

# 城市群新型城镇化与城市交通协调发展分析

邹胜碧

天津市政工程设计研究总院有限公司南京分公司

**摘要：**交通是支持城市化持续建设发展的基础，为此需要立足于新型城镇发展需求，积极探索城市群新型城镇化与城市交通协调发展策略，促进城市实现可持续建设发展。文章先分析了城市群新型城镇化的内涵特征，随后介绍了城市群新型城镇化和城市交通协调发展策略，包括促进新型城镇化持续建设发展、创新城市交通发展机制、健全交通基础设施网络，希望能给相关人士提供有效参考。

**关键词：**城市群；新型城镇化；城市交通；协调发展

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.15.006

**引言：**城市群新型城镇化的持续建设发展会进一步影响交通运输领域。城乡间、城际间以及区域间形成了更为密切的经济交通联系，扩大了交通运输需求。为此在新时期发展中，需要坚持质量和总量同步发展，对现有交通网络结构进行不断优化调整，注重城市和交通的协调衔接，提升一体化服务水平。

## 一、城市群新型城镇化分析

### （一）新型城镇化内涵

新型城镇化即基于以人为本的基础理念，将新型工业化作为核心动力，全面统筹兼顾，促进城市实现生态化、集群化、现代化以及农村城镇化的发展目标，不断优化提升城镇化水平和建设质量，贯彻落实科学发展道路，完善系统功能，集约高效，坚持个性鲜明、社会和谐、科学发展、环境友好、大中小城市协调、城乡一体化的城镇化发展道路。新型城镇化建设中应该将重点放到“新”上，从原本的片面追求空间扩张、城市规模转变成提升城市公共服务和文化服务水平，将城镇打造成高品质的宜居空间。城镇化核心是将农村人口顺利转移到城镇内，并非单纯建广场和高楼。如果无法顺利转移农村人口，也无法突出农村规模效益，影响内需扩张<sup>[1]</sup>。新型城镇化是我国新时期建设发展中的主流趋势，为此在新城市建设中应该始终坚持低碳、智能、集约、绿色的基础原则，迎合新型城市化建设发展观念，促进城市实现稳定、持续、健康发展目标。

### （二）新型城镇化特征

在规划建设新型城镇化过程中应该突出以人为本，促进农业人口有序转移；突出四化同步，全面推进农业现代化与信息化、新型工业化与新型城镇化的协调同步建设。工业化是建设新型城镇的核心动力，现代化农业则是新型城镇建设根基，信息化能够为城镇发展提供更

多活力。新四化互相促进，相辅相成，全面互动融合，促进城市现代化持续建设发展，注重优化布局，城市群为主体形态，推动大中小城镇实现全面协调发展，突出生态文明。注重低碳、循环、绿色发展，对能源、水、土地相关资源进行集约、节约利用，关注环境治理和生态修复，全面推进建设智慧城市和绿色城市，打造低碳绿色生活模式，注重优化城市建设管理，尽量降低对自然影响，减少自然环境损坏，总结分析新型城镇化主要特征是绿色、智能、集约、低碳<sup>[2]</sup>。新型城镇化建设中应该注重绿色低碳这一基础要求，创建绿色交通体系，扩大绿色建筑和绿色交通比例，形成丰富多样的步行系统以及交通体系，帮助广大城市居民可以自由在林荫道路中使用自行车，方便乘坐公交车。

## 二、城市群新型城镇化下城市交通发展需求

### （一）需求趋势

随着我国持续建设发展新型城镇化，社会生产、生活方式以及人口集聚特征的转变会进一步影响交通运输需求，使其产生明显变化。结合相关测算，未来从农民转变成城镇居民的数量将会超出三亿人，城镇人民出行频率将会超出农民8到9倍，城镇居民整体消费水平是农村地区的3.7倍，会促进城乡、城市、城际区域间客运总量飞速扩张。客货出行需求呈现出多层次、高频率以及多元化特征，对运输服务的效率和安全等方面提出更高要求<sup>[3]</sup>。

