

城市设计与国土空间规划融合发展的研究

韦猛江

广西国土资源规划设计集团有限公司

摘要：新时期，城市设计与国土空间规划在城市发展中的地位越来越重要，两者之间的联系也越发紧密，推动两者融合发展极为必要，成为优化城市设计以及国土空间规划工作的重要手段。文章重点围绕城市设计与国土空间规划工作背景，首先明确两者的密切关系，其次探讨城市设计与国土空间规划的融合发展策略，最后分析两者融合发展的关注重点，希望为城市设计与国土空间规划的融合发展提供参考及借鉴。

关键词：城市设计；国土空间规划；融合发展

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.17.044

引言

伴随着机构改革及新时期我国城镇化进程的加快，城市从“外延式”扩张向“内涵式”发展转变，盘活存量成为当下城市规划发展的主旋律，而城市设计也面临着新的挑战，城市设计师应该综合考虑各方面因素，以便促使城市设计方案不仅仅合理可行，还能够为城市未来发展提供理想指导，由此更好优化城市设计价值。具体到城市设计工作开展中，设计师应该积极协调国土空间规划工作，以便促使两者可以形成良好的融合发展，尤其是对于两者存在密切关联的环节，更是需要引起高度重视，由此更好营造理想的城市发展条件，解决因为两者相互矛盾冲突带来的问题和缺陷，相关研究极为必要。

一、城市设计与国土空间规划的关系概述

城市设计与国土空间规划作为城市发展中比较关键的环节，两者存在着较为密切的关系，无论是城市设计还是国土空间规划，我们均需要在工作开展中予以综合考虑，做好各规划之间的纵向传导与横向衔接，由此更好优化规划设计成果，保障规划有效实施。在城市设计与国土空间规划工作开展中，两者往往存在着多方面关联，基于城市设计角度来看，城市设计师除了要重点考虑到城市发展需求以及城市现状情况外，还应该重点从国土空间规划入手，以便明确城市设计和城市土地资源存在的关联点，进而也就可以在优化城市土地资源利用效果的基础上，促使城市设计更为适宜合理，切实规避土地资源方面存在的限制因素；从国土空间规划角度来看，规划师应该着重分析评估土地资源的利用需求和存量土地的利用情况，确保国土空间规划切合实际，这样不仅能够实现土地资源的充分利用，还可以有效满足城市的发展诉求，由此更好服务于城市设计工作，确保城市设计方案具备较强指导意义。在以往城市设计与国土空间规划工作中，因双方缺乏必要的协调沟通，各自

为政，往往容易出现一些较为明显的冲突和矛盾，最终导致实施效果并不理想，尤其是具体到土地资源方面的相关规划设计工作，更是容易因为相互之间存在不一致的规划设计因素，导致土地资源出现浪费或者是实施矛盾，甚至还可能出现规划纠纷。

基于此，未来城市规划师应该明确两者间的密切关系，进而探讨如何积极推动两者协同发展，尤其是对于土地资源这一两者密切结合点，规划师更是需要注重综合分析探讨，以便使土地资源在符合国土空间规划要求的基础上，还能够充分满足城市设计要求，最终更好为城市发展提供技术支持，做到土地资源的集约节约利用，避免出现土地资源的浪费问题。在现阶段城市可持续发展大背景下，城市设计以及国土空间规划均面临着新的要求，传统规划设计模式已经很难适应新时期城市发展需求，如此也就必然需要城市规划师在明确新理念以及新要求的基础上，共同围绕着城市现有土地资源及其规划需求进行综合分析，以便更好实现土地资源利用性质以及利用方式的优化设计，由此促使其发挥出最强作用价值，可以满足土地资源可持续发展和利用要求，同时能够为城市发展做出贡献，解决土地资源对于城市发展带来的限制因素。

