

# 新形势下城乡规划设计与管理要点研究

周玮娜

桂林市叠彩房产管理处

**摘要：**随着城市化的不断发展，生活生产对周围的环境造成了越来越大的冲击，为了解决好农村地区的发展问题，促进农村地区的经济发展，实现土地的有效利用，国家制定了统筹城乡发展的政策。而城乡规划设计与管理，是实现城乡一体化、协调进步、相互促进的先决条件。我国目前处于社会转型的关键阶段，城市和农村的矛盾日益突出，由此在新形势背景下，本文将对城乡规划设计与管理要点展开重点分析，以期能够更好地推动我国社会得以实现稳步推进发展。

**关键词：**新形势；城乡规划；设计管理

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.17.001

## 一、引言

城镇化是在农业现代化基础上形成的以非农产业为主的新型城镇化，它是我国在社会主义市场经济体制下实现工业化、信息化、市场化的必然结果，也是我国城乡关系发展演变过程中的一个必然阶段。现如今，我国不仅开始从工业社会进入到后工业社会，而且随着信息技术和网络技术的飞速发展，以及工业经济发展的逐步放缓，我国城乡之间的差距正在逐渐拉大。城镇化在满足人们对物质生活追求的同时，也推动了市场经济和生产力的发展水平。在这样的背景下，国家在建设新型城镇化的过程中，不仅要重视城市建设、商业建设等，还要关注农村地区的发展。本文主要对我国在新形势背景下城乡规划设计和管理工作开展研究，希望能够为解决我国社会转型过程中出现的城乡矛盾提供帮助。

## 二、城乡规划设计管理概述

城乡规划设计管理是指在国家的生产力达到一定水平时，需要城市和乡村相互作用和相互推动的统一有机体。城乡规划设计管理能够根据城市的发展，有效地协调好城市与乡村之间的关系。在城乡规划设计管理中，为了更好地实现对资源的合理配置，使环境得到良好改善，促进城乡经济社会协调发展。我国在20世纪50年代就已经提出了统筹城乡发展战略。随着改革开放的不断深入，我国城市建设取得了长足进步，为了解决好农村发展过程中所面临的问题，我国进行了“三大战略”的实施。在新时期背景下，城乡规划设计管理是促进社会经济稳步发展、提高资源有效配置效率、实现社会经济良性循环发展、改善人们生活环境和社会环境等工作中不可或缺的重要组成部分。

## 三、新形势下城乡规划设计管理的重要性

### （一）利于缩小贫富差距提高农民的经济水平

城乡规划设计管理一体化的实行有利于提高农村的经济发展水平，让农民可以住上新房子，吃上好饭菜，并且让农民过上更加富足的生活。实现城乡规划设计管理一体化不仅是国家的要求也是农村发展的要求，这不仅有利于缩小贫富差距还可以提高农民的经济水平。城乡规划设计管理一体化促进了城乡经济共同发展农村和城市本就是一体的，无论是在物质上还是在精神上都是不能分开看待的。过去城市和农村都处于互相独立发展的状态，所以它们之间没有任何联系。但是现在两者已经相互联系了，实现城乡规划设计管理一体化可以促进这两个地区的经济共同发展。比如，城市的基础建设，建筑和居民住宅等都要实现一体化。所以说要想实现城乡规划设计管理一体化就要加强农村和城市的联系，只有这样才能促进城乡经济共同发展。

### （二）有利于提升农村资源利用率

农村资源利用率低的问题由来已久，从国家统计局数据可以发现，我国城乡差距在逐步缩小。但仍存在农村人口流动大，土地资源不合理利用等问题，这主要是由于我国农民普遍文化水平低，生活习惯、思想观念落后导致。而随着科技不断发展进步，各方面越来越规范而完善，农民思想也在逐步转变。所以说就目前来说，农村经济发展缓慢是个问题。但是不可否认的是，我国大部分农村在教育、医疗等方面还是很落后的。所以说，实行城乡规划设计管理一体化就可以解决这一问题。首先，在教育方面，我们国家要加大教育投入。与此同时，还要完善农村医疗系统，积极发展农村教育事业。其次在生活方面，我们国家要加强农民思想道德建设，提高农民思想素质。只有如此才能解决农村发展缓慢的问题。然后，在新形势城乡规划设计管理一体化背景下，国家加大对农村基础设施建设的投入力度。例如修公路、铁路等交通设施；修建学校、医院等教育医疗设施；修建休闲广场、健身场地等娱乐设施；建造农家旅馆、农家乐等等都是为了进一步改善农村生活条件。