### （二）需求特征

在新型城镇建设中，相关交通运输业发展特征如下，城市群和城际间的交通干线分布密度持续扩大，频率增加。交通方面以重点开发和优化建设的城镇化区域作为核心支撑，轴线中覆盖其他各种城镇化区域，打造出城镇化空间格局，在城镇群、城际间以及核心城镇群间全面集中客货需求，可以从核心城镇群之前的交通联系逐年加强方面体现出来，城镇群内部不同城市功能组团以及产业功能组团以及产业功能组团对应交通干线更加复杂和繁忙。全面强化中心城市的辐射功能和交通枢纽功能，相关离散化中心城市在和不同城市群进行全面联系基础上，增强中心城市和周围中小城镇联系，全面激发出区域交通枢纽功能。小城镇作为城乡间的连接枢纽，也是促进城市文化、文明、产业朝着乡村不断辐射的基础。随着产业集聚、人口集聚以及经济发展，进一步提升小城镇交通便捷度，比如网络化程度不断提升，覆盖深度相继增加，改善和周边城市以及公路干线的衔

接。在机动化和城镇化持续加速发展背景下，城市中的交通总量持续上涨，其中机动化出行所占比例持续提升，进一步扩大出行距离，高度集聚下的向心交通需求会进一步扩大中心城区运行负荷，加剧重要路段的拥堵程度，扩大交通运输管理需求<sup>[4]</sup>。

### 三、城市群新型城镇化与城市交通协调发展策略

#### （一）促进新型城市持续优化建设发展

新型城镇化相关建设能够推动城市交通运输行业持续发展，在城镇化持续建设发展背景下，进一步加速城市经济发展，提升产业多样化，促进人口和资源全面集聚，人们对于高质量和高水平生活更加向往，为此对交通运输提出更高要求，需要进一步扩大基础服务设施和交通设施的建设投入。交通运输产业作为新型城镇化建设基础动力，通过不断建设完善的基础设施网络，提升整个交通道路通达性，优化城市道路服务质量，增强交通运输能力，带动人口和产业不断朝着城市集聚，加速引领新型城镇化建设。结合新型城镇化不同建设发展速度和不同发展水平，不同地区的交通运输战略也各不相同，迎合新型城镇化主要发展特征、发展问题和发展环节，采取差异化发展策略，对新型城镇和交通运输两者关系进行科学分析，进一步把协调发展策略划分成推动型、同步型、拉动型等模式。

推动型的协调发展策略主要是将新型城镇的协调均衡发展作为核心内容，基于新型城镇化相关理念指导持续建设，促进城市交通服务质量得到全面转型升级，提升交通运输质量。该项发展模式和内需型十分相似，需要依靠人民群众消费来促进交通运输和新型城镇建设。基于该种模式下，城市交通运输领域和新型城镇化比起来，整体发展水平相对滞后，区域新型城镇化整体建设状况较好，形成较为完善的基础交通设施，但在运输服务质量方面有待提升。该种模式下不倡导进行大规模基础设施建设，为此需要不断优化民生工程，创新改进综合运输体系，提升交通运输质量<sup>[5]</sup>。随着时代发展，新型城镇化逐渐上升为国家战略，为此需要各个城市在实际建设发展中对自身进行准确定位，深入探索符合新时代发展特征的新型城镇化建设道路，提高新型城镇化和城市交通适应性，注重联系沟通，合作打造高质量城市群。

同步型发展模式即促进新型城镇建设和交通领域同步建设，保持同步协调发展。相关发展策略下同步发展交通运输和新型城镇建设，两者差距较小，拥有较大发展潜力和提升空间，为此需要进一步扩大两项工程的投资规模，促进新型城镇和交通运输实现稳步发展。此项策略适合中度发展水平的交通运输和新型城镇建设，拥有较大提升空间。