二、城市设计与国土空间规划融合发展策略

（一）城市空间格局设计

在城市设计与国土空间规划融合发展中，规划师应该首先着眼于城市空间格局，从城市总体发展入手，综合分析如何构建适宜合理的城市空间格局，以便更好为未来城市发展营造理想条件，同时解决土地资源方面存在的利用问题和缺陷。基于此，城市规划师应该重点考虑到城市发展状况，从全域尺度进行城市空间特征以及整体形象的分析，进而予以全域性以及系统性规划，促使相应城市设计方案以及国土空间规划方案较为适宜合理，可以为城市未来综合发展提供可靠支持。比如具体到城市中区域形态类型，城市规划师就需要进行综合分析，确保这些区域可以得到优化设置，能够符合总体格局以及形态设计要求，避免在城市总体发展中出现不利因素。当前各个城市发展对于自身空间格局提出了更高要求，传统滞后的城市空间格局设计方式很难发挥出较为理想的适应性，和新时代表现出了明显的不协调因素，城市规划师也就需要进行适应性调整，确保相应城市中的各个区域可以得到合理规划运用，符合城市未来各个区域发展的基本诉求。

（二）生态环境保护

城市设计与国土空间规划的融合发展必然需要契合

当今社会发展需求，尤其是对于可持续发展战略要求，更是需要引起我们的重视，以便促使两者融合发展，能够切实做好城市生态环境保护工作，避免因规划设计工作不合理，给原有生态环境带来不利影响和危害。基于此，城市设计与国土空间规划在工作实施前应该重点调查明确原有生态环境资源，同时分析现有的生态环境问题和缺陷，由此更好明确生态环境保护目标，将保护目标融入两者当中，使城市设计与国土空间规划在生态环境保护方面做出更大贡献。从城市设计和国土空间规划的基本工作和要求入手分析，当前城市设计的规划实施多注重城市建筑的美观大气，往往容易出现对于生态环境的污染和破坏问题，尤其是在现阶段城市化进程不断加快以及城市经济发展速度不断提升的基础上，城市设计为了追求高度和密度，破坏了城市原有的肌理和天际线，占用原有的生态用地，城市生态系统失衡，导致城市生态环境遭受破坏，使得城市面临巨大的风险。因此，未来城市规划师应该重点关注国土空间规划的相关诉求，以便促使国土空间规划中明确的绿化用地以及生态环境保护要求，可以在城市设计方案中得以体现，以此解决原有该方面存在的问题。

（三）凸显城市特色

城市设计与国土空间规划的融合发展还应该重点考虑到城市特色的凸显，以便解决当前城市发展中存在的千篇一律问题，确保城市能够有别于其他城市，由此形成文化深厚、个性彰显的城市面貌，同时体现出城市设计的作用价值。基于此，城市设计与国土空间规划融合发展时，规划师应该注重充分调查了解城市中既有的历史、文化、地域等特色资源，进而在规划设计工作中予以必要保护，促使其可以在后续持续作为城市的特色予以呈现，尽量避免出现文化资源的损害问题。比如对于原有城市中存在的一些特色历史文化元素，在城市设计以及国土空间规划中，规划师就需要注重进行必要保护以及优化设计，促使其可以在城市中形成突出特色，将城市打造成历史文化名城。当然，在城市设计以及国土空间规划中，规划师还应该重点考虑到一些特色元素的合理添加，力求在规划设计方案中求新求异，可以结合现有状况以及存在的问题予以个性化处理，由此推动城市优化发展。

（四）统筹城乡规划

城市设计与国土空间规划的融合发展还应该注重统筹城乡规划，以便促使城乡协调发展，解决现阶段城市和周围乡村存在的明显发展相割裂问题，由此更好为城乡发展营造理想条件。结合现阶段城乡发展状况进行分析，依然存在着较为明显的城乡发展不平衡问题，无论是在城乡居民收入方面，还是在公共服务设施以及基础设施配套建设方面，均表现出了较为明显的差异，成为制约我国社会全面发展和进步的重要原因。当然，城乡发展存在的的天不平衡问题，不仅仅表现为乡村发展较为滞

