 刘世华. 农村人居环境协作治理的实践路径——以浙江“千村示范、万村整治”经验为例[J]. 广西社会科学. 2020, (6).
 - [6] 葛燕. 未来乡村建设是推进共同富裕的一大抓手——访浙江大学中国农村发展研究院首席专家、浙江省委高质量发展建设共同富裕示范区咨询委员会委员黄祖辉[J]. 浙江经济, 2022(3): 6-9.
 - [7] 黄祖辉, 胡伟斌, 鄢贞. 以未来乡村建设推进共同富裕[J]. 农村工作通讯, 2021(19): 36-37.
- 作者简介:
 雒薇, 学历: 硕士研究生, 工作单位: 浙江省省建筑设计院有限公司, 职务: 注册规划师, 职称: 工程师, 研究方向: 国土空间规划。
 李双贵, 学历: 硕士研究生, 工作单位: 浙江省建筑设计研究院, 职务: 注册规划师, 职称: 工程师, 研究方向: 国土空间规划。