

# 生态文明理论下美丽县城规划建设路径分析

汪右员

湖南省永州市国有金洞管理区（林场）

**摘要：**“十三五”规划明确提出将建设资源节约型、环境友好型社会作为全面建成小康社会的重要内容，这对于我国实现经济结构转型升级具有重大而深远的意义。为深入贯彻科学发展观，构建和谐社会，推进生态文明建设，在国家政策和市场驱动下，美丽县城规划建设迎来了前所未有的发展机遇，但同时也面临着诸多挑战，其中最突出的是如何处理好政府与市场之间的关系问题。因此，在具体的规划编制实践中需要从理论上对其进行深入研究，以期指导实践活动。

**关键词：**生态文明理论；美丽县城规划；建设策略  
【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.16.005

## 引言：

经济发展促进我国城市化进程的加快，城市建设步伐也随之不断加大。在此背景下，大城市人口急剧膨胀和土地资源日益紧张之间的矛盾日益突出。为解决这一问题，应大力建设县城，提高中小城市人口密度，同时对小城镇进行合理规划，使之成为带动当地农村经济增长和农民生活改善的重要载体。这对于缓解大中城市压力、缩小城乡差别以及实现区域协调发展具有十分积极的意义。

## 一、生态文明建设基本概述

生态文明建设是我国在全面建成小康社会的决胜阶段提出的重大战略举措，也是解决当前突出环境问题、实现经济社会可持续发展的必由之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强生态建设作出了一系列重要论述和战略部署。尤其是对县城规划建设提出“绿色崛起”新要求，强调要把保护好生态环境放在更加突出位置，坚持节约资源和保护环境的基本国策，加快建立系统完整的生态环境保护体系，形成人与自然和谐共生的现代化格局。另外，国家还将大力推进新型城镇化进程作为经济结构调整的重点之一。县城城镇作为中国最基本的行政区划单元，其健康发展直接影响着区域社会经济发展水平，决定着全国城乡协调发展程度。因此，在美丽县城规划中引入生态理念具有十分重要的现实意义，有利于优化资源配置，促进生产要素合理流动，提升城市综合竞争力。与此同时，随着城市化进程的不断加速，传统的城市规划模式已无法满足人们日益增长的物质文化需求。如何使有限的土地资源发挥最大效益，成为摆在人们面前亟待解决的一个难题。唯有尽快走上美丽县城规划之路，通过合理有效地利用空间资源来提高整个县域内各部门之间的协同度，

才能达到改善人居环境，增加农民收入，增强综合国力等目的。

## 二、美丽县城规划建设意义

美丽县城规划建设意义主要有以下几个方面：其一，提高居民生活质量。随着经济发展和城市的扩张，一些农村地区人口向城镇集聚，造成了环境污染和资源浪费等问题，同时也使很多村庄出现“空心化”现象。美丽县城是以保护生态环境为基础，打造宜居、宜业的人居环境，实现人与自然和谐共生，促进城乡协调发展的一种新型城镇化模式。其二，改善投资环境，吸引更多资金流入。在国家政策支持下，各地纷纷出台优惠政策来扶持当地旅游产业的发展，但目前仍存在不少制约因素，如：政府对旅游项目重视不够、景区管理不完善、缺乏专业导游队伍、基础设施落后、旅游产品单一且同质化严重、游客体验感不强。为此，只有通过制定科学合理的总体规划，加强生态环境保护与治理，创新管理体制机制，才能进一步提升县城吸引力，带动区域经济社会持续健康快速发展。其三，优化产业结构，推动县域转型升级。近年来，我国经济进入新常态时期，经济下行压力较大，而传统制造业产能过剩，传统产业发展速度缓慢甚至衰退。因此，必须调整产业结构，转变增长方式，大力培育战略性新兴产业，大力发展现代服务业。其四，丰富文化内涵，增强文化底蕴。县城作为一个具有特殊价值的载体，承载着重要历史记忆和社会责任。当前，我国正处在全面深化改革阶段，县城要充分发挥自身优势，积极融入改革大潮中，抓住机遇加快发展，努力把自己打造成特色鲜明、魅力独特、富有活力的现代化中等城市。总而言之，美丽县城规划建设对于推进我国乡村振兴战略、构建社会主义和谐社会以及落实中央一号文件精神都有着重大现实意义。各级各类地方政府应当结合本地实际，积极探索符合本地区特点的美丽县城规划设计思路，切实将美丽县城建设工作落到实处<sup>[1]</sup>。如图1。