后，同样还会对于城市发展产生限制，尤其是伴随着当前城市化进程加快背景下，逐步出现的城市扩张现象，就容易受限于乡村发展，成为未来城市设计以及国土空间规划应该考虑的综合问题。未来城市设计与国土空间规划在统筹城乡发展方面应该予以重视，规划师应该注重综合探讨如何统筹规划，以便促使城市和乡村在未来可以相互借光，由此更好形成协同发展效果。从城市设计和国土空间规划在统筹城乡方面的具体工作进行分析，规划师需要重点关注土地资源的规划利用，结合城市未来发展需求以及国土空间规划战略，针对城市以及乡村中的土地资源进行综合分析，进而明确相应土地资源的利用类型，由此更好实现城市以及乡村土地资源的统筹利用，确保现有土地资源均可以发挥出理想的作用价值，避免出现土地资源浪费，更好服务于未来城市以及乡村发展。

（五）创新设计辅助工具

在城市设计与国土空间规划的融合发展中，规划师还需要重点从规划技术手段入手予以创新，以便有效降低规划师的压力，解决规划设计中可能出现的各类缺陷和失误。基于城市设计以及国土空间规划工作的开展，现阶段整体工作水平正在不断提升，尤其是伴随着各类先进技术手段的灵活运用，城市设计师以及国土空间规划师均能够形成理想的工作压力降低效果，且同时还能够有效提升规划设计准确度。比如基于土地资源的调查勘测来看，现阶段很多先进技术手段得以充分运用，除了应用越来越普遍的3S技术，无人机航测技术也可以发挥出积极作用，进而有助于辅助城市规划师清晰明确所有土地资源，为后续规划设计工作的开展创造理想条件。此外，具体到城市设计以及国土空间规划工作开展中，具体规划设计工具同样也应该予以不断创新优化，尤其是对于传统CAD平台应用存在的缺陷和隐患，规划师应该注重予以不断创新调整，积极引入依托GIS平台以及三维可视化技术的新模式，由此更好实现对于规划师的有力辅助和支持，对于规划设计方案中存在的问题也能够及时发现和处理，同时还可以为城市设计与国土空间规划的融合发展创造理想条件。

三、城市设计与国土空间规划融合发展关注重点

（一）注重全面协调

城市设计与国土空间规划融合发展应该注重全面协调，无论是对于两者间的协调运作，还是对于具体规划设计目标的协调处理，均需要引起规划师高度重视，以便规避可能在工作实施中出现的各类相互矛盾和冲突问题。具体到城市设计与国土空间规划的全面协调处理中进行分析，规划师应该注重分析明确各自任务要求，尤其是对于城市发展目标以及国土空间规划战略要求，规划师更是需要重点明确，由此理清工作思路和原则，为后续具体规划设计工作定好基调。从城市设计与国土空间规划的具体各要素入手进行分析，规划师更是需要

进行全面协调控制，尤其是基于土地资源形成的各个不同用地需求，更是应该予以综合分析，以便准确掌握相应用地途径，避免在土地资源利用中出现较为明显的冲突问题。比如在城市发展中为了保障城市绿化率而预留的绿化带以及绿化空间，城市设计师就需要重点考虑到国土空间规划要求，避免随意改变其土地利用性质，增强土地资源利用的协调性。当然，在城市不断发展过程中，这种全面协调应该体现实时动态性特点，需要伴随着城市发展而不断调控，避免在任何时期出现矛盾冲突问题。

（二）注重多规合一

城市设计与国土空间规划的融合发展还需要注重多规合一，这也是确保相关规划设计工作较为合理可行的关键所在，有助于规避可能出现的规范选用不当问题，为规划师提供可靠指导。现阶段我国多规合一越来越完善，城市规划师应该严格按照国土空间规划的相关要求，统筹考虑各个规划要求，对于其中涉及的土地、生态、气象、还乡、农业等多种规划进行统一处理，由此规避原有多专业混乱产生的不利影响和冲突问题。基于此，城市规划师应该全面掌握多规合一的相关内容，并做好规划衔接工作，对于相应规划指导要求予以明确，进而更好实现自身工作的优化落实，避免可能出现任何严重偏差问题。当然，为了更好优化多规合一的践行效果，从工作机制入手予以完善同样极为必要，尤其是对于城市设计和国土空间规划的主要负责部门，更是需要力求形成理想协调关系，以便更好优化工作流程，避免在工作中出现较为严重的混乱无序问题，尤其是对于双方责任以及相互协作机制，更是需要在工作处理中予以明确，以此形成合力，推动两者融合发展。

