

国土空间规划体系下的乡村振兴规划探讨

马艳梅

聊城市不动产登记中心

摘要：在我国社会快速发展的背景下，农村建设的步伐逐渐加快，对农村地区的经济建设质量提出了更高要求，而乡村振兴规划直接关系到乡村经济发展，需要提高对这一方面的重视性，不断改进乡村振兴规划，使其能够发挥出应有的指导作用。本文针对国土空间规划体系下乡村振兴规划的原则、乡村振兴规划存在的问题进行分析，探究国土空间规划体系下乡村振兴规划的策略，期望能为相关人员提供一些可靠的参考依据。

关键词：国土空间规划；乡村振兴规划；问题；策略

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.18.027

乡村振兴规划是国土空间规划体系下的一种详细规划，做好乡村振兴规划工作，能够为乡村发展指明正确的道路，促进乡村的可持续稳定发展。目前乡村振兴规划中存在一些常见的问题，比如人口外流严重、乡村持续衰败，规划缺乏全域视角、内容聚焦在建设空间，编制单位技术水平不足、无法保证成果质量，这些都影响到乡村振兴规划的实施效果。通过深入分析对国土空间规划体系下乡村振兴规划的原则、乡村振兴规划存在的问题，探究国土空间规划体系下乡村振兴规划的策略，有利于提出一些可靠的参考依据，促进乡村振兴规划工作的有效开展。由此可见，本文围绕“国土空间规划体系下的乡村振兴规划”进行分析探讨价值意义显著。

一、国土空间规划及乡村振兴规划概述

（一）国土空间规划

国土空间规划，指的是对一定区域国土空间开发保护在空间与实践上作出的相关安排，为国家空间发展的指南，同时也是可持续发展的空间蓝图，在各种开发保护建设活动中起到了基本依据的作用。从国土空间规划的可行性及科学性角度考虑，做好其编制工作至关重要，且其编制需体现出战略性、科学性、协调性、操作性等要求，对规划实施传导机制持续完善，保证规划能用、管用、好用。

（二）乡村振兴规划

乡村振兴，是在十九大报告中提出的，需将解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略的一大目标。乡村振兴战略的实施，有助于新时代我国社会主要矛盾的解决，同时有助于“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现，其现实意

义、深远历史意义重大。而乡村振兴规划是乡村振兴战略部署的基本前提，在实际规划工作开展期间，需严格遵循可持续发展、因地制宜、以人为本等基本原则，以此使乡村振兴规划工作能够顺利、有序进行。

二、国土空间规划体系下乡村振兴规划的原则分析

（一）以人为本的原则

在乡村振兴规划中，应充分考虑到人的受教育程度、思想水平、家庭环境、发展诉求等各方面的差异性，坚持以人为本的原则进行乡村振兴规划。在乡村振兴规划中，应做好基层的调研，充分了解群众的诉求，立足乡村经济发展，对乡村振兴中的技术引进、人口流动、环境保护等问题进行协调。可以将技术引进、人口流动、环境保护与群众的诉求相结合，将技术应用落实到个体，将环境保护落实到各户，将人口流动与乡村发展的需求有效链接，深入发掘并发挥人的作用。只有了解乡村居民的现实诉求，结合国土空间规划体系的要求，才能够制定出科学的方案，促进乡村的经济发展^[1]。

（二）可持续发展的原则

在乡村振兴规划中，需要坚持可持续发展的原则，重视对乡村生态环境的保护，结合可持续发展的原则对水利发电、风力发电、旅游业等项目进行合理规划。对乡村振兴来讲，必须重视环境保护的意义，通过环境保护能够对乡村振兴的效果进行检验，及时发现并解决乡村振兴中的问题。在乡村振兴中落实可持续发展的原则，需要考虑到时间上的可持续性、空间上的可改造性，特别是建筑工程和基础设施必须具备空间上的灵活性，以便开展后续的乡村振兴规划内容。在乡村振兴中，需要了解乡村振兴的需求及乡村环境的特点，对乡村振兴中的环境问题进行分析，结合乡村本身的特点来提出合理的意见和建议，保证乡村振兴的规划符合可持续发展的要求，与国土空间规划体系建设的要求相符。

三、国土空间规划体系下乡村振兴规划存在的问题分析

目前我国乡村振兴规划存在一些不足，难以发挥乡村振兴规划的积极作用，这就必须深入分析这些问题，以便做出合理的改变，实现乡村振兴战略提出的生活富裕、生态宜居等目标。在以往乡村振兴规划中，主要存在的问题如下：

（一）人口外流严重，乡村持续衰败

在当前国土空间规划体系下，乡村经济的发展受到各方面因素的影响，特别是新城镇建设对乡村经济产生了较大的影响。随着城镇化不断深入，乡村地区的劳动力进入城市，使得乡村存在劳动力匮乏的情况，很难满足乡村经济发展的需要，使得乡村现代化受到制约，难以遏制乡村持续衰败的问题^[2]。