拉动型发展模式即将交通运输放在发展第一位，通

过交通运输行业发展引领区域新城镇建设。基于该种发展模式下，新城镇化整体发展和交通运输产业比起来发展相对滞后，不同运输方式呈现出一种不均衡形态。为此基于该种发展模式下需要注重不断增强交通运输供给水平，在大力建设发展交通基础设施同时引领建设新型城镇，提升新型城镇建设水平，该种发展模式比较适合那些拥有丰富旅游资源，同时对区域外人口具有较高吸引力、第三产业占据较高比例，且经济发展速度缓慢地区。

#### （二）创新城市交通发展机制

基于推动型发展模式下，为促进新型城镇化实现持续有序健康发展目标，需要按照相关专项政策和交通运输规划要求落实各项策略，促进体制机制全面创新，打造结构合理、功能完善的城乡、城市和城际交通网络。注重不断加强交通运输信息化建设，优化交通运输品质，大力发展集约交通和智能交通，合理引入现代化技术设备提升交通运输智能化水平，改善交通运输服务质量。

规划引领是促进交通运输领域实现可持续、稳定发展的重要措施，同时也是国内交通运输领域实现稳定快速发展的重要经验。为此需要针对城镇区域加强交通发展规划，针对交通运输领域不断优化顶层设计，有效改善交通运输领域中的行政区划壁垒以及行业分割等问题，不断健全和完善区域规划保障机制，引领新型城镇持续建设发展。从行业层面，需要积极探索交通运输机制改革，逐步创建全面覆盖轨道交通和城市道路的协调管理机构部门，推动不同运输方式、城市内外交通实现全面深入融合规划。从区域层面进一步打破属地化的规划模式，对不同层次和不同区域的交通规划进行全面整合，打造城镇化区域的发展规划。不断建设和完善区域交通执行机制，可以综合考虑创建城镇化区域合作运输机构，形成区域协调机制，基于更大平台中规划落实区域交通，注重做好交通运输的运行评估，针对区域交通规划执行创建完善监督评估机制。

#### （三）促进同步发展

新时期建设发展中，各个城市需要充分结合自身现实状况和基础条件，立足于长期发展目标，探索因地制宜的发展道路，促进城市交通和新型城镇化实现稳定持续发展。其中城市道路建设中应该避免过度追求高水平，应该与当地发展实际状况相适应，充分满足城市居民现实需求，减少道路资源浪费，不同城市之间需要合理协调城市规划、土地和经济间的联系。在新型城镇化发展中假如城市公共交通相对落后，需要加强公共交通建设，突出其在市内交通中核心地位，促进现有城市交通框架得到全面优化。公路建设水平相对滞后的，需要注重公路建设，改善当前的道路拥堵问题，促进交通

量持续提升，积极适应城市发展。

基于同步型发展模式下，为进一步提升新型城镇化和交通运输建设发展水平，需要不断加强基础设施建设，密切围绕城镇化特征不断创新发展，基于人口城镇化为核心，将城市群作为主体形态，注重提升综合承载力，全面优化新型城镇发展水平和建设质量，促进现有基础设施持续完善和发展，加速构建城市群综合运输通道，在城市群内大力构建完善的交通网络系统，扩大路网密度，进一步完善整个交通枢纽。面对当前的能源、环境、土地以及交通出行压力，为合理改善高密度客流问题，需要大力建设发展公共交通，贯彻落实公共交通优先战略，全面发展公共交通，帮助整个城市改善交通拥堵现象，促进城市交通稳定有序发展。为此可以借助理性措施帮助人们合理调整交通行为方式和交通出行观念，结合国内资源分布特征创建针对性交通体系，大力建设公共交通，优化交通运输结构和交通运输模式。合理创造良好条件，鼓励支持人们选择资源消耗最少的交通方式，支持交通行业持续创新发展。创建舒适、持续、安全、高效的区域运输服务系统，为广大市民出行提供优质的出行服务，这也是新时期城镇化建设的基础需求。在未来发展中合理利用节能环保和现代信息技术，促进多样运输模式实现协调、融合发展，完善城市、城乡以及城际的公共交通体系衔接，促进区域交通运输质量不断提升，优化交通服务水平。低成本、高效的交通物流是促进新型城镇发展、消费模式转变和产业结构升级的基础保障。为此需要大力建设发展现代化物流产业，为城乡产业全面聚集提供良好条件，健全城乡物资配送系统，积极适应人们采购模式和生活模式的转化，为城乡居民打造高质量、便捷的生活环境。新型城镇化建设发展中，需要进一步从都市圈入手，注重激发出都市圈所具备的引领示范功能，强化都市圈内核心城市综合辐射功能，加强各个规模城市发展联系，为新时期的现代化城市群建设发展奠定良好基础，促进城市群对应城镇化格局体系实现全面优化，推动城市建设发展。

