

# 高质量发展背景下公立综合医院现状评估及发展思路

## ——以梅州市中心城区建成区范围内公立综合医院为例

王晶

梅州市城市规划设计院有限公司

**摘要：**推动公立医院“高质量发展”是我国“十四五”时期医疗卫生健康事业发展的主要方向。本文从规划建设角度，针对梅州市中心城区建成区内公立综合医院进行现状评估，并以实现高质量发展为目标提出下一步发展思路。

**关键词：**高质量发展；公立综合医院；现状评估；梅州市中心城区建成区

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.17.013

### 一、高质量发展背景

党的十九届五中全会明确，我国已转向高质量发展阶段。为推动公立医院高质量发展，更好满足人民日益增长的医疗卫生服务需求，国家先后印发了《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》《公立医院高质量发展促进行动（2021-2025年）》等文件，提出要以公立医院高质量发展指数为标尺，推动我国公立医院医疗服务和管理能力再上新台阶。

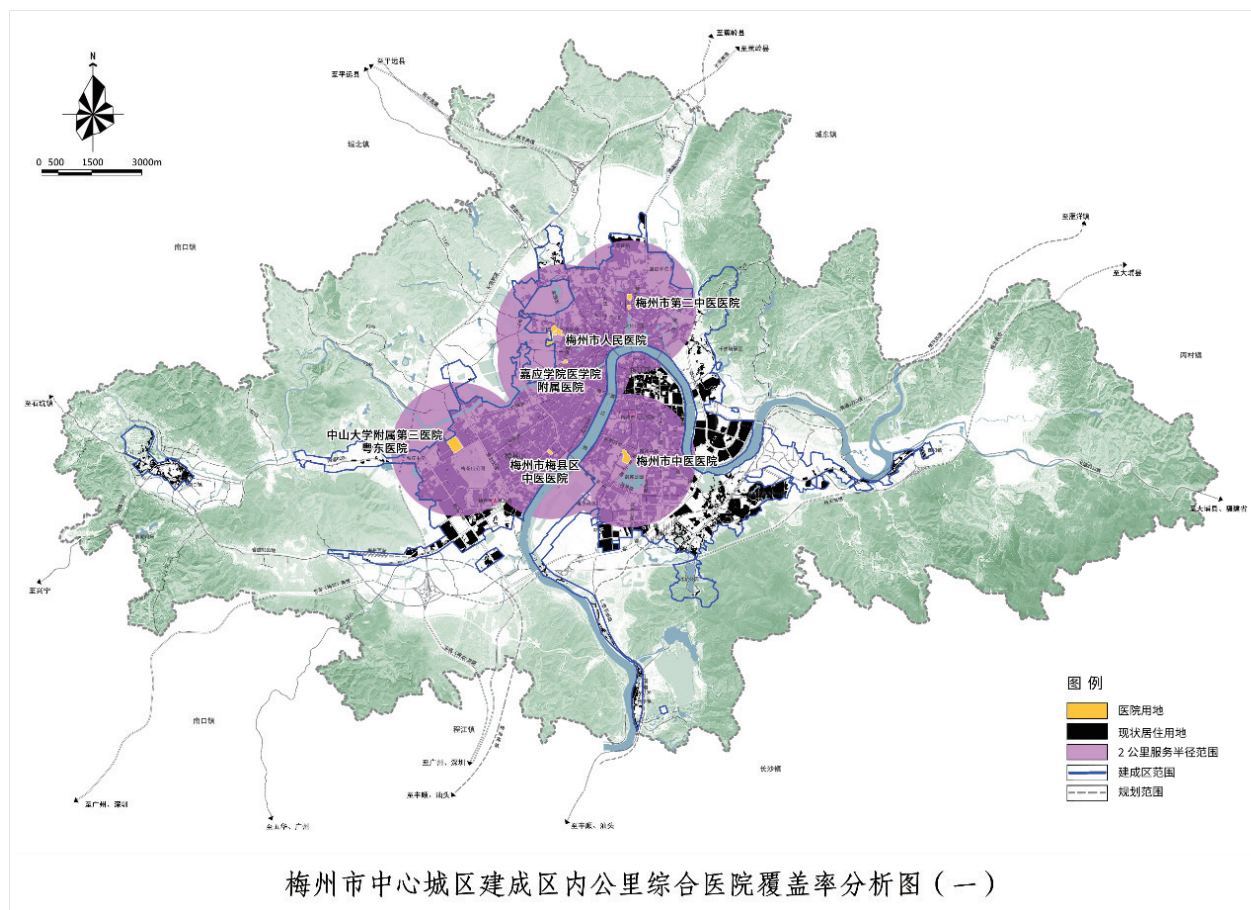