（二）规划缺乏全域视角，内容聚焦在建设空间

根据以往乡村振兴规划情况来看，主要可以分为基础建设和整体发展，其中基础建设包括了公用设施、基础住宅等分布情况，以及土地使用规划和相关性能指标。而整体发展包括了最终目标、整体规模、分布点和实施位置，必须保证水电供电系统符合需要，不断完善基础设施。在村庄规划师，将建设区域的空间规划作为主要的工作内容，以全局的角度进行合理布局，但是在非建设用地的管理上存在不足，整个工作存在较大的局限性，容易出现土地被浪费的状况。

（三）编制单位技术水平不足，无法保证成果质量

在国土空间规划中，强调公民在国土空间规划中的参与，但是存在资质管控不到位、内容笼统等情况，无法保证编制单位的技术水平。有些能力不足、经验不足的企业参与到国土空间规划中，使得国土空间规划的工作水平存在较大差异，需要进一步提升国土空间规划的水平^[3]。

四、国土空间规划体系下乡村振兴规划的具体策略分析

（一）重视土地资源的集约节约利用

（1）做好村庄土地整理。在乡村振兴规划中，需要将土地资源的集约节约利用作为目标，科学整理生态用地、农用地和建设用地，将非建设用地、村庄零碎建设用地控制在最低程度，对生态、农业、建设连片规模进行提升，实现最大化的地块效益，对村庄的生态环境、生产环境和人居环境进行改善，推动村庄经济建设和美丽乡村建设^[4]。从生态用地的整理这一方面来讲，应把握好我国生态文明建设的要求，对湖、田、林、水、山等进行综合整治，做好生态环境的修复与保护工作，完成生态国土的建设。从农业用地的整理这一方面来讲，结合坡改梯水土保持工程建设、农田水利建设、中低产田改造、高标准农田建设、永久基本农田建设等内容，对农田水利设施进行完善，使农业生产条件得以提升。在永久基本农田保护地块确定后，结合社会条件、经济条件和自然条件，开展土地整治项目和新农村建设项目，对永久基本农田整备区进行合理划定。同时，需要采取合理的措施，对区域内的耕地及农田进行

整治，引导建设用地及其他土地退出，形成集中连片、具有水土保持设施和水利设施的耕地集中分布区域。从建设用地整理这一方面来讲，应把握好整治空心村、保护特色村、发展中心村的要求，建设管理有序、生态环保、产业发展、生活便利、设施完善、规模适度的新农村社区，通过合理的引导措施使农民居住转向中心村和集镇。在城镇建设规划师，鼓励农民有偿退出宅基地，对农村居民点社区化建设进行强化，促进城乡一体化发展。通过调整村庄建设用地，能够形成空间布局合理、功能结构协调的农村居民点体系，使农村的面貌得以改善^[5]。

（2）连片村庄一体化发展。在乡村振兴规划中，需要从一体化发展的角度对村庄发展进行引导，推动村庄整合发展，将村庄的连片发展效益发挥出来，且连片村庄一体化发展能够对资源的利用率进行提升，实现最大化的效益。首先，应做好资源整合，注重产业联动。需要加强资源整合及区域一体，探索村庄发展的造血功能及乡村振兴的长效机制，实现空间、产业和资源的合理调配及高度共享。通过对共同产业发展的主题进行合理策划，使每一个村都能够承担某个产业职能，使其能够差异化发展，实现产业联动，促进农业的转型升级，促进生态旅游产业的发展。其次，应做好设施统筹，注重共享共建^[6]。可以选择乡村群中心的位置进行片区级别的公共服务设施建设，借助公共交通对各个村进行有效连接，在各个自然村进行村庄级别的公共服务设施建设，满足村民的生活需求。同时，需要对设施能级进行提升，在乡村群连片发展的基础上，完成景点服务站等大型设施的建设，使乡村群的吸引力得以提升。

（二）注重生态资源和农业资源的保护与利用

为保证村庄的经济效益，需要重视对生态资源及农业资源的保护，并对其进行合理利用。需要做好生态用地和农业用地的整理，使其成为连片的非建设用地，之后借助现代化的手段来完成土地资源的开发与利用，使土地能够产生最大化的效益，使农产品的经济收入得以提升。其次，应认识到乡村的田园风光与城市的景色存在较大的差别，可以建立田园综合体，实现共享农庄，推动城郊亲子旅游业的发展。最后，需要对村庄的自然要素及特色农产品进行深入挖掘，对自然要素进行活化利用，加快农产品加工业的发展，比如自然山泉水、水果干货、海洋等，通过对生态资源进行合理利用，获得更高的生态经济^[7]。