#### （四）健全交通基础设施网络

处于拉动型发展模式下，在城市建设中需要进一步增加对交通设施的投入力度，通过持续发展交通运输引领土地全面开发，优化城镇空间布局。为此需要将基础交通设施不断发展和完善当成首要任务，致力于提升整个区域交通运输能力和城市交通通达度，全面建设公共交通，基于公共交通引导下创新城市空间利用，支持城镇建设实现集约化发展，积极倡导绿色交通出行。

交通基础设施在整个新型城镇建设中发挥着基础性功能，也是新时期建设现代化城市群的基础要求，属于城市发展先导条件，为此在未来建设发展中，需要加速

城镇化区域的基础交通设施建设。不断增强交通基础设施的服务能力，扩大交通基础设施服务范围，打造更加全面的城乡、城际、区际交通运输网络。在城市群区域内，结合城镇化区域中的交通运输高频率、高密度等特征，需要合理建设快速交通网络。通常情况下，大城市中的交通问题核心主要在中心区域以及附近周边，中心区域想要扩建交通干道存在较大难度，为此可以选择在中心区的边缘空间构建快速路加速建设轨道交通。促进城市交通和长距离出行全面分离。在其余城镇化区域，综合联系经济发展水平、人口分布以及地理位置等因素进行考虑，城镇化建设中需要提升交通运输线路对整个城镇的覆盖广度，提高网络化水平，加强不同城镇、区域内在交通联系，满足交通运输领域的个性化和多样化需求。

交通基础设施应该重点突出以下内容，第一是加速创建空港、海港为门户，城际轨道、铁路、公路共同构成的多样交通走廊，促进不同城镇群顺利实现网络化衔接。合理打造更加快捷、高效的城际交通体系，不断扩大城镇区基础建设，形成层次多样、全面覆盖百万人口城市的城际轨道交通体系，除此之外，还需要注重公路工程的建设，促进城市群中相关城镇全面覆盖高等级运输公路。不断增强城市和乡村间的基础设施建设强度，优化改善中心城市和周围乡村城镇间的交通网络通达度，形成以乡促城和以城带乡的良好互动发展格局。结合城市整体产业布局、人口分布以及空间结构不断完善整个客运枢纽，促进城市开发和枢纽建设实现一体化发展。

结语：综上所述，对于新型城镇化建设中的交通发展滞后问题，需要进一步加强城市公共交通建设，突出城市交通主体性。在建设新型城镇化过程中，应该进一步改善交通拥堵问题，从最大程度上降低交通事故发生概率，提高交通适应性，为此在城市建设发展中需要重点关注交通规划，为促进区域联系沟通奠定基础。

#### 参考文献

- [1] 黄艳秋, 郑中困. 基于SNA的新型城镇化背景下长三角城市群协调发展水平测度[J]. 上海工程技术大学学报, 2022, 36(03): 332-340.
- [2] 唐晓灵, 高煜童. 重庆市新型城镇化与农业经济协调发展研究[J]. 中国农业资源与区划, 2021, (5).
- [3] 董倩. 环鄱阳湖城市群新型城镇化与土地利用效率耦合协调研究[D]. 东华理工大学, 2022.
- [4] 张悦倩, 刘全龙. 长三角城市群城市韧性与新型城镇化的耦合协调研究[J]. 城市问题, 2022(05): 17-27.
- [5] 王萌. 关中平原城市群新型城镇化与水环境耦合协调时空特征及影响因素研究[D]. 西安建筑科技大学, 2022.