### 二、梅州市中心城区建成区内综合医院现状评估

根据梅州市卫生健康局相关统计资料，截至2020年底梅州市中心城区建成区范围内综合医院有6个，包括梅州市人民医院、中山大学附属第三医院粤东医院、嘉应学院医学院附属医院3个综合医院以及梅州市中医医院、梅州市第二中医医院、梅州市梅县区中医医院3个中医（综合）医院。其中，梅州市人民医院、中山大学附属第三医院粤东医院、梅州市中医医院和梅州市第二中医医院均为三级甲等医院，梅州市梅县区中医医院为二级甲等医院，嘉应学院医学院附属医院为二级未定等医院。

#### （一）覆盖率有待进一步提高

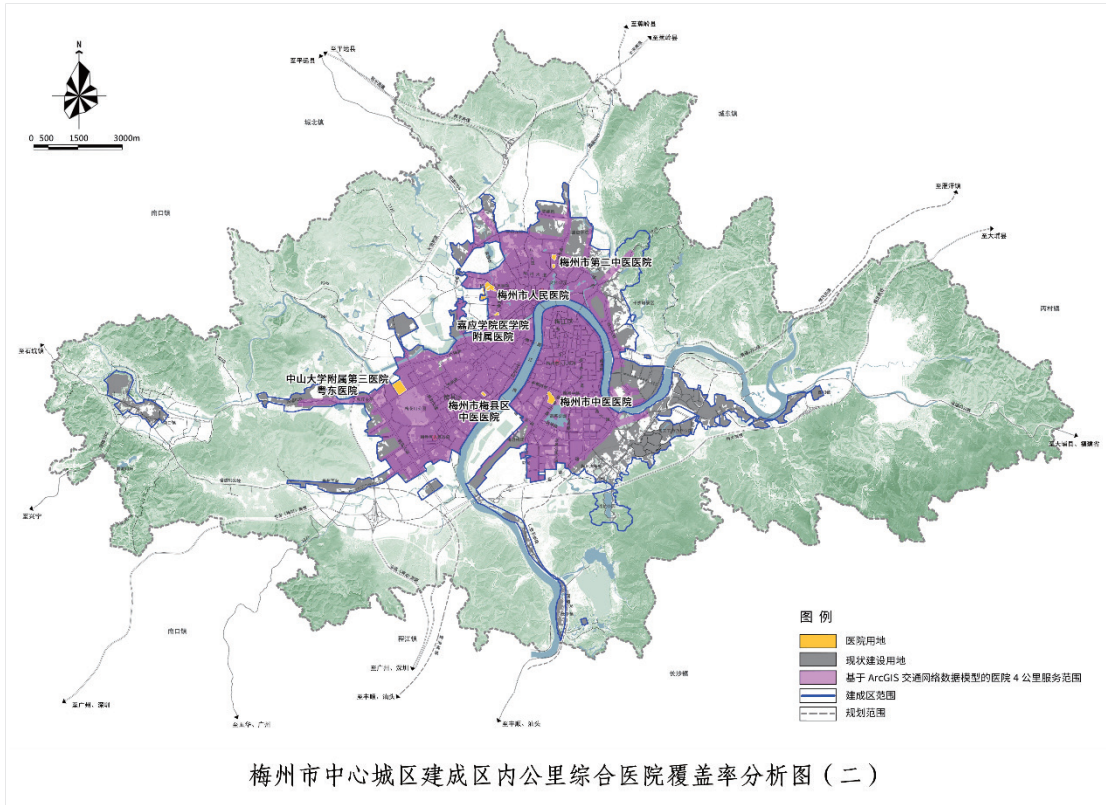
参照《国土空间规划城市体检评估规程》中市区级医院（除专科医院）2公里覆盖率指标计算规则，梅州市中心城区建成区内综合医院2公里范围覆盖的居住用地面积占居住用地总面积的比例为72.96%。

参照国家2021年以及2022年城市体检指标体系中城



市二级以上医院覆盖率计算规则，梅州市中心城区建成区内城市二级以上医院4公里（公交15分钟可达）服务半径覆盖的建设用地面积占建成区面积的百分比为70.29%。相对于广州市71.3%的二级以上医院覆盖率，梅州市中心城区建成区内二级及以上医院覆盖率与其旗鼓相当。但广州市作为全国第三大医疗中心，由于持续