## 四、新形势下城乡规划设计管理中存在的问题

### （一）土地资源浪费严重

城乡规划设计管理期间，需加强对土地资源的合理规划，保障城乡建设管理与一体化的有效开展。但是在新形势下，很多地区的土地资源开发过程中存在着一定的问题。具体来讲，主要体现在以下几个方面：

第一，对农村土地资源开发重视程度不足。当前，我国城镇经济发展速度较快，不少地区城镇化发展水平显著提升。但是在城乡规划设计期间，对农村土地资源

开发重视程度不足，未能够促进农业生产与农村经济发展的有效结合。部分地区城镇化建设中缺少对土地资源合理开发的认知，进而导致大量的农村土地资源未能够得到合理应用。

第二，资源开发效益较低。在部分农村地区，随着城镇化建设的不断深入，城市居民与农村居民之间的收入水平存在着一定差异，使得二者在物质生活等方面存在较大差异。与此同时，不同地区城镇居民在对自然资源开发应用过程中的经济投入也有较大差异。部分城镇居民能够从城市建设过程中获得更高的经济效益，进而促使自身生活水平有所提高。但是由于一些农村地区居民收入水平较低，无法从城市建设过程中获取相应经济利益。在城乡规划设计管理期间，未能将农村地区资源利用情况纳入考虑范围之内。同时由于部分地区城市建设过程中存在着不合理的现象，进而使得农村区域资源未能得到有效应用。

### （二）缺乏长期规划理念

在城乡规划设计期间，需要充分考虑到近期、远期发展目标的融合。尤其是在环境保护工作方面，更需要重点关注其设计理念和规划设计成果。但是我国城乡规划期间，缺乏长期规划理念，容易出现重视近期发展而忽视远期发展的问题。因为当前我国城乡建设规划管理体制尚未完善，在城乡建设发展中，只能关注到近期、中期的发展目标；而忽略了远期发展目标，特别是在环境保护方面更需要重点关注其设计理念和规划成果。

城乡建设期间，由于相关部门的管理较为粗放，导致资源浪费、基础设施无法得到合理利用等问题的发生。比如在实际发展规划工作中，由于资源整合不够重视，导致道路系统建设时缺乏有效规划，城市范围内出现了不少断头路。不仅如此，还会导致道路交通不畅问题的发生。对于自然资源方面，也存在着资源浪费的问题。比如在实际建设期间，由于城市中的建筑密度相对较高，而农村地区人口较为稀少。就造成了大量资源闲置、资源浪费的现象发生。同时对于农村居民而言也会造成一定困扰。在实际发展规划期间，一些单位、企业在农村区域内建设厂房、养殖场等项目时，为了降低成本便会造成土地资源使用不合理等问题的发生，最终增加了环境污染问题的发生。

### （三）专业规划人员匮乏

城乡规划设计是一项非常复杂的工作，涉及了各个部门和社会组织，因此城乡规划设计工作的开展受到了人员方面的影响。相关部门和工作人员是城乡规划设计实施的具体执行者，在城乡规划设计管理过程中需要发挥重要作用，但是现阶段我国城乡规划设计部门内部专业人才相对比较匮乏，对新形势下城乡建设规划管理工作开展带来了一定难度。从实际情况来看，我国部分城

市地区建设速度比较快，导致城乡发展存在一定差距。部分城市地区对自己的城市建设负责不够积极，没有意识到自身应该承担的责任和义务。当自己的城市出现问题时，不能第一时间解决。