（三）单一的村庄规划转向多方位的空间规划

随着社会经济体制转变，农村的经济发展速度逐渐提升，需要及时优化乡村经济，使乡村经济的竞争实力

得以提升。在乡村振兴规划中,对现存结构中违反规定的问题进行处理,保证生产经营的模式与社会发展需求相符,促进乡村经济的稳定发展^[8]。整个布局都必须做好细节及全面等内容的综合考评,以乡村经济发展为目标,制定科学合理的方案。在空间构建中的层次规划中,必须制定切实可行的方案,对已有空间进行有效利用,重视庭院及公用空间的用途,对空间的量化性能进行分析,保证所采取的方案与群众的居住需求相符。应做好基础设施的建设与维护,做好相应的管理,构建新型的城镇,促进乡村的可持续发展。

(四) 按照因地制宜的原则进行村庄规划编制

在农村振兴规划中,需要坚持因地制宜的原则,做好村庄规划的编制,通过合理的措施促进乡村经济的发展。应深入分析乡村经振兴中存在的问题,发挥上位规划具有的指导作用,促进乡村经济的可持续发展。对现有的矛盾进行预防,明确乡村经济的发展方向,完善村庄规划编制体系,指明乡村经济发展的道路。将基础条件较好的乡村作为试点,对乡村经济发展的情况进行分析,以现有的政策作为引导,完成乡村发展的全面规划,做好试点区域的民意调查,以便将潜在的问题找出来。同时,应明确乡村发展的目标,以设计理念为指导,掌控全局,对土地资源进行合理利用,保护当地文化和生态的平衡,在发乡村经济的同时,避免本土风貌受到破坏。需要在林地及耕地不受破坏的条件下,做好基础设施的维护,将相关的防范措施落实,促进地区经济的发展。将可持续发展的理念落实,对村民的生活水平进行提升,实现乡村经济振兴,建立起一套有利于乡村经济振兴的规范体系^[9]。

(五) 培育信息技术人才

优秀的人才支撑乡村振兴的重要基础,需要为乡村振兴培育更多优秀的技术型人才,使其能够推动乡村经济的发展。在乡村振兴中应用数字技术,不能只依靠乡村内部的人才,也要将相关的专业型人才派遣到乡村,也可以根据乡村的需求进行人才培育。比如相关部门与高校进行合作,吸引优秀的人才参与乡村建设,促进数字乡村建设的有效进行。除了这一方法,也要重视人才的引进,结合乡村的未来发展,合理引进人才,满足乡村发展的实际需要。同时,可以从乡村选出积极性强、素质高的村民,对其进行专业的指导,还可以鼓励村民回乡发展,为数字乡村建设提供新的动力^[10]。

(六) 通过信息技术优化乡村产业

为促进乡村经济的发展,实现数字乡村建设的目标,应重视乡村产业的融合发展,通过产业融合、丰富乡村产业等方法,使村民的收入渠道得以扩展,使村民

能够获得更高的经济收入。在乡村产业的发展中,应坚持因地制宜的原则,将乡村自身的优势发挥出来,借助信息化技术对乡村产业进行优化,促进乡村第一产业、第二产业和第三产业的有效融合。同时,可以充分利用互联网,对“一村一品”的发展进行强化,使村域内部产品更具有知名度。

五、结语

综上所述,在国土空间规划体系下开展乡村振兴规划,需要坚持以人为本的原则、可持续发展的原则,深入分析乡村振兴规划中存在的问题,采取科学合理的策略来提高乡村振兴规划的水平。具体来讲,在乡村振兴规划中,需要重视土地资源的集约节约利用,注重生态资源与农业资源的保护与利用,将单一的村庄规划转向多元的空间规划,按照因地制宜的原则进行村庄规划编制,培育信息技术人才,通过信息技术优化乡村产业,以此发挥乡村振兴规划的积极作用,实现乡村振兴战略提出的生活富裕、生态宜居等建设目标。

参考文献

- [1]张晔.乡村振兴背景下的村域尺度国土空间规划[J].农业工程技术,2021,41(30):74-77.
- [2]刘晓靓,暴向平.乡村振兴背景下的国土空间总体规划课程教学改革研究——以集宁师范学院为例[J].集宁师范学院学报,2021,43(05):21-24.
- [3]赵奎.国土空间总体规划背景下乡村振兴规划的思考——以炉霍县为例[J].资源与人居环境,2021(09):34-39.
- [4]黄慧茵.国土空间规划背景下乡村振兴实施路径研究[J].城市住宅,2021,28(07):139-140.
- [5]常鹏君.国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式研究[J].冶金管理,2021(11):167-168.
- [6]杜娜.国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径分析[J].南方农业,2021,15(14):180-181.
- [7]陈小卉,闫海.国土空间规划体系建构下乡村空间规划探索——以江苏为例[J].城市规划学刊,2021(01):74-81.
- [8]汪素平.国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J].城市住宅,2020,27(06):139-140.
- [9]马鑫.乡村振兴与空间规划体系建立背景下的村庄规划探讨——以连云港市赣榆区金山镇小河埃村为例[J].安徽建筑,2020,27(03):32-33+112.
- [10]张世昌,宋云鹏.新时代国土空间规划体系下美丽乡村规划探析[J].城市建设理论研究(电子版),2019(11):6.