推进“促进基本公共卫生服务均等化”“推动公立医院改革试点”等医疗卫生设施建设工作，建成了城区15分钟、农村30分钟的医疗服务圈，这也成为其二级以上医院覆盖率指标不足的主要原因。与东莞市91.5%的二级以上医院覆盖率相比，梅州市辖区建成区二级及以上医院覆盖率略显不足，仍存在较大提升空间。



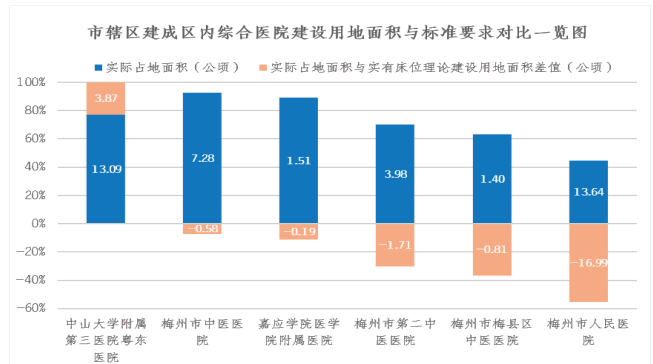
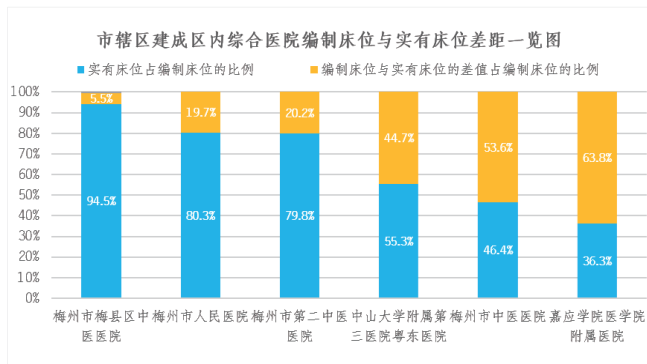
### （二）床位建设需进一步优化

根据2020年建成区内6家医院的实际床位数以及第七次人口普查数据的城镇常住人口数据，梅州市中心城区建成区内每千人口公立综合医院床位为8张，其中每千人公立中医类综合医院床位约2.14张。结合国家《医疗机构规划指导原则（2021-2025年）》《广东省医疗卫生服务体系“十四五”规划》等文件中相关指标的现状值与目标值，建成区内的床位建设是远远满足要求的。但居民对于三级甲等医院的就医倾向明显，仍存在梅州市人民医院等医院床位紧张而其他医院床位出现空置的现象。

另外，医院编制床位与实际床位存在一定的差距。6家医院床位差值与编制床位的比值为5.5%~64%不等，床位提升空间较大。其中梅县区中医医院实际床位与编制床位差距最小，嘉应学院医学院附属医院差距最大。

### （三）用地规模与标准要求存在差距

根据《综合医院建设标准》（建标110-2021），综合医院建设用地指标根据床位建设规模不同而有所不同。梅州中心城区建成区内仅中山大学附属第三医院粤东医院建设用地面积满足标准要求。由于建设年代较早、周边居民区聚集医院场地受限等，其他5家医院建设用地面积均与标准要求存在不同程度的差距。

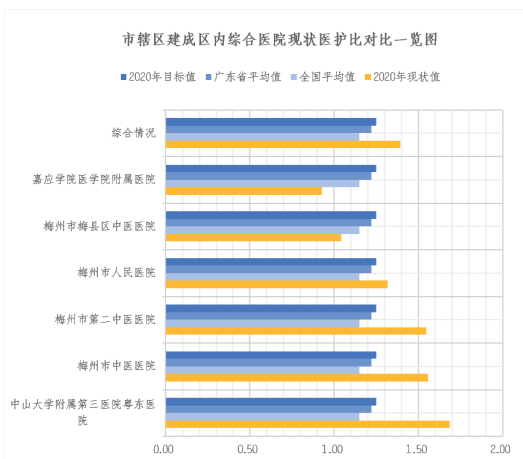


#### （四）医护比总体超出全国及广东省平均值

根据国家医政医管局通告公告，2020年底全国医护比为1:1.15；根据《2020年广东省医疗卫生资源和医疗服务情况简报》，2020年底广东省医护比为1:1.22；根据《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015—2020年）》，医护比2020年目标值为1:1.25。