图1 美丽县城建设

## 三、生态文明理论下美丽县城规划建设路径探析

### (一) 总体规划思想

从地理环境分析,在美丽县城规划建设中必须坚持生态优先的原则,同时应以科学发展观为指导,正确处理人与自然的关系。规划时可根据城市发展现状和未来发展趋势以及当地经济文化条件选择适宜的城镇布局结构,并采取适当措施保护生态环境、合理利用土地资源、改善人居环境。从土地利用规划方面来看,当前我国大部分县区的城镇化进程相对缓慢,小城镇数量少,规模小,分布散,功能单一,产业配套差,基础设施落后,环境污染严重等问题突出,不能满足社会经济发展对各类用地日益增长的需求,因此,要通过实施“多规合一”,实现城乡统筹,促进经济社会又好又快的发展。具体而言,要从以下几方面入手:经济与社会发展方向、大众心理需求,其中经济与社会发展方向是指区域经济的持续健康协调发展,包括产业结构优化升级、产业布局合理化。人民生活水平提高、消费水平不断增长。居民观念转变及思想观念现代化等等。而大众心理需求是指人们对美好生活追求的意愿表现出来的行为倾向,主要体现在人口年龄特征、消费能力、消费结构等多方面。基于以上分析,各县区政府要把好城市规划质量关,加强城镇空间布局结构调整工作。加快推进工业化、城市化进程,积极培育新的经济增长点。完善社会保障体系,建立多元化的医疗保障制度,保障城镇居民基本医疗需要。加大教育投入力度,提升人力资本,增强群众参与意识。此外,还要强化监督检查机制,确保各项政策落实到位,真正发挥市场配置资源作用,使有限的公共资源得到有效配置,从而进一步推动县域经济社会全面、协调、可持续发展。

### (二) 空间结构规划解剖

以河南某县城为例,空间结构规划中,将县城发展

与自然生态环境相融合。通过对该地区的自然环境和历史文化进行分析,从空间形态、景观格局、功能结构等方面提出了“生态优先”理念下的城市空间组织方法。在此基础上结合当地实际情况,采用多种技术手段提升区域内人居环境水平<sup>[2]</sup>。从整体来看,该县城主要区域有环城、南北、东西、沿江大道,各大道交会处设置了区域街道办事处,产业园与公共机构区属于混交圈。故而,在具体的规划设计中,要根据不同功能区的性质特点及用地规模,合理划分出各类道路单元,并针对各种交通方式分别制定相应的交通设施布局方案。同时注重建筑单体设计与周边地形地貌相结合,使之符合城市气候特征,满足居民出行需求。车道规划设计不仅要考虑到道路交通条件,还要充分考虑车辆行驶安全问题,尽量保证行车安全性,避免交通事故发生。另外,还应综合考量整个城区的绿化配置比例、绿地率以及植被覆盖率等指标。确定城市重点规划方向,提高土地利用效率,优化路网结构,形成良好交通网络。细化地块之间联系,实现组团开发模式,打造特色街区。例如:A片区位于市中心位置,由于特殊的地理位置决定了它具有重要作用,因此其空间布局应采取中心一边缘型分布。而B片区则是介于核心一外围式两种类型之中,即核心区(包括公园绿地)+次核心区(包含商业服务配套小区在内),这种模式既能发挥核心区的辐射带动作用,又可以起到辅助其他区块的效应。此外,C片区还可作为一个独立节点来建设,从而构成完整的步行系统,为市民提供休闲娱乐场所。D片区位于老城区范围之内,也是老城更新改造的关键地带之一。此区内既有丰富的旅游资源,又具备一定的经济实力,因而宜发展成为以居住为主的复合型社区。E片区属主城区边缘地带,因人口密集、基础设施相对落后,故将建成集商务办公、文化娱乐于一体的综合型新城。