（三）注重土地资源高效利用

在未来城市设计与国土空间规划工作中，为了形成理想的规划实施效果，注重土地资源的高效利用同样也是关键所在，要求切实规避土地资源利用方面存在的浪费问题。城市设计以及国土空间规划都需要高度关注土地资源的合理利用，而核心目标也是提升土地资源的利用率，确保土地资源可以较好服务于城市发展，解决土地资源利用不当出现的浪费问题。基于多方面要求，城市设计以及国土空间规划人员应该高度关注土地资源，明确目标区域内的土地资源类型及其当前利用状况，进而结合未来城市发展趋势以及现阶段面临的问题，积极探索如何针对土地资源利用进行合理规划，促使其能够得到最为理想的充分利用，在有效服务于城市快速发展的同时，还能够体现可持续发展诉求，避免对于土地资源形成严重污染和破坏。

（四）注重以人为本

城市设计与国土空间规划的融合发展还需要注重以人为本，本着为人民服务的原则，强调规划的公众参

与，这也是两者工作的重点和共同目标，以求更好为人服务，避免因为规划设计方案和人的需求相违背，影响到未来城市发展效果。基于此，城市规划师需要树立以人为本的基本理念，充分认识到未来城市发展以及国土空间规划实施，均是为人服务的，如此也就可以在规划设计工作中积极关注人的需求，综合分析评估规划设计方案中是否存在和人们需求相违背的因素，对于该类问题予以及时调整和处理，最终确保城市设计与国土空间规划可以形成理想的实施效果。因此，在考虑城市设计与国土空间规划融合发展时，规划师还需优化构建群众参与的途径，以便促使群众可以积极参与城市设计与国土空间规划工作，由此更好实现对于群众需求的准确掌握，并且可以将其准确反映到城市设计与国土空间规划中，避免脱离群众开展相关规划设计工作。

四、结束语

综上所述，城市的高质量发展离不开城市设计和国土空间规划，现阶段两者表现出了越来越密切的关联度，未来积极推动两者的融合发展极为必要，不论是规划师还是城市规划管理者，在城市规划建设中应统筹考虑各方面要求，以便准确掌握规划设计任务，确保未来城市发展成为较为理想的效果，尤其是在土地资源集约节约利用方面，更是需要在两者融合发展下得到改善，应该引起规划师们高度重视。

参考文献

- [1]周琳,孙琦,于连莉,等.统一国土空间用途管制背景下的城市设计技术改革思考[J].城市规划学刊.2021,(3).
 - [2]戴明,李萌.国土空间规划体系中的城市设计管控:上海控规附加图则的新探索[J].城市规划学刊,2022(06):95-101.
 - [3]熊健,林华,黄普,申立,王晗昱.国土空间规划编制技术标准制定的关键问题与主要思路[J].城市规划学刊,2022(06):80-87.
 - [4]何斌,任婧,丁汀.国土空间规划背景下总体城市设计管控实施策略研究[J].上海城市规划,2022(05):74-79.
 - [5]靳利飞,孟旭光,刘天科.面向生态文明的国土空间规划关键问题研究[J].规划师.2021,37(19).
 - [6]季松,段进,林莉,李亮.国土空间规划体系下的总体城市设计方法研究——以江苏溧阳为例[J].规划师,2022,38(01):104-110.
 - [7]崔翀,宋聚生,严丽平.空间规划体系重构背景下深圳总体城市设计探索[J].规划师,2021,37(23):23-32.
- 作者简介:韦猛江(1994-),性别:男,籍贯:广西河池,民族:壮族,学历:本科,职称:助理工程师,研究方向:国土空间规划。