## 五、新形势下城乡规划设计与管理要点

### （一）提升土地管理重视程度，构建良好的生态环境

在新时期的发展背景下，我国经济建设得到了迅速发展，社会经济发展与城市化建设联系更加紧密。在城市化发展进程中，土地资源发挥了重要作用。与此同时，人口的不断增加也导致城市环境污染问题日渐严峻，加之人们生活水平不断提升，对高质量生活环境的需求也日益增加，进而促进了城乡规划设计管理工作的开展。我国目前正在大力实施乡村振兴战略，乡村建设发展得到了人们高度重视。在此背景下城乡规划设计管理工作得到了有效开展，其也可以充分发挥城乡融合优势作用价值。城市和农村发展是我国经济建设的重要组成部分，城乡规划设计管理工作对于实现乡村振兴战略具有重要意义。

新形势下城乡规划设计管理的一体化发展，需要提升土地管理的重视程度，加强对土地资源的合理应用，促进城乡规划设计管理工作的开展。

首先，需要对土地资源进行合理应用，保障城乡土地资源充分利用。要重视农村土地资源的开发利用，且需要充分发挥国家在宏观调控方面的优势作用价值。要实施科学管理方式，使各项规章制度得以落实。在实际工作中需要将管理理念贯彻到底，促进管理体制改革发展。要制定符合实际需求的管理方案，通过有效实施来实现管理目标。

其次，要充分发挥政府职能作用，实现对城乡土地资源应用的宏观调控与过程监督作用价值。在开展城乡规划设计工作时，要注意将各类资源进行整合利用。城乡之间的道路交通、乡村景点及设施、农畜产品加工等方面均需要进行有效整合，形成具有特色的城乡发展道路。要实现城乡之间资源应用的有效整合，实现对各类资源的合理利用，从而构建良好的生态环境。在整合各类资源时需要实现统一规划，且需要对各类资源进行科学分类。这样才能为土地利用提供良好的基础。且在城乡规划设计工作中还需重视各类土地资源的合理应用，加强对土地资源进行有效监督管理及运用，促进管理体制改革发展。

再者，需要积极落实科学发展观，做好城乡统筹发展工作。要重视对城乡统筹发展的重要性，在发展过程中需按照科学发展观进行指导。只有将科学发展观落到实处，优化构建良好的生态环境体系，才能更加充分地发挥其优势价值，确保城乡规划设计的整体质量。

### （二）整合城乡规划现有体系，实施科技的动态监测

随着我国城市化水平的不断提升，城乡规划设计管理的作用也逐渐凸显出来。为了提升城乡规划设计与管理工作的效率，就需要将现有的城乡规划体系进行整合。当前城乡规划设计过程中，较为注重经济发展效果，忽视了生态环境的发展要求。因此在新形势下就需要重视环境保护工作，提升整体建设效果。在开展城乡规划设计过程中，需要结合实际情况开展整体环境保护工作。尤其是对于自然环境而言，要提高对其整体保护的重视程度，通过环境保护工作促使居民生活质量得到显著提升。因此就需要结合实际情况对相关法律法规进行健全与完善。

在对城乡规划设计与管理工作进行落实的过程中，需要结合实际情况，完善各项工作方案。城乡规划设计是一个漫长的过程，在开展各项规划活动之前需要对当地的实际情况进行全面考虑。比如，在开展城市规划设计时，就需要充分了解当地的气候、地理、人口等诸多因素。同时还需对环境保护以及土地资源等要素进行考虑，制定详细的规划方案，为城乡管理提供相应依据。