图2 防护林区

### （三）区域布局方案

根据规划区的资源分布实际情况与未来发展方向来看，整个县区应按照“生态优先、保护为先”的原则进行规划建设<sup>[3]</sup>。通过对研究区内不同土地利用类型之间以及各景观要素间相互作用关系分析可知：林地是重要的土地资源，水域和耕地是最主要的生态系统服务功能，草地和未利用的面积较少。为此，必须加强对县区林地及其生态环境状况的监测工作，在此基础上采取科学有效措施提高林业用地占比。以恢复植被为主线，逐步改善森林结构。优化农村居民点布局，提升农民生活质量。在环城大道外侧设置防护林区，如图2，种植以建楠木、樟树、桂花为主的混交防护林，同时适当栽植其他树种。树带不仅能阻挡风沙侵袭，还可净化空气。道路两侧绿化带可以为城市提供更多绿地面积，增加绿化覆盖率，减少城市热岛效应。另外，县城区域布局要求尽可能保持中心城区原有建筑格局，避免造成新的环境污染及破坏，并尽量保留历史文化古迹。例如：其一，将重点地区作为城市核心地段来设计。其二，注重传统民居改造，对于具有特色风格的街区或院落需要有针对性地进行保护性更新设计。其三，加大基础设施投资力度。结合现有基础设施，完善配套服务设施。如污水处理厂等公共设施，保证其正常运行，增设公交专用

道，实现交通便利化。除此之外，合理开发旅游资源，打造特色旅游产品<sup>[4]</sup>。比如：一方面要大力宣传湿地公园，另一方面则积极挖掘本地丰富的人文景观，形成地域化的整体形象。

### （四）确立美丽发展战略

美丽县城规划建设是一项复杂的系统工程，不仅需要科学有效地规划设计方法，而且还需要从城市规划理论和实际出发进行分析与研究。因此，必须建立一套完善的美丽的分析框架，对城市发展现状、存在问题及发展趋势做出正确判断。另外，应始终以生态理念为指导，通过保护自然生态环境来实现人、城、景三者之间和谐共处的目标。从美丽基础（生态）和条件（环境）两个层面入手，分别构建“1-2+3-4”美丽县域评价指标体系，并运用层次分析法确定指标权重。根据各评价单元的特点，在GIS技术支持下采用模糊综合评判法开展美丽县域建设水平评估，从而得出不同地区的整体得分情况。确定美丽县城目标，如：山水秀美、生活和美、功能臻美、空间精美、文化大美，对生态资源及环境要素进行分类分级，划分出一级（A），二级（B）、三级（C）三个等级，再按其隶属度大小进行排序。依据相关标准和原则，结合当前国家和地方政策要求，提出了相应的对策建议<sup>[5]</sup>。如图3。



图3 “美丽县城”美丽目标

### 四、结束语

通过对生态文明建设理念下县城规划建设现状的分析，总结了当前存在的问题。在今后的发展中，应加强绿色空间体系构建，强化资源节约集约利用。加大生态环境综合整治力度，为创建国家新型城市奠定基础。加快城镇空间优化布局与功能调整，形成“一心、两轴、三区”空间结构格局。

### 参考文献

[1] 张晶, 张韧, 李南阳. 以城市可持续发展国际标准解析“美丽县城”建设[J]. 中国标准化, 2021(01): 115-119.  
 [2] 李建国, 杨艳鹏. 保山市加快“美丽县城”建设步伐[J]. 社会主义论坛, 2020(10): 2-3.

[3] 郭凯峰, 董婕妍, 张东强. 云南“美丽县城”建设探索与实践策略——以安宁市为例[J]. 中国名城, 2020(09): 24-28.

[4] 张韧, 张晶, 马益洪, 李秀娣. 基于城市可持续发展国际标准的美丽县城建设标准化研究[J]. 标准科学, 2019(08): 28-33.

[5] 缪磊磊. 美丽县城理念下的新型中小城市发展模式研究——以浙江省桐庐县为例[J]. 建筑与文化, 2018(05): 67-69.

作者简介: 汪右员(1966.2-), 男, 汉族, 湖南祁阳人, 大专, 职称: 林业中级, 研究方向: 园林县级城市建设规划方案。