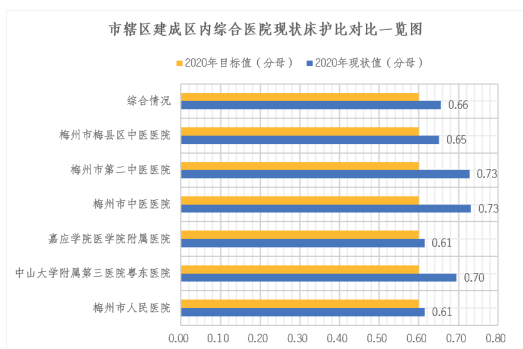
梅州市中心城区建成区范围6家医院2020年医护比平均值为1:1.39，总体超出全国及广东省平均值，也达到了2020年目标值要求，但距离《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》提出的逐步使公立医院医护比总体达到1:2左右的目标还有一定差距。

另外，根据《中共中央国务院印发〈“健康中国2030”规划纲要〉》要求，2030年目标每千常住人口执业（助理）医师数达到3.0人，每千常住人口注册护士数达到4.7人；根据《中共梅州市委 梅州市人民政府印发〈“健康梅州2030”规划〉的通知》要求，到2030年，每千常住人口执业（助理）医师数达到3.2人，每千常住人口注册护士数达到5.5人。目前，梅州市中心城区建成区内每千常住人口执业（助理）医师数为3.8人，每千常住人口注册护士数达到5.2人，基本达到了目标要求。



#### （五）床护比均已超出2020年目标值

根据《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015—2020年）》，市办及以上医院床护比2020年目标值为1:0.6。根据建成区6家医院现状床护比，均已超出目标值。



综上所述，梅州市中心城区建成区内综合医院覆盖

率虽未达到100%全覆盖，大部分医院床位建设不充分、用地规模紧张，但总体床位建设充足，医护人力配置基本满足需求。

### 三、梅州市中心城区建成区内公立综合医院高质量发展思路

#### （一）发展模式从“总量增加”转向“提质增效”

面对人民群众医疗新诉求，公立综合医院的发展已经从资源总量增加转向更多的存量调整。一是打造高水平医院，突出优质资源扩容，实现质量提升。结合公立医院现状及其周边区域发展，通过推动市人民医院和粤东医院建成省高水平医院、扩建梅州市第二中医医院等，扩大优质医疗资源辐射覆盖范围；二是通过加强公立医院之间、公立医院与基层医疗卫生机构之间的协同联动，提高服务质量和水平，降低城乡居民对高级别公立医疗机构的依赖程度，从而形成有效的分级诊疗制度。

#### （二）资源配置从“重物质要素”转向“重人才技术”

医护人员的水平高低决定了医疗服务水平的质量，也影响着人民健康水平的提高。公立综合医院高质量发展要把资源配置重点从硬件设施投入转向人才投入。一是加强全科医学、儿科学、病理学等急需紧缺专业人才的培养；二是加强中医药师承教育，强化中医药特色人才队伍建设；三是加大执业医师和注册护士的规范化培养力度，落实好继续医学教育制度等。

#### （三）建设领域从“优先传统基础设施”转向“优先信息化基础设施”

随着大数据等现代信息技术在医疗领域的广泛应用，医疗信息化对医疗资源优化配置、创新医疗服务等产生了重要影响。国家也提出要将信息化作为医院基本建设的优先领域。通过机房基础、硬件设备等基础设施，便民服务、医疗服务等业务应用和信息平台等建设，推进医院信息化建设标准化、规范化水平，建设电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院，从而实现高质量发展。

### 四、结语

在高质量发展背景下，梅州市中心城区建成区内的公立综合医院发展需要结合现状，通过建设高水平医院，加强公立医院之间、公立医院与基层医疗卫生机构之间的协同联动，扩大优质医疗资源辐射覆盖范围；通过建设高质量人才队伍，加强医院信息化建设标准化、规范化水平等，实现“质”的飞跃。

### 参考文献

[1] 张义丹, 胡豫, 许栋等. 三级公立医院高质量发展的内涵要义与实施重点探讨[J]. 中国医院管理, 2021, 41(10): 1-3.

[2] 如何实现公立医院高质量发展[J]. 李玲; 江宇. 中国党政干部论坛, 2021(05): 71-74.

[3] 许树强. 大型公立医院要做高质量发展“样板”[J]. 中国卫生, 2021(10): 84-85.

[4] 陈建平, 曹红梅, 胡红岩等. 基于“要素-结构-功能”视角下公立医院高质量发展实践与思考[J]. 中国医院, 2022, 26(10): 18-20.