除此之外，还需要转变传统的管理模式，推动城乡发展进程。为进一步落实好城乡管理工作，就需要提升对各项工作创新力度，将更多先进的理念、先进的技术融入其中。在开展城乡规划设计管理过程中，还需要构建科学合理的城乡规划体系，提升整体建设效果。因此，在新形势下，就需要对城乡规划设计管理体系进行优化与完善。从现状出发，结合实际情况对各项工作进行创新发展，明确不同部门的工作职责与权限。以有效实现各项规划任务目标为根本，不断提升工作人员的素质水平。在新形势下，城乡规划设计管理体系构建是一个漫长的过程。需要结合实际情况对各项工作进行合理规划、安排与部署。同时还要采取有效措施加强对各项工作的监管力度。为进一步落实好城乡规划管理工作，就需要借助现代化科学技术手段完善并优化相关管理体系。例如，在规划实施过程中，城市与城市规划主管部门可以利用GPS、GIS等技术获取更多的空间信息，并运用现代技术对城乡土地利用进行观测。利用图像观测和分析的方法，可以更好地进行城乡规划工作，充分利用数据监测的价值，从而提升城市规划工作的科学性和合理性。

### （三）培养专业城乡规划人才，推动城乡管理的进程

城乡规划管理是一项需要专业性很强的工作，且规划的过程中需要深入到乡村中，对农村进行全面细致的了解。同时城乡规划管理在城市建设中起着重要作用，结合城市与乡村的建设情况，能够对农村地区发展起到重要影响。因此城乡规划管理需要高质量的人才，以提高其质量为目标，推动城乡规划的进程。而对于城乡规划管理而言，其工作人员是决定城乡规划质量与效率的

关键。因此可以通过多种方式培养优秀人才，以满足城乡管理工作对高素质人才的需求。在当前城镇化快速发展的背景下，农村人口流失比较严重、基层建设相对落后等问题突出，乡村振兴也成为社会各界关注的热点话题。

乡村振兴战略是城乡规划管理工作的目标，也是促进城乡一体化发展的重要方法。实施乡村振兴战略，需要依据实际情况，对农村现有资源进行优化配置与整合。同时利用“互联网+”的方式，实现人、土地、生产要素在城乡间的自由流动与优化配置，以加快城乡一体化进程。基于此，则需要推动城乡规划管理工作的实施。在乡村振兴背景下，政府加大对农村地区的建设支持力度，通过对农业项目进行扶持，促进农民增加收入渠道；但很多农民受教育水平较低以及职业技能水平较低等问题影响，难以满足当下社会发展需求，农村地区发展动力不足。由此将需要积极开展专业培训活动，利用党校、行政学院等多种形式，不断提高人才素质。组织和创新农村专业合作社、专业技术协会等，为推动农村经济发展打下坚实的基础。

除此之外，还需要积极开展与高等院校之间的合作，不断提高城乡规划管理人才素质；与此同时，政府也应当发挥其主导作用，组织和支持高校举办与城乡规划管理相关的培训班，帮助城乡规划管理人员了解相关理论知识，并提升其实践能力。

### 结束语

总而言之，新形势下的城乡规划设计与管理是我国城乡发展的基础，也是社会稳定发展的必然要求。所以在新形势背景下，各地方政府要做好充分的准备工作，增强自身对于城乡规划设计与管理的重视程度，并合理、有效地将其落实到实际生活中去。与此同时，我国政府部门要以科学发展观为指导思想，将城乡规划设计与管理真正落到实处，进一步推动城乡发展进程，才能为我国现代化建设创造出良好的社会环境。

### 参考文献

- [1] 赵南. 新形势下城乡规划应对空间发展问题的策略探析[J]. 南方农业, 2020, 14(32): 134-135.
- [2] 赖恒友. 新形势下城乡规划设计管理探析[J]. 住宅与房地产, 2018, (22): 197.
- [3] 邓星. 新形势下城乡规划设计管理研究[J]. 建材与装饰, 2018, (28): 109-110.
- [4] 莫东鸿. 新形势下城乡规划设计管理探析[J]. 住宅与房地产, 2018, (12): 112.
- [5] 杨素波. 新形势下城乡规划设计管理研究[J]. 现代国企研究, 2017, (14): 166.
- [6] 纪琳, 张丽萍. 新形势下城乡规划设计管理探析[J]. 居业, 2015, (04): 95-96.